

CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DE L'EUROPE
CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF EUROPE



Council of Europe/Conseil de l'Europe
F – 67075 Strasbourg Cedex
Tel : + 33 (0) 3 88 41 20 00
Fax: + 33 (0) 3 88 41 27 51/ + 33 (0) 3 88 41 37 47
<http://www.coe.fr/cplre/>

ВОСЬМАЯ СЕССИЯ

Резолюция 129 (2002)¹

о

**местных властях, сталкивающихся с природными бедствиями
и чрезвычайными ситуациями**

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 21 марта 2002 г. и принята Постоянной комиссией Конгресса 22 марта 2002 г. (см. док. CPL (8) 6, проект Резолюции, представленный докладчиками г-жой Бордрон и г-ном Виттекером).

Конгресс, исходя из предложения Палаты местных властей,

КОНТЕКСТ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ:

1. Будучи обеспокоен количеством крупных природных бедствий и чрезвычайных ситуаций, с которыми сталкиваются местные органы власти в Европе и которые наносят огромный ущерб и потери общинам, деловой активности, торговле, местам обитания и жилищам, культурному наследию, транспорту и коммуникациям;
2. Стремясь определить масштабы и воздействие подобных природных бедствий и чрезвычайных ситуаций и выдвинуть определенные предложения по политике в области помощи, особенно местным властям, в реагировании на подобные проблемы;
3. Не проводя, в контексте данного предложения, никаких различий между природными и техногенными бедствиями, поскольку реагирование и ответственность местных властей будет одинакова, независимо от источника бедствия;
4. Стремясь сосредоточиться в области природных бедствий на наводнениях, штормах, землетрясениях, оползнях, снежных лавинах, засухах и лесных пожарах, и обращая внимание на Объяснительный Меморандум, в котором излагается описание масштабов подобных явлений;
5. Стремясь сосредоточиться в области техногенных чрезвычайных ситуациях на загрязнении воды и воздуха; на промышленных чрезвычайных ситуациях и рисках, связанных с инфраструктурой транспорта и коммуникаций, а также обращая внимание на Объяснительный Меморандум, в котором излагается описание масштабов подобных явлений;

НЕКОТОРЫЕ КОММЕНТАРИИ В ОТНОШЕНИИ НЫНЕ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИТУАЦИИ:

6. Стремясь подчеркнуть некоторые недостатки в реагировании официальных органов и различных уровней администрации в прогнозировании и в реагировании на катастрофы, как, например, недостаточный уровень знаний в области изменения климата или соответствующих действий в этой связи; отсутствие ясности в распределении компетенции различных заинтересованных органов; недостаточная координация и сотрудничество; излишнее разнообразие источников информирования общественности; недостатки в планировании мер по реагированию, предупреждению или анализу рисков;
7. Осознавая, что невозможно гарантировать полную защиту, но при этом территориальные органы и специализированные организации в области предупреждения и прогнозирования катастроф могут сделать больше, особенно с точки зрения координации, в плане информирования населения, подготовки и восстановительных работ после катастроф;
8. Осознавая также, что население зачастую несправедливо подвергает критике территориальные власти за определенную ответственность в нанесенном ущербе; а само не всегда предпринимает необходимые шаги по предупреждению рисков;

9. Полагает, тем не менее, что местные власти играют важную роль в координации служб и выполняют сами ключевые задачи в период до, во время и после катастроф;

10. Осознавая, однако, что центральные правительства зачастую возлагают на местные власти ответственность за реагирование на катастрофы, не обеспечивая их при этом необходимыми для этого средствами или структурами для коллективного реагирования;

* * * * *

11. Призывает местные власти в странах-членах, в контакте с другими уровнями территориального управления и соответствующими специализированными органами:

В ОТНОШЕНИИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ:

12. Обеспечить полное понимание рисков и угроз, стоящих перед их общинами, и провести исследования и составить карты потенциальных угроз и комплексный анализ рисков, даже если это потребует значительного финансирования.

Природные бедствия и катастрофы

13. В отношении риска НАВОДНЕНИЙ содействовать скоординированному управлению водными потоками и прибрежными районами, избегая при этом таких ситуаций, когда строительство водозащитных сооружений в одном месте приводит к наводнениям в других местах; обеспечивать поддержание в должном состоянии очистных сооружений, а также общественных, частных и сельскохозяйственных дренажных систем;

14. Препятствовать и, в случае необходимости, запрещать сооружение домов и промышленное строительство в зонах риска; включать информацию о рисках в документы по сделкам с недвижимостью и нотариальные акты;

15. Укреплять механизмы водозащиты, обеспечивая, например, необходимое количество мешков с песком; убеждать владельцев принимать меры по обеспечению собственной безопасности;

16. В отношении УРАГАНОВ стремиться обеспечить подземную прокладку электрических и телефонных линий; иметь необходимый запас электрогенераторов для обеспечения непрерывного снабжения водой и электроэнергией; обеспечить дежурство на пожарной станции пожарных бригад;

17. В тех случаях, когда экономическое благосостояние муниципалитетов находится в тесной зависимости от лесного хозяйства, рассмотреть вопрос об экономической диверсификации; высаживать в поврежденных лесах разнообразные породы деревьев; поощрять лесопосадки на разных высотах, исходя при этом из условий окружающей среды; обеспечить перемещение лесных посадок в районы с разными формами собственности, для того чтобы обеспечить более скоординированное и устойчивое управление; более гибко подходить к найму специалистов лесного хозяйства, приглашая их из других стран в те регионы, где существует дефицит подобного рода специалистов;

18. Обеспечить поддержание в нужном состоянии зданий, представляющих архитектурную и культурную ценность, проводя регулярное инспектирование их внутреннего и внешнего состояния;

19. В отношении ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЙ, препятствовать жителям и промышленным предприятиям осуществлять строительство на ранее поврежденных участках; использовать современные методы прогнозирования землетрясений при решении вопросов размещения, конструирования и архитектуры зданий и сооружений; обеспечивать максимальную сейсмостойчивость новых сооружений; обеспечивать готовность к быстрому реагированию групп спасателей, знающих местность; размещать в стратегически важных местах необходимое спасательное оборудование; в полной мере информировать местных жителей и население в целом о соответствующих процедурах и планировании;

20. В отношении ОПОЛЗНЕЙ готовить карты тех районов, которые в значительной степени уязвимы и подвержены риску, в том числе территории карьеров и шахт, разрабатывая, в случае необходимости, программы по заполнению подземных пустот, а также по ограничению доступа и развития;

21. В отношении СНЕЖНЫХ ЛАВИН, маркировать зоны риска и продолжать препятствовать лыжникам и альпинистам заниматься спортом «вне трассы»;

22. В отношении ЗАСУХ препятствовать сооружению зданий на участках, которые могут подвергнуться оседанию в случае засухи; предпринять меры по регулированию водопользования, обеспечивая, например, разный подход к переработке и ценам на питьевую воду и на воду, используемую в промышленных целях; ремонтировать протекающие трубы и резервуары;

23. В отношении ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ поощрять такую политику лесопосадок, которая предусматривала бы соответствующее место для противопожарных полос; обеспечивать достаточное число и размещение в доступных для обозрения местах предупредительных и запретительных знаков; следить за тем, чтобы в жилых районах и зонах отдыха не было лишних деревьев и кустарников;

Техногенные бедствия и катастрофы

24. В отношении ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОДЫ поощрять фермеров и землевладельцев ограничивать использование нитратов и пестицидов; сокращать сброс и хранение в бассейнах рек химических и вредных веществ, образующихся в результате промышленных, сельскохозяйственных или бытовых сбросов; устанавливать границы охраняемых водных ресурсов; и ограничивать строительство и промышленную деятельность вдоль речных берегов;

25. В отношении ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОЗДУХА устанавливать контрольное оборудование для определения наличия химических веществ, таких как озон; предпринять шаги по ограничению загрязнения, вызываемого двигателями машин; содействовать использованию экологически чистых альтернативных источников энергии, таких как сила морских волн или ветряные турбины; обеспечивать должную безопасность в отношении загрязнения на территориях, связанных с атомной энергетикой, и в промышленных зонах; обязать коммунальные службы предпринять шаги по сокращению влияния своей деятельности на окружающую среду; готовить программы для осуществления Повестки дня на XXI век на местном уровне;

26. В отношении ПРОМЫШЛЕННЫХ КАТАСТРОФ, принять меры по контролю за промышленными и коммерческими сооружениями, инфраструктурой и коммунальными службами в их границах с целью оценки риска в соответствии с Директивами «Совезо» Европейского Союза;
27. Обеспечивать размещение новых сооружений на отдаленном расстоянии от жилых кварталов и препятствовать расширению жилых кварталов вблизи от существующих сооружений;
28. Обеспечивать особое внимание безопасности школ и образовательных учреждений;
29. В отношении ИНФРАСТРУКТУРЫ ТРАНСПОРТА и КОММУНИКАЦИЙ обеспечивать регулярный ремонт и техническое обслуживание таким образом, чтобы основные структуры, как, например, дороги и туннели, обеспечивали максимальный уровень безопасности для пользователей, оказывали как можно меньшее воздействие на окружающую среду и не наносили ущерба местному населению; установить более жесткий контроль над перемещением токсичных отходов; предпринять действенные шаги по сокращению риска загрязнения с танкеров и других судов в прибрежных и морских регионах;
30. Подготовить на достаточно удовлетворительном уровне ПЛАНЫ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ в случае стихийного бедствия, разрабатывая планы и тренируясь в их осуществлении; готовить модели определений и симуляционные схемы; выделять и координировать использование необходимых средств и навыков в случае катастрофы;

В ОТНОШЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

31. Готовить полные и соответствующим образом профинансированные программы информирования о рисках для других территориальных органов, специализированных организаций и для населения в целом; создавать систему предупреждения населения, предпочтительно с одним информационным центром; содействовать программам образования и информации в школах, в жилых кварталах и на улицах; пользоваться в этом отношении помощью средств массовой информации; а также организовывать публичные слушания и обсуждения в муниципалитетах;

ВО ВРЕМЯ И ПОСЛЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И КАТАСТРОФ

32. В случае стихийного бедствия обеспечивать полное оповещение населения; оказывать поддержку руководству на местах при проведении работ; оказывать помощь жертвам, включая психологическую поддержку; помогать во временном размещении, в предоставлении одежды, питания и социальных услуг; координировать такие службы как пожарные, правоохранительные, а также другие службы чрезвычайных ситуаций, включая специалистов из вооруженных сил;
33. Предпринимать все необходимые шаги после стихийного бедствия по реабилитации затронутого им района и населения; содействовать и сотрудничать в эффективном и быстром независимом расследовании; обеспечивать выполнение всех финансовых обязательств со стороны страхователей и других сторон; извлекать необходимые уроки и предпринимать шаги, если это представляется целесообразным, по преодолению последствий катастрофы; а также содействовать, в случае необходимости, оказанию помощи и финансовой поддержки со стороны населения для жертв чрезвычайной ситуации.

34. Содействовать созданию справедливой и эффективной системы по выплате компенсаций жертвам аварий;

35. ОБРАЩАЕТСЯ К БЮРО КМРВЕ И ОСОБЕННО К ЕГО КОМИССИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ С ПРИЗЫВОМ:

36. Направить данную Резолюцию национальным Ассоциациям местных властей, а также соответствующим специальным органам в странах-членах;

37. Рассмотреть возможность подготовки Пособия для местных властей и населения о лучшей практике в области природных бедствий и чрезвычайных ситуаций, привлекая материалы из широкого круга стран-членов;

38. Продолжать сотрудничать с организацией «Местные власти, сталкивающиеся с природными бедствиями и чрезвычайными ситуациями» (LACDE) в дальнейшем развитии данной работы по этой проблематике, особенно в контексте установленного этой организацией «Премии за безопасный город».