

31-я СЕССИЯ

CG31(2016)24prov
17 октября 2016 г.

«Контрольный список критериев для верховенства права», принятого Венецианской комиссией на своем 106-м пленарном заседании (11-12 марта 2016 г.)

Комитет по мониторингу

Докладчик¹: Йос ВИНЕН, Нидерланды (М, ЕНП/КСЕ)

Проект Резолюции (для голосования)	2
Приложение I – Контрольный список критериев для верховенства права	3

Резюме

Верховенство права упоминается в преамбуле к Уставу Совета Европы в качестве одного из трех «принципов, лежащих в основе любой истинной демократии». Наряду с демократией и правами человека, оно является одним из трех основополагающих положений Совета Европы, применяющихся к отношениям в частном праве, а также на всех уровнях государственной власти.

На своем 106-м пленарном заседании в марте 2016 года Венецианская комиссия Совета Европы (Европейская комиссия за демократию через право) приняла «Контрольный список критериев для верховенства права», представляющий собой способ оценки степени уважения в стране к верховенству права.

Комитет Конгресса по мониторингу одобрил настоящий проект резолюции, поддерживающий и продвигающий данный контрольный список, который является необходимым инструментом, содержащим руководящие принципы для всех уровней управления – в частности, для местных и региональных властей – и позволяет им лучше соблюдать уважение к верховенству права.

¹ М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
НЛДГ: Независимая либерально-демократическая группа
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. В рамках мониторинга Европейской хартии местного самоуправления и наблюдения за местными и региональными выборами, Конгресс принял перечень рекомендаций и резолюций, устанавливающих принципы соблюдения законов и договоров в области местной и региональной демократии.
2. «Контрольный список критериев для верховенства права» был подготовлен Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия Совета Европы), и принят на 106-м пленарном заседании Комиссии 11-12 марта 2016 г. Он является первым справочным документом в этой области.
3. Наряду с демократией и правами человека, верховенство права является одним из трех основополагающих принципов Совета Европы. Оно является составной частью демократии, обеспечивая строго ограниченное осуществление государственной власти, подлежащей независимому контролю. Оно также применимо ко всем уровням управления в Европе: общеевропейскому, национальному, региональному и местному.
4. В данном списке изложены такие критерии, как законность, правовая определенность, предотвращение злоупотреблений (некорректного пользования) полномочиями, равенство перед законом и не дискриминация, а также доступ к правосудию. Все эти принципы применимы к критериям оценки местной и региональной демократии в странах-членах.
5. Разработанный Венецианской комиссией контрольный список непосредственно касается деятельности Конгресса: местные и региональные власти, и, в частности, регионы, обладающие законодательными полномочиями, являются ключевыми действующими лицами в деле обеспечения соблюдения критериев уважения к верховенству права.
6. Комитет Конгресса по мониторингу выражает благодарность г-ну Яну Хельгесену, члену Венецианской комиссии, который представил «Контрольный список критериев для верховенства права» на заседании 28 июня 2016 г. и участвовал в обмене мнениями с членами Комитета.
7. Комитет по мониторингу приветствует разработку и принятие этого документа в качестве инновационно-справочного, обеспечивающего странам-членам Совета Европы недостающий в этой области практический инструмент.
8. Исходя из этого, Комитет призывает Конгресс и его членов принять и пользоваться стандартами данного списка, являющегося важным инструментом, предлагающим всем уровням управления – в частности, местным и региональным властям – руководство, которое может помочь им в укреплении политической и юридической культуры, побуждая к разработке механизмов и процедур правотворческой и нормативной деятельности, обеспечивающих уважение к верховенству права.
9. Комитет определил вопросы и проблемы функционирования местной демократии и применения Европейской хартии местного самоуправления, которые являются общими для значительного числа стран-членов.
10. Этот перечень общих критериев был представлен в 2013 году председателем Конгресса Комитету министров, а к концу 2016 года будет подготовлена его обновленная редакция. Перечень представляет собой своего рода список критериев для контроля применения различных статей Европейской хартии местного самоуправления.

² Предварительный проект резолюции утвержден Комитетом по мониторингу 27 сентября 2016 г. посредством консультаций электронным способом в соответствии с правилом 55-4 Правил и процедур Конгресса, принятых 22 октября 2015 г. (Резолюция 395 (2015)).

11. Комитет по мониторингу также считает целесообразным предложить, чтобы в Совете Европы продолжились размышления над необходимостью подхода, подобного документу Венецианской комиссии, к понятию демократии в целом, и конкретнее – к концепции местной и региональной демократии.

ПРИЛОЖЕНИЕ I – КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА³

³ Список доступен только на английском и французском языках.