

КОНВЕНЦИЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ О ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ

ЛАНСАРОТСКАЯ
КОНВЕНЦИЯ

Глобальный инструмент
защиты детей от
сексуального насилия

Строим Европу для
детей и вместе с детьми



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE



УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

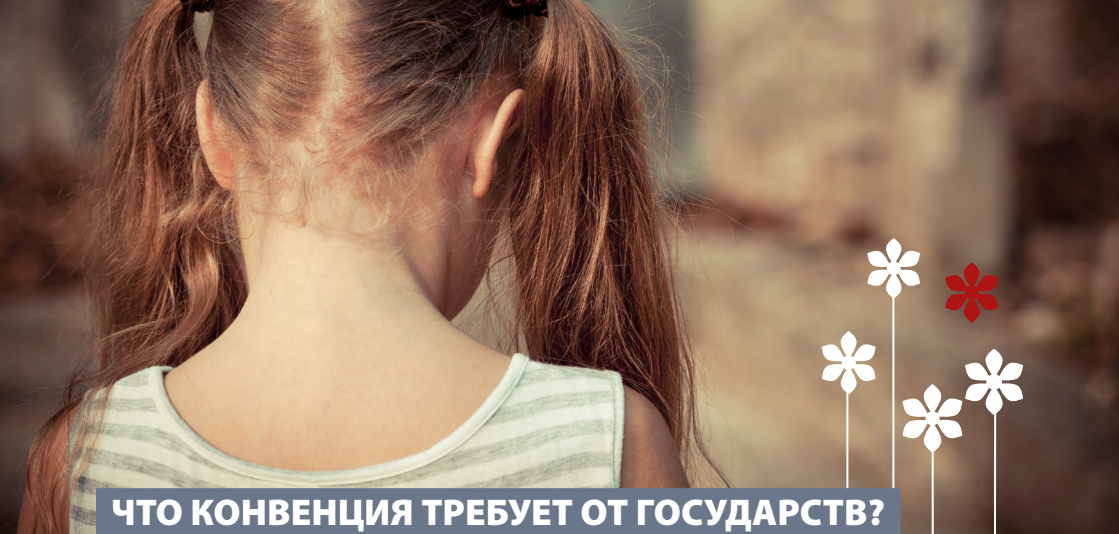
■ Сексуальная эксплуатация и сексуальное насилие относятся к числу самых тяжких форм насилия в отношении детей. По оценкам, примерно каждый пятый ребенок в Европе становится жертвой сексуального насилия в той или иной форме, и примерно в 80 % случаев насильником является человек, знакомый ребенку. Сексуальное насилие в отношении детей может принимать самые разные формы, такие как сексуальное насилие в семье или в кругу доверия, сексуальная эксплуатация посредством проституции или изготовления материалов с изображением сексуального насилия, сексуальное насилие, совершаемое с использованием интернета, а также сверстниками.

■ С начала 1990-х годов проблема сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей стала привлекать все больше внимания. Статья 34 Конвенции ООН о правах ребёнка (КПР) закрепила за государствами обязанность защищать детей от этого вида насилия. Принятие в 2000 году Факультативного протокола к КПР, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, позволило дополнительно укрепить правовую защиту детей от сексуального насилия, посвятив отдельный правовой инструмент предотвращению этих преступлений и защите от них.

■ Лансаротская конвенция стала первым региональным договором, специально предназначенным для защиты детей от сексуального насилия. Принятая в Лансароте (Испания) в 2007 году, она вступила в силу в 2010 году и была подписана всеми государствами-членами Совета Европы.

■ Спектр преступлений, подпадающих под действие Лансаротской конвенции, представляет собой минимальный консенсус: поощряется стремление государств-участников Конвенции к установлению в рамках своего национального законодательства более высоких стандартов. Такого рода гармонизация имеет множество преимуществ в борьбе с преступлениями против детей на национальном и международном уровне, таких как:

- ▶ снижение вероятности того, что преступники могут выбрать для совершения преступных деяний Договаривающуюся Сторону, на территории которой действуют менее строгие нормы;
- ▶ повышение сопоставимости данных на национальном и региональном уровне; и
- ▶ содействие международному сотрудничеству.



ЧТО КОНВЕНЦИЯ ТРЕБУЕТ ОТ ГОСУДАРСТВ?

■ Лансаротская конвенция требует от государств принятия комплексных мер по противодействию сексуальному насилию в отношении детей: **профилактика, защита, судебное преследование и содействие сотрудничеству на национальном и международном уровне.**

Профилактика

- ▶ Дети должны быть осведомлены о рисках сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и должны иметь возможность защитить себя.
- ▶ Лица, работающие с детьми, должны проходить тщательный отбор и соответствующую подготовку.
- ▶ Программы или меры по работе с лицами, совершившими сексуальные преступления (как осужденными, так и потенциально склонными к таким преступлениям), должны быть предметом регулярного контроля.

Защита

- ▶ Следует поощрять информирование о любых подозрениях в отношении сексуальной эксплуатации или сексуального насилия.
- ▶ Необходимо организовать линии помощи по телефону и в интернете.
- ▶ Необходимо создать программы по оказанию поддержки потерпевшим и их семьям.
- ▶ Необходимо оказывать терапевтическую помощь и экстренную психологическую поддержку.
- ▶ Необходимо внедрить судебные процедуры, учитывающие интересы детей, для обеспечения безопасности, неприкосновенности личной жизни, конфиденциальности личности и изображений потерпевших. Количество допросов детей-потерпевших должно быть ограниченным, а сами допросы должны проводиться в комфортной обстановке специалистами, прошедшими специальную подготовку для этих целей.

Уголовное преследование

■ Лансаротская конвенция устанавливает, что следующие конкретные деяния должны быть квалифицированы как уголовные преступления во всех государствах-участниках Конвенции:

Сексуальное насилие в отношении ребенка

■ Под этим понимаются сексуальные действия взрослого с ребенком. Даже если ребенок достиг возраста полового совершеннолетия, установленного национальным законодательством, речь все равно идет о сексуальном насилии, если взрослый применяет принуждение, силу или угрозы, либо злоупотребляет доверием, властью или влиянием, либо пользуется особой уязвимостью ребенка.

Детская проституция — сексуальная эксплуатация в форме проституции

■ Под этим понимается любая форма сексуальной эксплуатации детей, при которой ребенка вербуют, принуждают или склоняют к участию в проституции в обмен на деньги (их обещание) или любую другую форму вознаграждения или выгоды.

Детская порнография — материалы, содержащие изображения сексуального насилия в отношении детей

■ Под этим понимаются любые материалы, на которых изображен ребенок, участвующий в реальных или имитируемых действиях явно сексуального характера, или любое изображение половых органов ребенка, созданное преимущественно в сексуальных целях. Уголовно наказуемое деяние может быть совершено путем изготовления таких материалов, их предложения или предоставления, распространения или передачи, приобретения для себя или для другого лица, хранения, а также сознательного получения доступа к ним.

Участие ребенка в порнографических представлениях — эксплуатация ребенка в сексуальных представлениях

■ Данное уголовное преступление включает в себя факт вербовки, принуждения или склонения ребенка к участию в сексуальных представлениях, а также извлечения какой-либо выгоды из участия ребенка в таких представлениях. Оно также включает в себя факт сознательного посещения таких представлений, в которых участвуют дети.

Развращение детей

■ Под этим понимается принуждение ребенка, не достигшего возраста полового совершеннолетия, к наблюдению за любыми действиями сексуального характера. Это не означает, что ребенок должен участвовать в таких сексуальных действиях. Сам факт принуждения ребенка к наблюдению за такими действиями должен квалифицироваться как уголовное преступление.

Домогательство в отношении детей с сексуальными целями

■ Данное уголовное преступление, также известное как «груминг», означает умышленное действие взрослого, предлагающего встретиться с ребенком, не достигшим возраста полового совершеннолетия, с целью сексуального насилия или сексуальной эксплуатации. Лансаротская конвенция отдельно упоминает использование информационно-коммуникационных технологий для такие предложений, а также ситуации, когда преступник предпринял конкретные шаги для личной встречи с ребенком. Тем не менее, Лансаротский комитет, уполномоченный толковать Конвенцию, рекомендовал государствам рассмотреть возможность признания уголовным преступлением и случаев, когда сексуальное насилие происходит не в результате личной встречи, а совершается исключительно в сети.

Содействие сотрудничеству на национальном и международном уровне

■ В Конвенции подчеркивается важность принятия и реализации на национальном уровне общегосударственных комплексных стратегий, которые должны быть эффективными, скоординированными и всеобъемлющими.

■ На международном уровне сотрудничество помогает государствам выявлять и анализировать проблемы, находить и применять общие решения, обмениваться данными и опытом, бороться с безнаказанностью и совершенствовать меры по профилактике и защите.

Мониторинг соблюдения Лансаротской Конвенции

■ Комитет Договаривающихся Сторон Конвенции, также известный как Лансаротский комитет, является органом, созданным для мониторинга того, насколько эффективно Договаривающиеся Стороны Конвенции воплощают её положения в своем законодательстве и политике.

■ Процедура мониторинга разделена на циклы, каждый из которых посвящён конкретной теме и охватывает одновременно все государства. Цель состоит в том, чтобы придать импульс работе по какому-то конкретному аспекту Лансаротской конвенции во всех государствах, что, в свою очередь, способствует обмену передовой практикой и позволяет выявлять недостатки или трудности в действующем законодательстве или политике государств. Таким образом, Комитет получает сравнительный обзор какой-либо области во всех государствах-участниках Конвенции.

■ Лансаротский комитет также уполномочен содействовать сбору и анализу информации, опыта и передовой практики, а также обмену ими между государствами в целях укрепления их потенциала, необходимого для предотвращения и борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в отношении детей. При этом Лансаротский комитет взаимодействует с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, являясь для своих членов широкой интерактивной платформой для укрепления потенциала.



КАК ЛАНСАРОТСКАЯ КОНВЕНЦИЯ МОЖЕТ ПРИМЕНЯТЬСЯ В ГОСУДАРСТВАХ, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЧЛЕНАМИ СОВЕТА ЕВРОПЫ?

■ Сексуальное насилие в отношении детей носит глобальный характер. Лансаротская конвенция была разработана исходя из понимания того, что меры по решению этой глобальной проблемы не должны ограничиваться конкретным географическим регионом. Поэтому Конвенция открыта для присоединения любой страной мира.

■ Являясь всеобъемлющим инструментом для широких национальных мер реагирования на все формы сексуального насилия в отношении детей, Лансаротская конвенция служит ориентиром и источником вдохновения для правительств всех стран мира, желающих решить эту серьезную проблему путем укрепления своей правовой базы.

■ Конвенция также служит прочной основой для информационно-разъяснительной деятельности гражданского общества и других заинтересованных сторон, направленной на совершенствование мер, принимаемых правительствами для борьбы со всеми формами сексуального насилия в отношении детей.



Реализация Лансаротской конвенции способствует выполнению исторического обязательства, взятого на себя мировыми лидерами - к 2030 году положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей в рамках Целей в области устойчивого развития ООН.



НОВАТОРСКИЕ ОСОБЕННОСТИ КОНВЕНЦИИ

■ Лансаротская конвенция представляет собой важный шаг вперёд в деле предотвращения сексуальных преступлений против детей, привлечения виновных к ответственности и защиты детей-потерпевших. Опираясь на существующие международные и региональные правовые стандарты, Конвенция расширяет их сферу действия, охватывая и квалифицируя как уголовные преступления все сексуальные преступления против детей, независимо от того, совершаются они с целью извлечения коммерческой выгоды или нет.

■ Защита детей является центральным элементом данной Конвенции. Она сосредоточена на уважении прав детей, обеспечении их благополучия, учете их мнений, потребностей и опасений, а также на действиях, направленных прежде всего на соблюдение интересов детей.

■ Лансаротская конвенция обязывает государства обеспечивать предоставление информации в формальной или неформальной обстановке, просвещая детей о рисках сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, а также о том, как дети могут защитить себя и обратиться за помощью.

■ Лансаротская конвенция является первым международно-правовым актом, требующим криминализации домогательств в отношении детей с сексуальными целями («груминг»). За последнее десятилетие количество случаев данного уголовного преступления, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), стремительно возросло, и Лансаротская конвенция выступает в качестве важнейшего инструмента, обязывающего государства защищать детей от этой формы сексуального насилия и привлекать преступников к ответственности.

■ Учитывая транснациональный характер сексуальных преступлений против детей, Лансаротская конвенция закрепляет «принцип экстерриториальности», означающий, что граждане или резиденты государства-участника могут быть привлечены к ответственности за определенные преступления, даже если инкриминируемое им деяние совершено за рубежом.

■ Лансаротская конвенция призывает государства разрабатывать оперативные программы и меры, направленные на лиц, совершивших сексуальные преступления, с целью предотвращения рецидива в отношении детей. Такие меры не обязательно должны входить в систему уголовных наказаний, а могут быть реализованы в рамках систем здравоохранения или социального обеспечения.

■ Лансаротская конвенция устанавливает общие критерии, обеспечивающие применение во всех странах эффективной, соразмерной и сдерживающей уголовно-правовой базы. Важно отметить, что государствам предлагается продлить сроки давности в отношении сексуальных преступлений против детей, с тем чтобы уголовное преследование могло быть возбуждено и после достижения потерпевшими совершеннолетия.



Права детей в Совете Европы:

► www.coe.int/children

Контакты:

► children@coe.int

Сайт Лансаротской конвенции:

► www.coe.int/lanzarote

Контакты:

► lanzarote.committee@coe.int

www.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. В его состав входят 46 государств-членов, в том числе все члены Европейского союза. Все государства-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека – международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением этой Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE