

Европейский комитет по предупреждению пыток
и бесчеловечного или унижающего достоинство
обращения или наказания (ЕКПП)

Публичное заявление в отношении Российской Федерации

Настоящее публичное заявление сделано в соответствии с пунктом 2 статьи 10
Европейской Конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего
достоинство обращения или наказания.

(неофициальный перевод)

Страсбург, 18 ноября 2024 года

Публичное заявление в отношении Российской Федерации

1. На своем 115-м пленарном заседании, проходившем с 4 по 8 ноября 2024 года, ЕКПП принял решение сделать публичное заявление в связи с продолжающимся отказом Российской Федерации сотрудничать с Комитетом.

2. Российская Федерация, как государство-участник Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, обязана предоставить необходимые гарантии и меры, позволяющие ЕКПП осуществлять свою работу, то есть посещать любое место, находящееся под юрисдикцией Российской Федерации, где содержатся лишенные свободы лица, как это предусмотрено в статье 2 Конвенции. Российские власти также обязаны предоставлять Комитету информацию, касающуюся положения лиц, лишенных свободы, как того требует пункт 2 статьи 8 Конвенции.

3. Российские власти не сотрудничают с Комитетом по этим фундаментальным вопросам. Они не предприняли никаких усилий для создания необходимых условий, позволяющих ЕКПП осуществлять визиты в Российскую Федерацию, и не ответили на запросы Комитета о предоставлении информации.

При таких обстоятельствах ЕКПП может только сделать вывод, что Российская Федерация больше не признает независимый, беспристрастный и профессиональный мониторинг Комитета мест лишения свободы, находящимися под ее ответственностью, такими как полицейские учреждения, тюрьмы и психиатрические больницы.

4. В то же время со времени своего последнего визита в 2021 году Комитет получил информацию, которая вызывает серьезную обеспокоенность по поводу обращения с лицами, задержанными сотрудниками правоохранительных органов, а также суровых условий содержания и обращения с лицами, содержащимися в тюрьмах в Российской Федерации.

Однако работа ЕКПП и диалог, который он ведет с государством-участником, основаны на его мониторинговых посещениях, и без таких посещений Комитет не может оценить обращение с лицами, лишенными свободы.

* * * *

5. После исключения из Совета Европы в марте 2022 года Российская Федерация перестала быть участницей тех конвенций и протоколов, заключенных в рамках Организации, которые открыты только для ее государств-членов. В то же время Российская Федерация продолжает быть связанной Конвенцией об учреждении ЕКПП, поскольку она открыта для государств, не являющихся ее членами.

6. С начала 2024 года ЕКПП стремился наладить конструктивный диалог с российскими властями, чтобы Комитет мог возобновить свои визиты в Российскую Федерацию с целью оценки обращения с лицами, лишенными свободы. В частности, в своих письмах от 19 февраля и 8 марта 2024 года ЕКПП просил предоставить ему информацию о необходимых гарантиях (в том числе в отношении привилегий и иммунитетов, которые должны быть предоставлены всем членам его делегаций) и практических мерах, которые российские власти предоставят для того, чтобы Комитет мог возобновить свою работу в Российской Федерации.

В этих и других письмах ЕКПП также запросил информацию, касающуюся смерти г-на Алексея Навального во время его содержания под стражей, а также определенных действий сотрудников правоохранительных органов, которые вызвали серьезные опасения по поводу пыток задержанных лиц.

Комитет до сих пор не получил конструктивных ответов ни на свои запросы о предоставлении информации, ни на свои попытки наладить контакт с российскими властями. Такое положение дел можно квалифицировать только как отказ сотрудничать с ЕКПП.

7. На своем 114-м пленарном заседании, состоявшемся в июле 2024 года, ЕКПП инициировал процедуру, предусмотренную пунктом 2 статьи 10 Конвенции,¹ о представлении публичного заявления в связи с отсутствием сотрудничества со стороны российских властей. Впоследствии российским властям было направлено письмо от 26 июля 2024 г., информирующее их об этом решении и предлагающее им высказать свои мнения по данному вопросу. Российские власти не ответили на это письмо.

* * * *

8. Главная цель, к которой Комитет стремится достичь этим публичным заявлением – обратить внимание на то, что все государства-участники Конвенции должны сотрудничать с Комитетом, поскольку это является основополагающим принципом Конвенции. ЕКПП давно сотрудничает с Российской Федерацией, осуществляя мониторинг ее полиции, тюрем, психиатрических больниц и других мест лишения свободы с 1998 года. Ранее Комитет сделал четыре публичных заявления в отношении Российской Федерации. Все они касались обращения с задержанными лицами в Северо-Кавказском регионе.

Вызывает сожаление тот факт, что из 27 отчетов о визитах ЕКПП в Российскую Федерацию были опубликованы только четыре. Публикация докладов является признаком того, что правительство стремится к прозрачности и подотчетности государственных служащих, а также способствует обсуждению решения сложных вопросов. Сигналом готовности российских властей возобновить диалог с ЕКПП могло бы стать разрешение на публикацию всех неопубликованных отчетов о посещениях и решение фундаментального вопроса сотрудничества с Комитетом.

9. пытки вызывают отвращение. Их запрет представляет собой норму *jus cogens* международного права, которую обязаны соблюдать все страны. ЕКПП надеется, что Российская Федерация по-прежнему придерживается этого основополагающего принципа цивилизованного общества и что в надлежащее время она возобновит взаимодействие с Комитетом с целью искоренения пыток и других форм жестокого обращения.

¹ Пункт 2 статьи 10 Конвенции гласит: "Если Страна не вступает в сотрудничество или отказывается исправить ситуацию в свете рекомендаций Комитета, Комитет может, после того как Страна имела возможность изложить свою позицию, принять решение большинством в две трети голосов своих членов сделать публичное заявление по данному вопросу".