

УСТАВНОЙ ФОРУМ

Работа с молодежью: роль местных и региональных органов власти

Резолюция 463 (2021) ¹

1. Совет Европы («СЕ») считает молодых людей значимыми носителями перемен и определяет работу с молодежью в качестве важного вклада в эту сферу. В сравнении с формальным образованием и социальными услугами молодежная работа может быть относительно небольшим ресурсом, но она не менее важна с точки зрения воздействия на молодых граждан, поскольку они заняты в процессах участия и ведут поиск информации о своих правах и возможностях.

2. Будучи индикаторами благополучия общества и основной движущей силой перемен, молодые люди нуждаются в признании их полноправными гражданами, участвующими в формировании европейских обществ. Необходимо оказывать им помощь в разработке и реализации инновационной молодежной политики и выдвигании новых концепций работы с молодежью, адаптированных к их индивидуальным потребностям и отвечающих местным условиям.

3. Комитет министров СЕ выступил с рекомендацией государствам-членам по работе с молодежью ([CM/Rec\(2017\)4](#)), основным политическим документом по этому вопросу, подчеркнув позитивное воздействие и центральную роль, которую молодежная работа может играть в предотвращении и устранении социальной изоляции и продвижении ценностей демократии и прав человека.

4. Кроме того, работа с молодежью является одним из приоритетов стратегии молодежного направления деятельности СЕ на период до 2030 года ([CM/Resolution\(2020\)2](#)). Особое внимание при этом уделяется укреплению, признанию и продвижению молодежной работы посредством включения ее в рамки общей молодежной политики — в частности, через Европейскую повестку дня работы с молодежью и ее реализацию в тесном сотрудничестве с Европейским Союзом.

5. Исходя из ставящихся Советом Европы целей и следуя направлению деятельности его молодежного сектора, Конгресс местных и региональных властей (« Конгресс ») уже давно заявляет о важности расширения прав и возможностей молодежи и настоятельной необходимости ведения работы с молодежью в качестве средства достижения цели построения более инклюзивных и демократических обществ.

6. Около двух десятилетий назад, в принятой в 2003 году Европейской Хартии (пересмотренной) участия молодежи в местной и региональной жизни, Конгресс определил участие и активную гражданскую позицию молодежи как “право, средства, пространство и возможности, и, при необходимости, участие в принятии решений и влиянии на эти процессы, а также как действия и мероприятия, способствующие построению лучшего общества”.

¹ Обсуждена и принята Уставным форумом 12 февраля 2021 г.. (см. документ [CG-FORUM\(2021\)01-02](#), пояснительный доклад), докладчики: Ильсур МЕТШИН, Российская Федерация (М, ГНЛД) и Томас АНДЕРССОН, Швеция (Р, ГНЛД).

7. Конгресс также стремится содействовать привлечению молодежи к своей собственной деятельности. Для продолжения диалога с молодежью и вовлечения ее в свою работу, он приглашает по одному молодому делегату от каждой страны в возрасте от 18 до 30 лет из 47-ми национальных делегаций присутствовать на всех своих сессиях, и вместе с их членами участвовать во всех дебатах и совещаниях.

8. Исходя из изложенного выше, Конгресс,

a. считает, что местные и региональные власти должны оказывать поддержку молодым людям в том, чтобы они могли полностью реализовывать свой потенциал самостоятельных членов общества, не только предоставляя услуги, но и координируя соответствующую деятельность на местном уровне с целью предоставить им возможность планировать свое будущее и реализовывать их демократическую гражданскую позицию;

b. находит, что местные и региональные органы власти несут полную ответственность за успешное осуществление работы с молодежью, требующей особого внимания к тому, как используются данные ресурсы и как к условиям жизни и труда молодых людей адаптируются процедуры, обеспечивающие эффективную и плодотворную молодежную работу;

c. принимает во внимание разнообразные обстоятельства, потребности, интересы, идеи и опыт молодых людей;

d. отмечает, что работа, проводимая с молодежью и самими молодыми людьми, имеет решающее значение в поиске решений для более безопасного, здорового и инклюзивного общества, начиная с осуществления целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (в частности, в отношении изменения климата и действий, связанных с окружающей средой) и при разрешении кризисных ситуаций (таких, как недавние кризисы беженцев и COVID-19) и их влияние на социальную сплоченность, рынок труда, экономику, просвещение и здравоохранение;

e. настоятельно призывает местные и региональные органы власти в своих странах-членах брать с этой целью на себя на своих территориях ведущую роль в развитии контактов с молодежными инициативами, организациями и молодыми работниками.

9. Конгресс призывает местные и региональные власти:

a. вкладывать, как со стороны властей, так и со стороны НПО, достаточные людские и финансовые ресурсы в работу с молодежью, строить свои планы, ориентируя их на будущее, проводить регулярную оценку действия законов, политики и мероприятий, касающихся молодежи, имея в виду благополучие будущих поколений;

b. если вопросы молодежи входят в их компетенцию (что не всегда относится к региональным властям), обеспечивать достаточные возможности работы с молодежью и подготовки молодых работников (и профессионалов, и волонтеров) к ведению квалифицированной работы с молодежью, уделяя особое внимание положению изолированных или обездоленных молодых людей, которые нередко не имеют непосредственного контакта с различными муниципальными или региональными программами и проектами;

c. обеспечивать сбор и распространение информации таким образом, чтобы молодые граждане могли принимать участие в дискуссиях, исходящих из одних и тех же данных, интерпретируя их с собственной точки зрения, принимая во внимание, что такой сбор информации требует разработки релевантных, четких и измеримых целей и показателей, за которыми следуют конкретный анализ, инструменты, качественная подготовка и внесение новшеств, а также общие усилия всех заинтересованных сторон по сотрудничеству в достижении этих целей;

d. развивать партнерские отношения с НПО и молодежными организациями для реализации совместных экологических инициатив, направленных на укрепление потенциала молодежи как будущих лидеров и движущей силы нового режима изменения климата;

e. обращаться к Рекомендации CM/Rec(2017)4 «О работе с молодежью» при разработке политики и стратегии работы с молодежью и использовать Портфолио молодежной работы СЕ; а также активно участвовать в пятилетних семинарах по изучению Рекомендации CM/Rec(2017)4, первый из которых намечен на 2022 год;

f. продвигать издание Совета Европы "Гендерные вопросы. Пособие по вопросам гендерного насилия, затрагивающего молодежь", и поддерживать работу с молодежью по вопросам гендерного равенства и насилия по гендерному признаку путем устойчивого финансирования и создания структур и рамок компетенций для обучения и профессиональной подготовки специалистов по работе с молодежью;

g. рассмотреть возможности подачи местными молодежными центрами заявок на получение Знака качества Совета Европы для молодежных центров, а также создания молодежных центров, если таковых не имеется;

h. сотрудничать с местными молодежными НПО и ассоциациями, побуждая их обращаться в Европейский молодежный фонд для получения финансирования своих пилотных мероприятий.

10. В заключение, Конгресс вновь подтверждает свое намерение продолжать сотрудничество с Генеральной дирекцией демократии Совета Европы - в частности, с ее Департаментом по вопросам молодежи - в целях поощрения участия молодых людей и обеспечения их доступа к социальным правам.