

## Местные и региональные выборы в условиях серьезных кризисов

Резолюция 455 (2020) <sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных органов властей Совета Европы ссылается, в частности, на:

a. Международный пакт о гражданских и политических правах (ICCPR) 1966 года;

b. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ICESCR) 1966 года;

c. Европейскую конвенцию «О защите прав человека и основных свобод» (ECHR) 1950 года;

d. Уставную Резолюцию CM/RES(2020)1 относительно Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и прилагаемый его пересмотренный Устав, который был принят Комитетом министров;

e. Европейскую хартию местного самоуправления (ETS N°122, 1985 год) и Дополнительный протокол о праве на участие в делах местного органа власти (ETS N°207, 2009 год);

f. «Кодекс надлежащей практики проведения выборов» Венецианской комиссии (Заключение 190/2002);

g. Информационный документ Генерального секретаря Совета Европы «Общие положения уважения демократии, верховенства права и прав человека в условиях санитарного кризиса COVID-19: инструментарий для государств-членов» (2020 год);

h. Доклад Венецианской комиссии об уважении демократии, прав человека и верховенства права во время чрезвычайного положения (2020 год);

i. Рекомендацию 419(2018) Конгресса местных и региональных властей «Право голоса на местном уровне в качестве элемента успешной долгосрочной интеграции мигрантов и внутренне перемещенных лиц в европейские муниципалитеты и регионы», принятой 6 ноября 2018 г.

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Уставным форумом 28 сентября 2020 г. (см. документ [CG-FORUM\(2020\)01-05](#), пояснительный доклад), докладчики: Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (Р, ГНЛД), и Йос ВИНЕН, Нидерланды (М, ЕНП-КСЕ).

2. Конгресс рассматривает пандемию COVID-19 как пример кризисной ситуации, демонстрирующей трудности, с которыми могут столкнуться государственные и электоральные власти при принятии решений о проведении или отсрочке выборов всех уровней в связи с опасностями для жизни, здоровья и безопасности населения. Конгресс признает, что не все избирательные стандарты могут соблюдаться в условиях таких серьезных кризисов, как пандемии, стихийные бедствия или вооруженные конфликты. В то же время он подчеркивает, что необходимый минимум избирательных принципов выборов — в том числе местного и регионального уровней — должен соблюдаться для того, чтобы они были значимыми и пользовались доверием общества в демократической, плюралистической и ответственной политической среде.

3. Основываясь на этом, Конгресс указывает на роль наблюдения за выборами в качестве международно-признанного барометра уровня демократического развития страны. Имея полномочия в рамках своих уставных мероприятий для наблюдения за выборами на местном уровне, Конгресс напоминает об их важности как фактора укрепления доверия. Это предполагает, в частности, возможность поддерживать диалог с органами власти стран и обмен информацией с гражданским обществом, средствами массовой информации и местными наблюдателями.

4. В то же время Конгресс признает, что серьезные кризисные ситуации могут потребовать придерживаться «стратегии дефолта» в том, что касается его основной деятельности.

5. Исходя из вышеизложенного, Конгресс:

*a.* поручает своим уполномоченным органам разработать альтернативу стратегии наблюдения за выборами на местах в целях оперативного реагирования на приглашения, исходящие от государств-членов Совета Европы, провести наблюдение за выборами на местном уровне во время серьезных кризисных ситуаций при условии создания необходимой обстановки (охрана здоровья и жизни наблюдателей, обеспечение их безопасности, соблюдение внутренних законов, принятие защитных мер, необходимых как в сложившихся к моменту выборов обстоятельствах в этих странах, так и в странах, в которых проживают наблюдатели от Конгресса);

*b.* подчеркивает, что любая альтернативная стратегия наблюдения за выборами будет носить временный характер и применяться только в период серьезного кризиса, не являясь заменой полноценной миссии по наблюдению за выборами в рамках уставной деятельности Конгресса.

6. Основываясь на данном предварительном докладе, Конгресс намеревается продолжать сотрудничество с Комитетом министров, Парламентской ассамблеей и Венецианской комиссией, а также с международными организациями-партнерами, в целях сбора, сравнения и оценки примеров передовой практики, связанных с выборами во время кризиса COVID-19, с учетом рекомендаций местных и региональных властей.