

Местные и региональные выборы в условиях серьезных кризисов

Рекомендация 444 (2020) ¹

1. Конгресс местных и региональных органов властей Совета Европы ссылается, в частности, на:

- a. Международный пакт о гражданских и политических правах (ICCPR) 1966 года;
- b. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ICESCR) 1966 года;
- c. Европейскую конвенцию «О защите прав человека и основных свобод» (ECHR) 1950 года;
- d. Уставную Резолюцию CM/RES(2020)1 относительно Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и прилагаемый его пересмотренный Устав, который был принят Комитетом министров;
- e. Европейскую хартию местного самоуправления (ETS N°122, 1985 год) и Дополнительный протокол о праве на участие в делах местного органа власти (ETS N°207, 2009 год);
- f. «Кодекс надлежащей практики проведения выборов» Венецианской комиссии (Заключение 190/2002);
- g. Информационный документ Генерального секретаря Совета Европы «Общие положения уважения демократии, верховенства права и прав человека в условиях санитарного кризиса COVID-19: инструментарий для государств-членов» (2020 год);
- h. Доклад Венецианской комиссии об уважении демократии, прав человека и верховенства права во время чрезвычайного положения (2020 год);
- i. Рекомендацию 419(2018) Конгресса местных и региональных властей «Право голоса на местном уровне в качестве элемента успешной долгосрочной интеграции мигрантов и внутренне перемещенных лиц в европейские муниципалитеты и регионы», принятой 6 ноября 2018 г.

¹ Обсуждена и принята Уставным форумом 28 сентября 2020 г. (см. документ [CG-FORUM\(2020\)01-05](#), пояснительный доклад), докладчики: Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (Р, ГНЛД), и Йос ВИНЕН, Нидерланды (М, ЕНП-КСЕ).

2. Конгресс рассматривает пандемию COVID-19 как пример кризисной ситуации, демонстрирующей трудности, с которыми могут столкнуться государственные и электоральные власти при принятии решений о проведении или отсрочке выборов на всех уровнях власти в связи с опасностями для жизни, здоровья и безопасности населения.

3. Он признает, что не все избирательные стандарты могут соблюдаться в условиях таких серьезных кризисов, как пандемии, стихийные бедствия или вооруженные конфликты.

4. Он подчеркивает, что минимально необходимый минимум избирательных принципов должен соблюдаться на выборах — в том числе местного и регионального уровней — для того, чтобы они были значимыми и пользовались доверием общества в демократической, плюралистической и ответственной политической среде.

5. В свете вышеизложенного Конгресс просит Комитет министров пригласить соответствующие органы государств-членов Совета Европы:

a. принимая решения о проведении или отсрочке выборов всех уровней в серьезных кризисных ситуациях, учитывать настоящие рекомендации, основанные на международном праве, правах человека, международных избирательных стандартах и передовой практике;

b. воспользоваться продолжающейся пандемией COVID-19 в качестве возможности получить представление о подобных ситуациях и извлечь из них опыт выявления примеров оптимальной избирательной практики, которые в аналогичных чрезвычайных обстоятельствах могут быть пригодны в масштабе страны;

c. руководствуясь настоящим предварительным докладом, способствовать продолжению сотрудничества между институтами Совета Европы, занимающимися вопросами выборов, частности, Венецианской комиссией, Парламентской ассамблеей и соответствующими органами самого Конгресса с целью сравнения и оценки в международном контексте примеров передовой практики, касающихся организации выборов в условиях чрезвычайных обстоятельств, а также с учетом реальной обстановки и альтернативных способов голосования.