

УСТАВНОЙ ФОРУМ

**Местные выборы в Республике Молдова
(20 октября 2019 г.)**

Рекомендация 443 (2020) ¹

1. В связи с приглашением властей Республики Молдова наблюдать за местными выборами, проведенными в стране 20 октября 2019 г., Конгресс местных и региональных властей ссылается на:

a. пункт 2 статьи 1 Уставной резолюции Комитета министров CM/Res(2020)1 относительно Конгресса местных и региональных органов власти Совета Европы;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ETS № 122), ратифицированной Республикой Молдова 2 октября 1997 г.;

c. главу XVIII Правил и процедур Конгресса о практической организации миссий по наблюдению за выборами.

2. Конгресс вновь подтверждает тот факт, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса установления и поддержания демократического правления. Наблюдение за выборами на низовом уровне является ключевым элементом роли Конгресса как стража демократии на местном и региональном уровнях.

3. Конгресс приветствует тот факт, что день голосования был, за исключением некоторых инцидентов, спокойным, соблюдался общественный порядок. Выборы прошли эффективно, после в целом свободной, хотя и довольно сдержанной избирательной кампании, предшествовавшей второму туру выборов.

4. Конгресс отмечает усилия молдавских властей по совершенствованию законодательной базы проведения выборов, в частности, поправки, направленные на улучшение регулирования финансирования политических партий и регулирования предвыборной деятельности. Однако эти поправки были приняты незадолго до выборов, что противоречит «Кодексу надлежащей практики в избирательных вопросах» Венецианской комиссии.

5. В свете вышеизложенного, Конгресс предлагает властям пересмотреть правовую базу, в частности, устранить имеющиеся несоответствия и упущения, а также еще более оптимизировать практическую сторону проведения выборов, в частности:

¹ Обсуждена и принята Уставным форумом 28 сентября 2020 г. (см. документ [CG-FORUM\(2020\)01-04](#), пояснительный доклад), докладчик: Владимир ПРЕБИЛИЧ, Словения (М, СОЦ/З/ПД).

a. пересмотреть чрезмерно ограничительные положения о регистрации независимых кандидатов с тем, чтобы обеспечить равные условия для всех кандидатов, участвующих в местных выборах². Требуется, в частности, установить порог сбора подписей, а также иные положения в соответствии с «Кодексом надлежащей практики в избирательных вопросах» Венецианской комиссии;

b. принять меры по расширению участия женщин в политической жизни в качестве избирателей и кандидатов. В частности, путем введения в действие правовых норм о квотах не менее 40% для каждого из полов в списках кандидатов, а также введения правил определения приоритетов для кандидатов-женщин;

c. установить четкое различие между юридическими терминами «постоянное» и «временное» места жительства во избежание проблем, связанных с составлением в день выборов дополнительных списков избирателей, а также решить проблему «искусственной миграции избирателей»;

d. продолжить укрепление надзорных и правоприменительных полномочий органов, ответственных за проведение выборов, за мониторинг средств массовой информации и за надзор за финансовыми сторонами выборов, улучшая гармонизацию их функций, касающихся регулирования финансирования политических партий и избирательных кампаний, а также беспристрастного освещения избирательных кампаний в средствах массовой информации;

e. рассмотреть вопрос о введении мер, направленных на более активное участие кандидатов в мэры столицы в предвыборных дебатах в средствах массовой информации;

f. улучшить доступность избирательных участков для обеспечения участия избирателей с ограниченной подвижностью или иными физическими недостатками.

6. Конгресс обращается к Комитету министров, Парламентской ассамблее и другим заинтересованным органам Совета Европы с предложением учитывать в своей работе данную Рекомендацию относительно местных выборов 2019 года в Республике Молдова и прилагаемый пояснительный доклад.

² Рекомендация 375(2015) и Резолюция 382(2015) о критериях выдвижения кандидатов на местные и региональные выборы.