

15-я СЕССИЯ

ОСЕННЯЯ СЕССИЯ

Страсбург, 2-3 декабря 2008 г.

Подготовка проекта Протокола к Европейской хартии местного самоуправления о демократическом участии на местном уровне

Заключение 29 (2008)¹

Конгресс, принимая во внимание предложение Палаты местных властей и с учетом просьбы Европейского комитета по вопросам местной и региональной демократии (CDLR) представить заключение о предварительном проекте Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о демократическом участии на местном уровне:

1. Приветствует инициативу CDLR по закреплению принципа демократического участия на местном уровне в Европейском юридическом документе;
2. Подчеркивает, что вопрос участия граждан занимает важное место в работе Конгресса и уже рассматривался в ряде докладов Конгресса, Рекомендаций и Резолюций, в частности об участии молодежи, женщин и иностранцев в общественной жизни;
3. Напоминает, что в Преамбуле Европейской хартии местного самоуправления говорится о “праве граждан участвовать в управлении государственными делами” как об одном из демократических принципов, разделяемых всеми государствами – членами Совета Европы, и что именно на местном уровне это право может быть осуществлено в наиболее прямой форме;
4. Не усматривает совершенно никаких противоречий между защитой местного самоуправления и защитой участия граждан, поскольку современное понимание местной демократии и эффективного управления включает активное участие граждан на местном уровне;

¹ Обсуждено и одобрено Постоянным комитетом Палаты местных властей 3 декабря 2008 г. и принято Постоянным комитетом Конгресса 3 декабря 2008 г. (см. документ CPL(15)9OPINION, проект заключения, представленный Ж.-К. Фрекон (Франция, М, СОЦ) от имени докладчика К. Ньюбери (Соединенное Королевство, М, ЕНП/ХД).

5. Подтверждает особую важность наличия юридического инструмента по укреплению демократического участия на местном уровне и таким образом поддерживает данную инициативу CDLR, несмотря на то, что он предпочитает закрепить права граждан на участие в юридическом документе, отдельном от Европейской хартии местного самоуправления;
6. Отмечает в отношении конечного срока, установленного для подготовки данного Заключения, что для разработки соответствующей окончательной позиции Конгресса по отдельным аспектам положений потребуются дополнительное время для анализа и обсуждений;
7. Готов внести активный вклад в завершение работы над проектом в небольшой, оперативной совместной рабочей группе, состоящей из представителей CDLR и Конгресса, с целью обеспечения максимальной координации и эффективности;
8. Полагает, что работа над проектом должна быть завершена до конца марта 2009 г.