

14-я СЕССИЯ

ОСЕННЯЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 20-21 ноября 2007 г.)

OPINION 28

Оценка, аудит и мониторинг участия и политики по обеспечению участия на местном и региональном уровне

Заключение 28 (2007) ¹

Конгресс, исходя из предложения Институционального комитета,

1. Принимая во внимание запрос Европейского комитета по вопросам местной и региональной демократии (CDLR) о заключении на предварительный проект рекомендации CDLR об оценке, аудите и мониторинге участия и политики по обеспечению участия на местном и региональном уровне;

2. Напоминает о:

a. своем Заключении 15 (2001) о проекте рекомендации Комитета министров государствам-членам Совета Европы об участии граждан в общественной жизни на местном уровне;

b. своей Рекомендации 182 (2005) об участии в общественных делах на местном уровне и в выборах с пояснительным меморандумом CPL (12) 10 Часть II;

c. Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на муниципальном и региональном уровне;

d. преамбуле к Европейской хартии, в соответствии с которой "право граждан участвовать в управлении государственными делами относится к демократическим принципам, разделяемым всеми государствами - членами Совета Европы", и "это право наиболее непосредственным образом может быть осуществлено именно на местном уровне";

3. Приветствует инициативу Европейского комитета по вопросам местной и региональной демократии в отношении подготовки проекта рекомендации об оценке, аудите и мониторинге участия и политики по обеспечению участия на местном и региональном уровне;

4. Подчеркивает, что участие граждан в выборах и в жизни гражданского общества в целом вносит важнейший вклад в эффективное управление и реальное принятие решений;

¹ Обсуждено и принято Постоянным комитетом Конгресса 21 ноября 2007 г. (см. документ CG(14)22OPINION, проект заключения, подготовленный докладчиками А. Кнапе (Швеция, М, ЕНП/ХД) и К. Витмором (Соединенное Королевство, Р, ГНЛД), представленный К. Витмором).

5. Подтверждает свою приверженность участию населения в местных делах и на выборах, и рассматривает это как приоритет и часть более широкого контекста Плана действий Совета Европы, принятого на 3-м Саммите глав государств и правительств в Варшаве, в котором содержатся обязательства укреплять демократию, политические свободы и участие граждан через Форум Совета Европы "За будущее демократии в Европе";
6. Подтверждает, что легитимность демократии на местном и региональном уровне, так же как и на национальном, зависит от участия граждан и поэтому основное внимание при оценке состояния здоровья демократической системы должно уделяться степени реального участия граждан в общественной жизни;
7. Отмечает, что уровень явки на выборах является разным, и хотя он немного повышается в отдельных государствах-членах Совета Европы, в большинстве же стран уровень явки избирателей на выборах падает. Однако для того, чтобы демократия была жизнеспособна, она нуждается в активных избирателях, и это должно быть предметом внимания правительств и выборных представителей;
8. Отмечает, что хотя большинство государств-членов, как представляется, это осознают и обеспокоены снижением явки избирателей, местные и национальные власти должны осуществлять больше усилий для улучшения этой ситуации;
9. Отмечает, что уровень участия растет в зависимости от уровня образования и социально-экономического статуса, и приветствует тот факт, что некоторые государства-члены, исходя из этого, принимают меры по поощрению участия среди наименее вовлеченных групп населения, таких как молодежь, женщины, менее образованные группы и люди из малообеспеченных кругов;
10. Подчеркивает важность выявления тех средств, которые будут поощрять и эти наименее вовлеченные группы к более активному участию;
11. В этой связи напоминает о том, что 15 октября 2006 года в Валенсии (Испания) был дан старт Европейской неделе местной демократии, при этом мероприятия прошли в муниципалитетах 16 стран. Эта инициатива направлена на более широкое информирование граждан о деятельности местных властей и на содействие их участию на местном уровне;
12. Подчеркивает, что участие не должно ограничиваться самим актом участия в выборах;
13. В этой связи сознает, что и исходя из изменений в ожиданиях граждан, представительная демократия должна быть дополнена отдельными аспектами демократии прямой;
14. С учетом этого напоминает, что граждане могут и должны иметь возможность участвовать и их необходимо поощрять в оказании влияния на политику в других формах, помимо выборов. Это подразумевает не только развитие форм прямой демократии, но также и использование знаний и активности граждан, поскольку они непосредственно испытывают на себе результаты политических и административных решений, а это вызывает необходимость таких подходов, которые будут приемлемы для местного населения. Все это требует развивать культуру диалога между административными органами власти, политиками, гражданами, социальными группами, ассоциациями, представителями промышленности и другими участниками;
15. Исходя из этого приветствует новые формы участия, такие как референдумы, петиции, опросы и коллегии граждан;
16. Приветствует тенденцию расширения участия со стороны групп гражданского общества различного типа – социально-экономических, территориальных и представляющих интересы пользователей – что дополняет и обогащает традиционное представительство на выборах;
17. Отмечает в этой связи, что каким бы полезным не было влияние со стороны таких невыборных групп, по-прежнему существует необходимость в определенных формах законодательной или организационной работы, для того чтобы не поставить под угрозу демократическую легитимность принимаемых решений;

18. Напоминает, что исходя из этого, участие групп гражданского общества должно сопровождаться демократическими гарантиями и подкрепляться институциональными, финансовыми и материальными ресурсами для того, чтобы местные органы власти направляли такое участие соответствующим образом;

19. Эффективное и сбалансированное взаимодействие между выборными представителями и гражданским обществом на основе взаимодополняемости и сотрудничества может быть возможным только тогда, если созданы соответствующие рамки для группового участия в процессе принятия решений;

20. Учитывая, что все более широко используются разнообразные формы участия, помимо выборов, подчеркивает необходимость тщательно оценивать их эффективность;

21. Считает важным ознакомить муниципальные и региональные органы власти в государствах-членах Совета Европы с факторами успеха, которые обеспечивают более высокий уровень участия в общественной жизни. Это, в свою очередь, требует оценки, аудита и *мониторинга* участия и политики, направленной на обеспечение участия на местном и региональном уровне, а также выявления и укрепления соответствующих инструментов для этого;

22. Подчеркивает необходимость адаптировать политику, направленную на обеспечение участия, к результатам оценок, аудитов и *мониторинга*;

23. В полной мере поддерживает проект рекомендации, в частности, вывод о важности участия граждан в целом и о необходимости оценивать эффективность инструментов участия во время выборов и вне рамок выборов на национальном, региональном и местном уровнях.