

# Конгресс местных и региональных властей



## УСТАВНОЙ ФОРУМ

Страсбург, 9 июня 2011 г .

## Заключение о проекте Рекомендации Комитета министров государствам-членам о финансировании новых полномочий местных властей со стороны вышестоящих органов власти

Заключение 34 (2011)<sup>1</sup>

Конгресс:

1. Разделяет убежденность Комитета министров в том, что укрепление местной и региональной демократии в Европе имеет важнейшее значение для продвижения основных ценностей Совета Европы и улучшения жизни европейских граждан.
2. Приветствует то внимание, которое Комитет министров уделяет вопросу финансовых ресурсов местных и региональных властей, а также публикацию в 2008 году доклада Лотца на тему "Практика государств-членов по финансированию новых полномочий местных властей", в котором содержится основа для настоящей рекомендации.
3. Отмечает, что вышеуказанный доклад, в котором рассматривается все большее использование в Европе целевых дотаций, что может противоречить статье 9.7 Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС), сам уточняет, что в нем не учитывается позиция местных и региональных властей.
4. Подчеркивает, что консультации с местными и региональными властями со стороны национальных властей о финансовых вопросах являются важным принципом в этом отношении, как это закреплено в статьях 4.6 и 9.6 ЕХМС.
5. Отмечает, что ряд пунктов, касающихся принципов консультаций, были исключены из ранее представленных вариантов, несмотря на просьбы ассоциаций местных и региональных властей, которые были поддержаны Конгрессом.
6. Напоминает, что практика целевых дотаций противоречит принципу общих дотаций и должна быть исключением из правил, и что этот принцип ЕХМС был подтвержден на Конференции министров, ответственных за местное и региональное самоуправление, в ее Резолюции о финансировании местного самоуправления, принятой в Лиссабоне в 1996 году.

---

<sup>1</sup> Обсуждено и принято на Уставном форуме от имени Конгресса 17 июня 2011 г.; представлено докладчиком К.-Х.Ламбертцом, Бельгия (Р, СОЦ).



7. Отмечает, что в эпоху экономических трудностей местные и региональные органы власти сталкиваются с особыми проблемами в поддержании общественных услуг гражданам, и что в ходе мониторинга ЕХМС Конгресс получает информацию о многочисленных жалобах, связанных с финансированием полномочий, которые делегируются местным и региональным властям.

8. Подтверждает свою убежденность в том, что местная и региональная финансовая самостоятельность является ключевым фактором для развития демократии на местном и региональном уровне.

9. Полагает, что пункт 6.iv проекта рекомендации в отношении увеличения местных сборов противоречит статье 9.3 ЕХМС, в которой предусматривается, что по меньшей мере часть финансовых ресурсов органов местного самоуправления должна пополняться за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе определять в пределах, установленных законом;

10. Полагает, что в своей нынешней форме проект рекомендации, в котором дается необоснованно ограничительное толкование статьи 9 ЕХМС, представляет собой шаг назад по отношению к развитию местной и региональной демократии в Европе;

11. Исходя из этого, призывает Комитет министров пересмотреть этот вопрос и предлагает, чтобы Комитет поручил Конгрессу подготовку доклада по данной теме, в котором можно было бы учесть потребности и подходы местных и региональных органов власти и граждан, с целью укрепления местной и региональной демократии в европейском регионе.