

## 31-я СЕССИЯ

# За надлежащее управление в крупных городских агломерациях

Рекомендация 392 (2016)<sup>1</sup>

1. Рост крупных городских агломераций был в последние десятилетия отличительной чертой урбанизации. Во всей Европе эти агломерации все более становятся центром политической, экономической и культурной жизни, играя роль двигателей развития и экономического успеха.
2. Этот рост часто сопровождается быстрым развитием населенных пунктов на периферии крупных городских агломераций, так как люди перемещаются сюда из городов в поисках более доступного жилья и с целью улучшить качество жизни.
3. Если в некоторых крупных городских агломерациях развиваются новые динамичные формы участия и политической ответственности, то другие страдают от растущего дефицита демократии, характеризующегося потерей политиками власти и способности принимать решения и эрозией децентрализованной демократии.
4. Сложный и многослойный характер управления в крупных городских агломерациях является растущей проблемой для представительной демократии и требует новых форм территориального лидерства.
5. Поэтому Конгресс, принимая во внимание:
  - a. Рамочный документ Совета Европы по региональной демократии (2002);
  - b. Рекомендацию Конгресса 188 (2006) об эффективном управлении в европейских крупных городских агломерациях;
  - c. Европейскую хартию городов (1992);
  - d. Европейскую хартию городов II Конгресса, манифест новой урбанистики (2008);
  - e. Резолюцию Парламентской ассамблеи 1964(2013) о надлежащем управлении крупными городскими агломерациями;
6. Отмечая, что быстрое развитие крупных городских агломераций в Европе приводит к растущей дивергенции моделей управления, с изменениями внутри стран и в отношениях между ними;
7. Будучи обеспокоенным тем фактом, что политическое развитие и управление в крупных городских агломерациях не всегда происходит в оптимальных условиях, в рамках политических структур и диалога с соответствующими заинтересованными сторонами;

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 21 октября 2016 г., на третьем заседании (см. документ [CG31\(2016\)17final](#)), докладчик: Антонио ЭРОИ, Италия (М, ЕНП/КСЕ).

8. Будучи обеспокоенным тем фактом, что создание городских структур управления иногда используется в качестве инструмента рецентрализации компетенций и полномочий;

9. Будучи обеспокоенным тем, чтобы создание структур управления в крупных городских агломерациях не приводило к снижению прозрачности процесса принятия политических решений;

10. Будучи убежденным в том, что границы и политические структуры в крупных городских агломерациях должны определяться путем консультаций и политического диалога со всеми местными субъектами;

11. Вновь подтверждая, что все структуры управления должны быть демократически подотчетны и что создание новых структур ни в коем случае не должно приводить к отступлению местной демократии;

12. Просит Комитет министров:

*a.* рассмотреть вопрос о разработке руководящих принципов создания и управления структурами в крупных городских агломерациях с учетом необходимости обеспечения ответственности, прозрачности, консультаций, политического диалога и достаточного участия граждан;

*b.* предложить государствам-членам рассмотреть вопрос подготовки руководящих принципов развития их крупных городских агломераций в условиях сплоченности;

*c.* призвать государства-члены содействовать разработке соответствующих многоуровневых структур управления в крупных городских агломерациях с четко определенными компетенциями различных заинтересованных субъектов.