

31-я СЕССИЯ

Политическое участие и представительство женщин на местном и региональном уровнях

Рекомендация 390 (2016)¹

1. Достижение равенства в политическом представительстве между женщинами и мужчинами, составляющими 50% населения мира, имеет жизненно важное значение для функционирования и качества представительной демократии и условием справедливого и равного политического участия.

2. Все государства-члены Совета Европы гарантируют юридическое равенство между женщинами и мужчинами, включая право выдвигать свою кандидатуру и быть избранными на выборах. Однако на практике имеются многочисленные факторы, которые препятствуют возможностям женщин занимать руководящие посты в общественной жизни и выборные должности. Часто женщины в Европе подвергаются дискриминации и сталкиваются с негативным отношением, которые снижают их роль в общественной и политической жизни.

3. Передовая деятельность Совета Европы в области прав человека и гендерного равенства привела к созданию прочных юридических и политических рамок, которые в значительной степени продвигают права женщин и приближают государства-члены к подлинному гендерному равенству.

4. В 2003 году Комитет министров определил сбалансированное участие в своей Рекомендации (2003)3 как минимальное представительство 40% обоих полов во всех руководящих органах в политической или общественной жизни. Данное требование было подтверждено в Стратегии СЕ в сфере равенства на 2014-2017 годы².

5. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы ("Конгресс") основывает свою политику в сфере гендерного равенства на Рекомендации Комитета министров (2003)3 и Стратегии Совета Европы в сфере равенства на 2014-2017 годы (в которой устанавливаются требования минимального представительства 40% обоих полов во всех руководящих органах в политической или общественной жизни), и Резолюции 1706 (2010) Парламентской ассамблеи Совета Европы, в которой ПАСЕ рекомендовала, чтобы государства-члены сопровождали меры, относящиеся к выборным системам и гендерным квотам, гражданским образованием, ориентированным на гендерные вопросы, а также действиями по искоренению гендерных стереотипов.

6. В своей Рекомендации 273 (2009) о равном доступе к местным и региональным выборам Конгресс выступил за принятие государствами-членами такой избирательной системы на местном и региональном уровне, которая обеспечивала бы при альтернативном размещении мужчин и женщин в списках финансовые штрафы в случае несоблюдения и неоказания

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 20 октября 2016 г., на втором заседании (см. документ [CG31 \(2016\)09final](#)), докладчик: Ингер ЛИНГЕ, Швеция (М, ЕНП/КСЕ).

² <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=2229> and https://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/equality/02_GenderEqualityProgramme/Council%20of%20Europe%20Gender%20Equality%20Strategy%202014-2017.pdf

помощи недопредставленному полу в занятии ответственных постов в исполнительных органах муниципалитетов и регионов.

7. Пересматривая свой Устав в 2007 году, Конгресс принял на себя обязательство соблюдать принцип равенства между женщинами и мужчинами в своих собственных органах и обязался включать 30% недопредставленного пола в свои делегации, начиная с 2008 года. На практике участие как минимум 30% женщин обеспечивается с 2011 года.

8. С учетом вышеизложенного, в частности, Рекомендации Комитета министров (2003)3 и с целью совершенствования политического участия и повышения уровня представительства женщин Конгресс предлагает Комитету министров призвать правительства государств-членов:

a. выполнять Рекомендацию Комитета министров (2003)3, подведя итог изменениям и развитию с 2003 года и проведя обсуждение результатов в своих соответствующих руководящих комитетах;

b. оказывать поддержку местным и региональным властям в продвижении и реализации конкретных мер с целью расширения политического участия женщин для того, чтобы обеспечивать порог в 40%, как это предусмотрено в Рекомендации Комитета министров (2003)3 в отношении минимального представительства обоих полов в руководящих органах в политической или общественной жизни;

c. рассмотреть возможность подготовки официальной гендерно дезагрегированной статистики в сфере выборов и инструментов для мониторинга выборов и назначений на местном, региональном и национальном уровнях, основываясь на эффективной практике, уже существующей в ряде государств-членов, а также поддерживать местные и региональные власти в этом процессе;

d. поощрять и поддерживать создание – на всех уровнях управления – комитетов по гендерному равенству, работающих в сетях с НПО и группами женщин, выступающими за политическое участие женщин и поддерживающих женщин-кандидатов;

e. рассмотреть принятие законодательных реформ для применения квот к кандидатам на выборах, с финансовыми штрафами в случае несоблюдения, и там, где существуют пропорциональные системы, рассмотреть внедрение систем поочередного размещения фамилий кандидатов женщин и мужчин в избирательных списках;

f. предусмотреть пересмотр и адаптацию своих избирательных систем, если эти системы имеют негативное воздействие на политическое участие и представительство женщин.

9. Конгресс также предлагает Комитету министров вступить в политический диалог с Конгрессом, в соответствующем формате, для осуществления последующих шагов на основе данной Рекомендации и прилагаемого пояснительного меморандума.³

3 См. версии на английском и французском языках.