

31-я СЕССИЯ

Положение рома и кочевых групп населения¹ в условиях роста экстремизма, ксенофобии и кризиса беженцев в Европе

Рекомендация 388 (2016)²

1. В своем заявлении от 1 февраля 2012 г.³ Комитет министров Совета Европы выражал обеспокоенность в связи с ростом в Европе антицыганских настроений и риторики, числа нападения на них с применением насилия. Он призвал правительства и органы государственной власти оперативно и публично осуждать язык ненависти и преступления на почве ненависти, а также выработать национальные стратегии социальной интеграции в области жилья, образования, здравоохранения и занятости, имеющие мощный компонент борьбы с дискриминацией. Для этого к странам-членам был обращен призыв применять антидискриминационное законодательство.

2. В своей Рекомендации [CM/Rec\(2008\)5](#) Комитет министров рекомендовал странам-членам выделять согласованные, всеобъемлющие и адекватные ресурсы для осуществления национальных и региональных стратегий с кратко- и долгосрочными планами действий, снабженные целевыми показателями и индикаторами осуществления политики в отношении правовой и социальной дискриминации по отношению к рома, обеспечивая соблюдение принципа равенства; вести контроль реализации этих стратегий; привлекать к участию в их проведении в жизнь соответствующие заинтересованные стороны, такие как региональные и местные органы власти, органы самоуправления, организации рома и кочевых групп населения и широкую общественность.

3. Резолюция 1740(2010) Парламентской ассамблеи о положении рома в Европе призвала страны-члены Совета Европы принимать национальные планы действий и активизировать усилия по их реализации, не в последнюю очередь за счет обеспечения их осуществления на местном уровне.

4. Комиссар Совета Европы по правам человека подчеркивал, что он «столкнулся с одной серьезной проблемой в области прав человека: практически в каждой стране-члене продолжается изоляция и дискриминация рома населения». Как он выразился, это может быть преодолено всего лишь при наличии небольшой политической воли⁴. В своем недавнем заявлении он призвал к борьбе с расизмом и дискриминацией по отношению к кочевникам, которая во многих странах-членах Совета Европы до сих пор не ведется⁵.

1 Термин «рома и кочевые группы населения» используется для характеристики широкого разнообразия групп населения, охватываемого деятельностью Совета Европы в этой области. Это, с одной стороны, а) рома, синти/мануш, кейл, каале, романишалы, бояши/рудари, б) балканские египтяне (египтяне и ашкали); с) восточная группа (домы, ломы и абдалы). И, с другой стороны, такие группы, как кочевники йешиши и люди, обозначаемые административным термином «кочевые группы населения», а также лица, сами относящие себя к цыганам.

2 Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 20 октября 2016 г., принята Конгрессом 21 октября 2016 г., на третьем заседании (см. документ [CPL31\(2016\)03final](#)), докладчик: Джон ВАРМИШАМ, Соединенное Королевство (М, СОЦ).

3 <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?p=&Ref=Decl%2801.02.2012%29&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorInternet=C3C3C3&BackColorIntranet=EDB021&BackColorLogged=F5D383&direct=true>

4 <http://www.coe.int/en/web/commissioner/-/roma-inclusion-is-mission-possible>

5 <http://www.coe.int/en/web/commissioner/-/travellers-time-to-counter-deep-rooted-hostility>

5. Исходя из вышеизложенного, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, принимая во внимание все рекомендации, принятые Комитетом министров, Парламентской ассамблеей Совета Европы и свои собственные рекомендации странам-членам, рекомендует, чтобы Комитет министров предложил государствам-членам:

a. подняться до осознания задачи, вытекающей из доминирующей кризисной политической и социальной ситуации, усугубляемой такими феноменами, как насильственный экстремизм и приток беженцев, и изучить возможность пересмотра своих интеграционных стратегий в направлении систематического изучения аспекта интеграции рома и кочевых групп населения;

b. принять антидискриминационное законодательство и политику, соответствующие международным и европейским стандартам защиты прав человека, для обеспечения того, чтобы европейские граждане рома и члены кочевых групп населения обладали правовым и социальным равенством;

c. разработать законодательную базу преодоления институциональных антицыганских настроений⁶ и проявлений, таких, как сегрегация (в жизни в целом и в учебных заведениях) и принудительные выселения с тем, чтобы облегчить для местных органов власти возможности решения политических вопросов и принятия мер в поддержку рома и кочевых групп населения;

d. обеспечивать средства правовой защиты пострадавших от антицыганских настроений, будь то институциональные или социальные структуры, предоставлять компенсации и возмещения ущерба, а также принимать меры сдерживания возможной преступной дискриминации рома;

e. оставлять местным и региональным органам власти с достаточные собственные финансовые ресурсы или делать трансферты для удовлетворения нужд общин рома и кочевых групп населения;

f. активно и публично осуждать и противодействовать публичным проявлениям антицыганских настроений в форме языка ненависти, дискриминации, угроз, запугивания и насилия на расовой почве (будь то отдельные лица или организованные группы), а также принимать меры в обеспечение того, чтобы эффективно и без дискриминации со стороны полиции и других органов исполнялся закон.

⁶ Антицыганские настроения являются специфической формой расизма, эта идеология основана на расовом превосходстве. Такая форма дегуманизации и институционального расизма исторически подпитывается дискриминацией, выражающейся, в частности, в насилии, языке ненависти, эксплуатации, стигматизации и волюющей дискриминации. – Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ECRI), GPR 13, 2011.