

# Конгресс местных и региональных властей



## 24-я СЕССИЯ

Страсбург, 19-21 марта 2013 г.

## Местные частичные выборы в Армении (9 и 23 сентября 2012 г.)

Рекомендация 354 (2013)<sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. Уставную резолюцию о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы, принятую Комитетом министров Совета Европы 19 января 2011 года, и, в частности, на пункт 4 статьи 2 этой Резолюции о роли Конгресса в наблюдении за местными и региональными выборами;

b. принципы Европейской хартии местного самоуправления (СДСЕ № 122), ратифицированной Республикой Арменией 25 января 2002 года;

c. на свою Рекомендацию 255(2008) о местных выборах в Армении, наблюдение за которыми состоялось 28 сентября 2008 года, и на свою Рекомендацию 277(2009) о первых муниципальных выборах в Армении, наблюдение за которыми проводилось 31 мая 2009 года;

d. Совместное заключение Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) об Избирательном кодексе Армении, принятом 26 мая 2011 года<sup>2</sup>.

2. Конгресс подчеркивает важность подлинно демократических выборов и свои конкретные полномочия и роль наблюдения за местными и региональными выборами в государствах-членах Совета Европы.

3. Он подчеркивает, что Конгресс наблюдает за выборами только по приглашению соответствующих стран. Так же как и процесс мониторинга Европейской хартии местного самоуправления, миссии по наблюдению за выборами осуществляются в духе сотрудничества и диалога между Конгрессом и соответствующей страной.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает, что 26 мая 2011 года был принят новый Избирательный кодекс, содержащий значительные улучшения. Новый кодекс предусматривает возможность для политических партий выдвигать кандидатов на выборах на пост мэра или муниципального советника (статья 133), а также увеличение числа муниципальных советников в крупных муниципалитетах<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 20 марта 2013 г., принята Конгрессом 21 марта 2013 г., на третьем заседании (см. документ [CPL\(24\)2](#), пояснительный доклад, представленный докладчиком Анри ФЕРАЛЬ, Франция (М, ЕНП/ХДК).

<sup>2</sup> Заключение № 611/2011, документ CDL-AD(2011)032 от 17 октября 2011 года.

<sup>3</sup> До 21 советника в муниципалитетах с более чем 70 000 избирателей (статья 131).



5. Конгресс признает тот прогресс, который был достигнут после предыдущих местных выборов, а также то, что голосование прошло в спокойной и организованной атмосфере, при удовлетворительном уровне участия<sup>4</sup>.

6. Тем не менее, Конгресс отмечает, что:

*a.* на многих избирательных участках было зачастую слишком много – установленных или неустановленных – лиц и это может нарушать процесс голосования и подсчета голосов, а также то, что иногда вне избирательных участков наблюдалась напряженная атмосфера;

*b.* как правило, председатели местных избирательных комиссий знают избирательный кодекс и практику проведения выборов, но в некоторых случаях может быть необходима более тщательная подготовка.

7. Конгресс сожалеет об отсутствии приверженности местному самоуправлению, что проявилось со стороны большинства политических партий, а также о связанном с этим низким уровнем освещения этих выборов в средствах массовой информации.

8. Кроме того, в том что касается участия женщин, притом что они хорошо представлены в комиссиях на избирательных участках, Конгресс, тем не менее, сожалеет, что очень мало женщин выдвигали свои кандидатуры на выборах или были избраны на пост мэров или муниципальных советников.

9. Несмотря на то, что для голосования на избирательных участках в целом выделялось достаточное пространство, Конгресс сожалеет о том, что несмотря на положения Избирательного кодекса, почти все избирательные участки были недоступны для лиц с ограниченными возможностями.

10. Учитывая упомянутые аспекты, Конгресс призывает власти Армении принять соответствующие меры для того, чтобы:

*a.* расширить участие женщин в политической жизни на местах<sup>5</sup> и, в частности, содействовать их доступу на посты мэров и муниципальных советников, в частности, поощряя политические партии в том, чтобы использовать возможность, предусмотренную в новом избирательном кодексе, назначать кандидатов для увеличения числа женщин, и распространяя среди женщин соответствующую информацию и проводя необходимую для них подготовку;

*b.* уделять первоочередное внимание подготовке и качествам, требуемым от председателей местных избирательных комиссий на каждом избирательном участке;

*c.* ограничивать число лиц, присутствующих на избирательных участках, в частности, представителей политических партий;

*d.* осуществлять практические улучшения в организации выборов, в частности, при подсчете голосов, таким образом, чтобы ускорить этот процесс;

*e.* добиваться того, чтобы избирательные участки, застроенное пространство и транспорт в целом, были доступны таким образом, чтобы лица с ограниченными возможностями могли осуществлять свое избирательное право и выдвигать свою кандидатуру на выборах, на основе консультаций с организациями, представляющими этих лиц, а также в соответствии с документами Совета Европы в этой области<sup>6</sup>;

---

<sup>4</sup> 49,5% 9 сентября и 53,3% 23 сентября 2012 года.

<sup>5</sup> См. Резолюцию 303(2010) Конгресса местных и региональных властей Совета Европы о достижении устойчивого гендерного равенства в местной и региональной политической жизни.  
<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1607153&Site=COE&BackColorInternet=C3C3C3&BackColorIntranet=CACC9A&BackColorLogged=EFEA9C>

<sup>6</sup> Рекомендация CM/Rec(2011)14 Комитета министров государствам-членам Совета Европы об участии лиц с ограниченными возможностями в политической и общественной жизни.  
<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1871537&Site=CM&BackColorInternet=C3C3C3&BackColorIntranet=EDB021&BackColorLogged=F5D383>

*f.* в целом предоставлять избирателям возможность свободно выбирать своих кандидатов, создавая условия для подлинного политического плюрализма, благодаря созданию оппозиционных сил.

11. Конгресс также призывает власти Армении предпринять соответствующие шаги для предупреждения нарушений, в частности:

*a.* обеспечивая, чтобы никто не мог голосовать, предоставляя несколько паспортов, если при этом не имеется доверенности;

*b.* проверяя, что от лица, которое не может голосовать, подается лишь один голос по доверенности;

*c.* обеспечивая, чтобы "помощь" предоставлялась пожилым людям только в том случае, если они об этом попросят, и в соответствии с их действительными потребностями;

*d.* искореняя все формы практики, связанной с распределением денег, в частности выборными представителями, на избирательных участках.

12. Наконец, Конгресс призывает власти Армении изучить, совместно с Конгрессом и другими партнерами, возможности совершенствования управления, местного самоуправления и избирательного процесса, основываясь на принципах, изложенных в Европейской хартии местного самоуправления.