

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Council of Europe / Совет Европы
F – 67075 Strasbourg Cedex
Tel: +33 (0)3 88 41 20 00
Fax: +33 (0)3 88 41 27 51/ 37
<http://www.coe.int/cplre>



REC 180

ДВЕНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

(Осенняя сессия, Страсбург, 8-9 ноября 2005 г.)

Рекомендация 180 (2005) ¹

о

положении в области местных финансовых средств в Нидерландах

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 8 ноября 2005 г. и принята Постоянным комитетом Конгресса 9 ноября 2005 г. (см. док. CPL (12)11, проект рекомендации, представленный докладчиком К. Смит (Соединенное Королевство, М, СОЦ).

Конгресс, принимая во внимание предложение Палаты местных властей;

1. Принимая во внимание Пояснительный меморандум о положении в области местных финансовых средств в Нидерландах [CPL(12)11 Part II], внесенный Кэтрин Смит (СК, СОЦ), и Рекомендацию Конгресса 79 (2000) о финансовых ресурсах местных органов власти, **просит** Комитет Министров **принять к сведению следующие выводы** в отношении нынешнего состояния и реформы в области местных финансовых средств в Нидерландах:

2. Конгресс полагает, что полномочия по сбору местных налогов и по определению их ставок является основополагающим правом местных органов власти, которое гарантировано в статье 9 Европейской хартии местного самоуправления (ниже именуемой «Хартия»).

3. Конгресс напоминает, что в пункте 3 статьи 9 Хартии предусматривается, что «по меньшей мере часть финансовых ресурсов органов местного самоуправления должна пополняться за счет местных сборов и налогов ...».

4. Конгресс считает, что та часть финансовых ресурсов, которая будет собираться за счет местных налогов, должна быть существенной, а не просто символической. В этой связи Конгресс напоминает о своей Рекомендации 79 (2000), в которой он высказался за то, что местные органы власти должны извлекать *существенную* часть своих ресурсов из своего собственного налогообложения и сборов, уровень которых они смогут устанавливать сами.

5. Конгресс отмечает, что система местного налогообложения в Нидерландах характеризуется тем, что 83% местных налоговых сборов поступает от налога на недвижимость и что эта часть местных налоговых сборов покрывает только 8,8% муниципальных доходов, а местные налоги составляют лишь 1,1% ВВП страны.

6. Конгресс считает, что последняя цифра - 1,1% - является достаточно низкой, и что дальнейшее снижение доходов от местного налогообложения не будет соответствовать пункту 3 статьи 9 Хартии.

7. Конгресс напоминает, что в 1999 году им было выражено сожаление в связи с низким уровнем доходов из собственных источников у муниципалитетов Нидерландов (пункт 47 Рекомендации 55), и рекомендует рассмотреть, в духе статьи 9 Хартии, возможность постоянного и устойчивого выделения установленного процента государственных доходов для территориальных органов власти, и дополнительно разрешить значительно увеличить их собственные ресурсы через дополнительные сборы или иные меры (подпункт 50i Рекомендации 55).

8. Конгресс отмечает, что реформируя налог на недвижимость, правительство Нидерландов планирует упразднить ту часть этого налога, который выплачивается арендаторами, довести до максимальных показателей ежегодное повышение налога на недвижимость для владельцев и в отношении торговых зданий и помещений, а также увеличить Муниципальный фонд для того, чтобы компенсировать потерю дохода (проект закона был представлен в парламент 27 апреля 2005 года).

9. Конгресс сожалеет о том, что ликвидация налога на недвижимость для арендаторов жилья одновременно с доведением до максимальных показателей налога на недвижимость для владельцев и в отношении торговых зданий и помещений, сокращает налоговые источники муниципалитетов примерно на две трети по сравнению с существующим положением, которое характеризуется достаточно низким уровнем налоговых сборов у муниципалитетов Нидерландов по сравнению с другими европейскими странами.

10. Конгресс полагает, что такие изменения нанесут серьезный ущерб классической демократической увязке между налогообложением и представительством. Гражданин, проживающий в муниципалитете, если он не является собственником, уже не будет подвергаться местному налогообложению. Владелец недвижимости, который остается налогоплательщиком, не всегда проживает в данном муниципалитете, и поэтому не участвует в решении вопроса о налогообложении недвижимости.

11. Конгресс предупреждает, что новая схема приведет к тому, что не только произойдет структурное снижение дохода для значительной группы муниципалитетов, но и что финансирование на местном уровне в значительно большей степени станет задачей центральных государственных органов. При этом, как представляется, налоговая нагрузка на граждан не уменьшится, а лишь будет перенесена с местного на центральное налогообложение.

12. Конгресс признает, что ныне существующая система налогообложения недвижимости подвергалась критике, и что будет полезно рассмотреть альтернативные решения, но он также сожалеет о том, что правительство не предложило никаких альтернативных источников налоговых сборов, несмотря на заключение со стороны Национального совета по финансовым взаимоотношениям, Совета по вопросам публичной администрации и Ассоциации муниципалитетов Нидерландов.

13. Исходя из этого Конгресс считает, что отмена налога на недвижимость, выплачиваемого пользователями, и его последующее ограничение без какой-либо компенсации за счет другого вида местных налогов, может рассматриваться как нарушение пункта 3 статьи 9 Хартии и составляет в силу этого нарушение международного публичного права.

14. Конгресс:

a. рекомендует властям Нидерландов изменить положения проекта закона таким образом, чтобы предоставить муниципалитетам альтернативную возможность собирать местные налоги ;

b. призывает компетентные органы власти Нидерландов отказаться от выполнения предложений, которые нарушают статью 9 Европейской хартии местного самоуправления;

c. рекомендует, чтобы правительство Нидерландов в сотрудничестве с Ассоциацией муниципалитетов Нидерландов, по-прежнему продолжало искать пути и средства для того, чтобы обеспечить муниципалитетам начиная с 2007 года альтернативный источник доходов от местного налогообложения, реформировав одновременно налог на недвижимость, или по крайней мере сохранив тот же объем средств, что и существующий

налог на недвижимость, причем чтобы они имели возможность сами определять уровень этого налогообложения ;

d. **призывает** Комитет Министров Совета Европы передать настоящую Рекомендацию властям Нидерландов и призывает эти власти рассмотреть пути ее выполнения ;

e. **предлагает** правительству Нидерландов проинформировать Конгресс до его следующей весенней сессии о тех шагах, которые будут предприняты для выполнения данной Рекомендации.