

31-я СЕССИЯ

## Злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов: роль местных и региональных выборных представителей и должностных лиц

Резолюция 402 (2016)<sup>1</sup>

1. Сегодня одним из наиболее важных и систематических вопросов, отмечаемых международными наблюдателями на выборах, является злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов. Это явление отмечается как в новых демократиях, так и в странах с давними традициями демократических выборов и, как представляется, присутствует в установившейся политической культуре в Европе и за ее пределами, при этом существует представление, что подобные злоупотребления являются нормальным явлением. В целом, международные стандарты и правила по предупреждению злоупотреблений являются широкими и дают государствам широкое поле усмотрения. Исходя из этого, наилучшая практика и инструменты «мягкого права» являются, как представляется, необходимыми для того, чтобы дать соответствующие рекомендации для действий на местном уровне.
2. В целом, местные и региональные выборы имеют много схожих черт с национальными выборами, в том что касается проблемы злоупотребления административными ресурсами. Однако, учитывая конкретную роль местных и региональных представителей и должностных лиц в избирательных административных органах и неразрывную связь на местах между публичными деятелями, кандидатами, должностными лицами с одной стороны и избирателями с другой, местные и региональные подходы имеют особое значение для решения этой проблемы.
3. Политические приоритеты Конгресса на 2013-2016 годы включают меры по укреплению приверженности местных и региональных выборных представителей этическому поведению и борьбе с коррупцией на местах. Исходя из этого, Конгресс подготовил комплексную стратегию по предупреждению коррупции и продвижению публичной этики на местном и региональном уровнях.
4. В Резолюции Конгресса 382(2015) приветствуется работа, совместно с Венецианской комиссией, по разработке критериев выдвижения кандидатур на местных и региональных выборах с учетом правил проведения избирательных кампаний и эффективной практики, что вдохновляется стремлением к большей транспарентности в политической жизни. В Резолюции

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 19 октября 2016 г., на первом заседании (см. документ [CG31\(2016\)07final](#)), докладчик: Стюарт Диксон, Соединенное Королевство (Р, НЛГД).

предлагаются также последующие шаги в отношении конфликтов интересов и ресурсов кампаний на местном и региональном уровне.

5. В контексте своего сотрудничества со стратегическими партнерами в области наблюдения за выборами Конгресс внес вклад в подготовку Совместных руководящих принципов по предупреждению и реагированию на злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов Венецианской комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ в 2016 году<sup>2</sup>.

6. В этом контексте Конгресс рассмотрел такое явление как злоупотребления административными ресурсами под конкретным углом избирательных процессов на местном и региональном уровне. Исходя из этого, Конгресс:

*a.* просит свой Комитет по вопросам управления подготовить список критериев по соблюдению международных стандартов и лучшей практики в сфере предупреждения злоупотребления административными ресурсами во время избирательных процессов на местном и региональном уровне;

*b.* просит соответствующие подразделения Конгресса разработать стратегию по продвижению списка критериев среди членов Конгресса, местных и региональных властей, а также соответствующих национальных ассоциаций;

*c.* призывает соответствующие подразделения Конгресса распространять информацию о стандартах, правилах и практике по предупреждению злоупотребления административными ресурсами во время избирательных процессов в качестве приоритета в рамках семинаров по подготовке и информационных мероприятий;

*d.* предлагает ассоциациям местных и региональных органов власти государств-членов Совета Европы проводить информационно-просветительские мероприятия по развитию публичной культуры на местах, в частности, в отношении роли и ответственности местных и региональных представителей в избирательных процессах;

*e.* призывает лидеров общественного мнения в местном и региональном политическом контексте бороться со злоупотреблением административными ресурсами на выборах путем соответствующих заявлений, выступая в качестве примера и обеспечивая прозрачность;

*f.* призывает местные и региональные органы власти поощрять государственных служащих и должностных лиц на уровне сообщества в том, чтобы подписывать добровольные заявления о нейтральности, конкретно ориентированные на их роль во время избирательных процессов.

---

<sup>2</sup> Венецианская комиссия/ОБСЕ/БДИПЧ, Совместные руководящие принципы по предупреждению и реагированию на злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов (14 марта 2016 года), CDL-AD(2016)004