

31-я СЕССИЯ

За надлежащее управление в крупных городских агломерациях

Резолюция 407 (2016)¹

1. Крупные городские агломерации становятся все более значимой составляющей городского ландшафта Европы в политической, экономической и культурной жизни, растет их роль двигателей развития и экономического успеха.
2. В условиях возрастающей роли неправительственных и не прошедших через выборы действующих лиц, управление этими агломерациями также претерпевает быстрые изменения. Возникают сложные партнерства с участием действующих лиц из нескольких уровней власти, а также из делового сектора. Эти изменения приводят к новым проблемам для представительной демократии в ее традиционных формах.
3. Если в некоторых крупных городских агломерациях развиваются новые динамичные формы участия и политической ответственности, то другие страдают от растущего дефицита демократии, характеризующегося потерей политиками власти и способности принимать решения, а также эрозией децентрализованной демократии.
4. ИКТ и новые средства массовой информации предоставляют новые возможности для избранных народом представителей этих агломераций и создания новых благоприятных форм прозрачности и ответственности.
5. Поэтому Конгресс, принимая во внимание:
 - a. Рамочный документ Совета Европы по региональной демократии (2002);
 - b. Рекомендацию Конгресса 188 (2006) об эффективном управлении в европейских крупных городских агломерациях;
 - c. Европейскую хартию городов (1992);
 - d. Европейскую хартию городов II Конгресса, манифест новой урбанистики (2008);
 - e. Резолюцию Парламентской ассамблеи 1964(2013) о надлежащем управлении крупными городскими агломерациями;
6. Отмечая, что быстрое развитие крупных городских агломераций в Европе приводит к растущей дивергенции моделей управления, с изменениями внутри стран и в отношениях между ними;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 21 октября 2016 г., на третьем заседании (см. документ [CG31\(2016\)17final](#)), докладчик: Антонио ЭРОИ, Италия (М, ЕНП/КСЕ).

7. Будучи обеспокоенным тем фактом, что политическое развитие и управление в крупных городских агломерациях не всегда происходит в оптимальных условиях в рамках политических структур и диалога с соответствующими заинтересованными сторонами;

8. Утверждая, что развитие крупных городских агломераций должно иметь форму органичной эволюции, принимаемой местными партнерами и согласованной с ними, а не навязанной центральным правительством;

9. Будучи убежденным в том, что создание структур управления в крупных городских агломерациях не должно использоваться как предлог для рецентрализации компетенций и полномочий;

10. Полагая, что все новые управленческие структуры должны быть демократически подотчетны и не становиться причиной какой-либо эрозии демократии на местном уровне;

11. Вновь подтверждая, что необходимым условием эффективного управления является четкое разделение полномочий;

12. Обязуется:

a. поддерживать и поощрять создание соответствующих многоуровневых политических структур с тем, чтобы крупные городские агломерации управлялись эффективно с максимальной политической ответственностью, при соблюдении принципа субсидиарности;

b. поощрять местные заинтересованные стороны в крупных городских агломерациях работать сообща, с искренним стремлением к сотрудничеству на основе признания общих интересов;

c. продолжать работу по улучшению качества управления в крупных городских агломерациях;

13. Призывает местные органы власти в крупных городских агломерациях сообща работать над обеспечением четкого разделения труда, задач и обязанностей между:

a. крупной городской агломерацией и его компонентами;

b. мэром и советниками крупной городской агломерации и советниками муниципалитетов, которые в него входят;

14. Призывает местные органы власти в крупных городских агломерациях работать сообща с периферийными властями над обеспечением сплоченности в развитии оказания государственных услуг;

15. Предлагает объединениям местных и региональных властей:

a. поддерживать территории крупных городских агломераций в деле развития соответствующих инновационных форм управления при соблюдении принципа субсидиарности;

b. содействовать использованию местных и региональных средств массовой информации для продвижения принципов прозрачности, ответственности и чувства коллективной самобытности крупных городских агломераций;

16. Предлагает властям крупных городских агломераций:

a. устанавливать партнерские отношения с торгово-промышленными палатами, профессиональными организациями, частными экономическими субъектами и организациями гражданского общества в целях обеспечения гармоничного развития агломерации;

b. организовывать планирование в масштабах крупных городских агломераций с привлечением всех заинтересованных сторон и уровней государственного управления;

c. обеспечивать четкое разделение задач, обязанностей и полномочий в принятии решений между различными учреждениями и внутри них, наделяя их полномочиями в соответствии с принципом субсидиарности;

d. гарантировать демократическую подотчетность и легитимность посредством проведения прямых выборов крупных городских агломераций либо путем назначения избранных представителей местных муниципалитетов, входящих в территорию крупных городских агломераций;

e. повышать прозрачность процессов принятия решений посредством информационных стратегий и коммуникации онлайн с использованием различных медиа-форматов информирования общественности;

f. совместно разрабатывать новые формы контроля ответственности и участия граждан.