

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Council of Europe / Совет Европы
F – 67075 Strasbourg Cedex
Tel : +33 (0)3 88 41 20 00
Fax : +33 (0)3 88 41 27 51/ 37 47
<http://www.coe.int/congress>



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

12-ая ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ

RES 197

ДВЕНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 31 мая – 2 июня 2005 г.)

Резолюция 197 (2005) ¹

о

восстановлении горнодобывающих и промышленных районов

¹ Обсуждена Конгрессом и принята 2 июня 2005 г. на третьем заседании (см. док. CG (12) 10, проект Резолюции, представленный докладчиками С. Орловой (Российская Федерация, Р, ЕНП/ХД) и Й. Марчинковской (Польша, Р, ЕНП/ХД).

Конгресс,

1. Принимая во внимание:

a. заключительную декларацию Постоянной конференции местных и региональных властей Европы, принятую на Конференции по восстановлению городской среды в старых промышленных регионах Европы, состоявшейся в Лилле 2 декабря 1983 года;

b. Европейскую хартию городов, принятую в 1993 году и ее пересмотренный вариант, принятый Конгрессом в 2005 году;

2. С учетом доклада о восстановлении горнодобывающих и промышленных районов, подготовленного Светланой Орловой (Российская Федерация, Р, ЕНП/ХД) и Йолантой Марчинковской (Польша, Р, ЕНП/ХД) от имени Комитета по устойчивому развитию;

3. Полагая, что:

a. в тех случаях, когда горнодобывающая отрасль оказывает воздействие на местную общину или регион, требуется общее видение пути развития для общины (или региона), в том числе и договоренность о том, как и в какой пропорции будут распределяться затраты на горнодобывающую деятельность и доходы от нее, и как будут приниматься решения;

b. существует постоянное противоречие между правами на местном, региональном и национальном уровне на полезные ископаемые и на иные выгоды от горнодобывающей отрасли. Люди, проживающие вблизи от шахт или испытывающие их отрицательное воздействие, должны получать компенсацию за любые неудобства, трудности или упущенные выгоды;

c. во многих случаях общины не получают своей доли доходов от добычи полезных ископаемых, поскольку их право собственности на землю не распространяется на право собственности на полезные ископаемые. И хотя в этом отношении зачастую не хватает административного потенциала или политической воли, ключевая задача состоит в том, чтобы обеспечивать распределение согласованной части доходов на местном и региональном уровнях;

d. добыча полезных ископаемых оказывает значительное воздействие на окружающую среду. Эффективное регулирование этих последствий требует преодоления таких нерешенных проблем как переработка огромных объемов отходов, совершенствование способов учета и включения расходов на отвод кислых вод, а также оценки воздействия и систем регулирования последствий для окружающей среды и эффективного планирования закрытия шахт;

e. поскольку многие проекты добычи полезных ископаемых зависят от конкретных месторождений с ограниченными ресурсами, требуется определить, какими будут перспективы данной территории после того, как закроется этот проект. Для этого требуется определить экологические, социальные и экономические условия в конце срока эксплуатации; определить объем средств для обеспечения этих условий; а также четко распределить роли и ответственность всех участников;

4. Будучи обеспокоен тем, что:

a. большая часть ущерба для окружающей среды сказывается на местных общинах и регионах, прежде всего на условиях их жизни и здоровья. Это может привести к утрате

биологического разнообразия, в том числе и тех растений и животных, которые имеют большое значение для жизни людей, как например, утрата сельскохозяйственных угодий или пастбищ для скотоводства;

b. большие денежные потоки на местном уровне могут приводить к взяточничеству и к другим формам коррупции, подрывая тем самым возможности для общин получать справедливую долю доходов от добычи полезных ископаемых для долгосрочных инвестиций. Это может подорвать социальные структуры и привести к конфликтам;

c. когда закрываются шахты, то последствия этого даже более драматичны, чем в случае закрытия промышленных предприятий, поскольку шахты зачастую оставляют основную долю в местной экономике. Существует все большее понимание того, что одинаково важно учитывать экологическое, социальное и экономическое измерение закрытия шахт;

5. Будучи убежден в том, что:

a. добыча полезных ископаемых и ее развитие может создать новые общины и повысить уровень благосостояния уже существующих, но это может также вызвать и значительный дисбаланс. Для того чтобы добыча горнодобывающее предприятие способствовало устойчивому развитию на местном уровне, оно должно приносить чистую выгоду соответствующей общине;

b. для того, чтобы горный промысел помогал местным общинам работать, ориентируясь на устойчивое развитие, общинам необходимо реально участвовать в процессе принятия решений в области разработки и осуществления горных работ, для того чтобы свести к минимуму потенциальные проблемы;

c. решение о том, чтобы вести или нет разведочные работы в определенном районе должно быть основано на комплексной оценке экологических, экономических и социальных последствий, и определяться такой стратегией землепользования, которая включала бы принципы устойчивого развития;

d. оценка социальных последствий дает возможность планировать, каким образом проект добычи полезных ископаемых может наилучшим образом способствовать устойчивому развитию, а также тому, чтобы данная община имела ясное представление о своем будущем. Оценка социальных последствий должна сопровождаться оценкой воздействия на окружающую среду, что позволит перейти к комплексной оценке последствий;

6. Призывает местные и региональные органы власти, на территории которых осуществляются горные работы:

a. играть ведущую роль в разработке политики и стандартов в области проведения горных работ и связанных с этим отраслей промышленности в данном районе, для того чтобы обеспечить устойчивое развитие на местном и региональном уровне, в том числе и разрабатывая системы для мониторинга в отношении проектов и проведения оценки, а также для защиты граждан от любых злоупотреблений;

b. принимать решения в сфере землепользования через демократический процесс принятия решений, в котором учитываются права и интересы общин и других заинтересованных сторон;

c. определять приоритеты (и в конце концов выбор компромиссных решений для достижения социальных, экологических и экономических целей) через процесс участия, включая всех соответствующих участников, в том числе членов соответствующей общины, и с учетом местных условий;

d. включать горные работы в планы местного и регионального развития для обеспечения устойчивого поступления доходов и благодаря этому для создания разнообразной основы поступления средств;

e. внедрять механизмы для обеспечения максимального вклада горнодобывающей отрасли в благосостояние общин, включая механизмы для перераспределения доходов в пользу местного и регионального уровня, предоставления услуг и инфраструктуры для местных общин, максимального увеличения занятости на местах и предоставления заказов для местных компаний, развития профессиональной подготовки и диверсификации экономической основы;

f. повышать прозрачность благодаря публикации основной информации о доходах, получаемых благодаря проектам добычи полезных ископаемых, о размерах доходов, получаемых местными и региональными органами власти, и о том, как расходуются эти средства;

g. развивать достаточный потенциал на местном и региональном уровне для регулирования доходов для обоснованных потребностей развития. Следует поощрять партнерские связи между общественным и частным секторами;

h. включать положения о рабочих местах для местного населения в соглашения о горных разработках и в политику предприятий. Если первоначально уровень профессиональной подготовки в местной общине недостаточен, то может потребоваться поэтапный подход к обеспечению занятости, который дополнялся бы профессиональной подготовкой;

i. требовать от горнодобывающих предприятий проведения преференциальной контрактной политики в отношении местных поставщиков и дистрибьюторов в качестве важного вклада в благосостояние местных общин и регионов и развитие человеческих и финансовых ресурсов;

j. развивать программы общественного мониторинга, вытекающие напрямую из оценок социального воздействия, и создавать системы управления для осуществления этих процессов, предусматривая при этом распределение ответственности, бюджетных средств, программ мониторинга и планов реализации;

k. разработать План устойчивого развития территории для того, чтобы создать рамки отношений между горнодобывающими компаниями, общиной, органами власти и другими заинтересованными сторонами, при этом такие Планы должны быть рассчитаны на жизненный цикл проекта и на этап после закрытия горнодобывающего предприятия. План устойчивого развития территории должен из того, каким образом, по мнению самой общины, ее взаимодействие с горнодобывающим предприятием может наилучшим образом способствовать достижению ее социальных, экологических и экономических целей;

l. требовать того, чтобы стратегия по закрытию шахты была неотъемлемой частью развития самого горнодобывающего предприятия и производственного плана. Такая стратегия должна пересматриваться в течение продолжительности службы шахты и

отражать, помимо прочего, изменения в ожиданиях общины, в экономической деятельности и изменения в уровне ответственности между некоторыми участниками;

m. рекомендовать создавать региональные целевые фонды для закрытия шахт и региональные целевые фонды для научного и технологического обеспечения промышленной безопасности, которые должны создаваться на средства пользователей полезными ископаемыми и управляться органами власти тех регионов, в которых осуществляются горные разработки;

n. определять и развивать дополнительные направления экономической деятельности для того, чтобы уменьшать зависимость общины от горных разработок. Обеспечивать, чтобы та инфраструктура, которая создавалась для шахты, могла бы быть полезна и для других целей. Полезными ископаемыми, которые местные органы власти получают во время жизненного цикла шахты, необходимо распоряжаться таким образом, чтобы из этого можно было бы извлекать долгосрочные блага для общины;

o. обеспечивать, чтобы местные органы власти понимали и регулировали остаточные последствия для окружающей среды, когда речь пойдет о выполнении планов физического закрытия шахты;

p. разрабатывать четкие руководящие принципы для оценки различных методов хранения отходов от добычи полезных ископаемых, избегая при этом, чтобы такие отходы хранились вблизи от мест проживания населения;

q. развивать эффективные сети местных и региональных органов власти, затронутых горнодобывающей промышленностью, для обмена опытом и в качестве средства распространения информации о своей позиции на национальном и международном уровне.