

THE CONGRESS

OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Council of Europe /Совет Европы

F – 67075 Strasbourg Cedex

Tel : +33 (0)3 88 41 20 00

Fax : +33 (0)3 88 41 27 51/ 37 47

<http://www.coe.int/cplre>



ВЕСЕННЯЯ СЕССИЯ

RES 193

ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ

(Весенняя сессия, Страсбург, 17-18 марта 2005 г.)

Резолюция 193 (2005) ¹

о

**местных и региональных органах власти
и возобновляемых источниках энергии**

¹ Обсуждена и принята Постоянным комитетом Конгресса 17 марта 2005 г. (см. док. CG (11) 29, проект Резолюции, представленный докладчиком Ю. Кочи (Германия, Палата регионов, НЕЗ)

Конгресс,

1. Рассмотрев доклад о местных и региональных органах власти и возобновляемых источниках энергии, представленный Юте Кочи (Германия, Р) от имени Комиссии по устойчивому развитию;

2. Выражая благодарность эксперту Герду Марксу из Агентства по вопросам энергетики земли Северный Рейн-Вестфалия (Германия) за его любезную и ценную помощь в подготовке данного доклада;

3. Напоминая о ранее принятых Конгрессом документах по связанным с этим вопросам, в том числе о Резолюции 55 (1997) и Рекомендации 57 (1999) о местных и региональных экономических инструментах для защиты окружающей среды, о Рекомендации 106 (2002) и Резолюции 127 (2002) об устойчивом развитии и либерализации энергетического рынка;

4. Напоминая о том, что роль энергетики в обеспечении устойчивого развития была закреплена в таких документах как План выполнения решений Встречи в Йоханнесбурге, Повестка дня Хабитат ООН и в Целях в области развития, сформулированных в принятой ООН Декларации тысячелетия;

5. Исходя из того, что:

a. ископаемые виды топлива составляют примерно 80% первичного потребления энергии в мире, и наша зависимость от этих видов топлива влечет за собой ряд проблем;

b. загрязнение воздуха, глобальные изменения климата и неравный доступ к снабжению энергией – вот самые наглядные и актуальные проблемы, однако уменьшение запасов ископаемых видов топлива также ставит население в зависимость от импорта энергии во многих частях Европы, снижая энергетическую безопасность городов и уменьшая количество рабочих мест в рамках местной экономики;

c. нехватка энергии в городах и сельских районах приводит, в частности, к серьезным проблемам в сфере социального обеспечения и здравоохранения, и создает дополнительное давление на городские поселения;

d. ныне существующие системы энергоснабжения и формы потребления энергии не отвечают основным потребностям населения, поскольку они ставят нынешнее и будущее население под угрозу изменений климата, разрушения окружающей среды на местном уровне и нарушений в функционировании международных энергетических рынков;

6. Будучи убежден в том, что:

a. срочно требуется внести глубокие изменения в целях обеспечения устойчивости наших энергетических систем в городах и в регионах: движение в направлении использования возобновляемых источников энергии и, в качестве основного условия, существенное повышение эффективности использования энергии должно содействовать снижению последствий для здоровья и окружающей среды производства и потребления энергии, усилению экономического развития и созданию рабочих мест, а также сведению к минимуму зависимость от импорта энергии;

b. что касается Плана выполнения решений Встречи в Йоханнесбурге, в котором нас призывают «улучшить доступ к надежным, недорогим, экономически обоснованным, социально приемлемым и соответствующим требованиям охраны окружающей среды энергетическим услугам и ресурсам», то местные и региональные органы власти должны принять активное участие в этой работе: они должны искать региональные подходы для взаимной выгоды по обеспечению чистой энергии для всех, улучшая тем самым качество жизни и усиливая экономическое развитие;

7. Подчеркивая, что местные и региональные органы власти оказывают значительное влияние на производство энергии на местах, а также на структуры и методы ее потребления, через:

a. городское и пространственное планирование: определяя предварительные условия, которые имеют решающее значение для развития возобновляемых источников энергии, например, создавая поселения и структуры, которые были бы благоприятны для пассивного и активного использования солнечной энергии, выделяя участки для производства биомассы и для использования энергии ветра;

b. местные регулирующие нормы и финансовые стимулы: создавая более благоприятные условия для предпочтительного применения некоторых источников энергии, например, на основе обязательства использовать солнечную термальную энергию в зданиях, предоставляя дотации, льготы и налоговые освобождения для установок с использованием возобновляемой энергии;

c. инвестиции в инфраструктуру: путем создания предварительных условий для использования тепла из отходов и тепла из возобновляемых источников энергии, в частности, через системы отопления или охлаждения районов в малом и большом масштабе, а также через использование комбинированных систем отопления и производства энергии;

8. Напоминая, что существуют различные финансовые стимулы для поощрения добровольных инвестиций в возобновляемые источники энергии путем сокращения издержек в отношении подобных инвестиций, в том числе:

a. дотации и льготы: местные и региональные органы власти, особенно те, которые имеют в своем распоряжении муниципальные установки или регулируют (через предоставление лицензий, разрешений и т.д.) деятельность частных поставщиков энергии, могут использовать или требовать от этих структур предоставления дотаций и льгот для сокращения первичных капитальных затрат, которые необходимы для частных компаний и жителей при установке систем с использованием возобновляемых источников энергии;

b. налоговые льготы: те местные и региональные органы власти, которые собирают налог на имущество могут частично или полностью исключать собственность по производству возобновляемой энергии из налогооблагаемой базы, рассчитывать стоимость оборудования для производства возобновляемой энергии по стоимости эквивалентных обычных систем для производства энергии, которые предоставляют аналогичные услуги, а также предоставлять налоговые кредиты для компенсации налогов на имущество;

c. кредиты: города или муниципальные органы могут предоставлять финансирование для приобретения оборудования по производству возобновляемой энергии;

9. Напоминая, что в отношении политики в области инфраструктуру, у местных и региональных органов власти имеются следующие возможности:

a. они могут поощрять и содействовать развитию децентрализованного и возобновляемого производства энергии в качестве рентабельной альтернативы расширению энергосетей;

b. в области строительных норм, они могут резко улучшить эффективность энергетических систем путем разработки новых требований для включения возобновляемых источников энергии в новое строительство или крупные проекты по модернизации;

c. они могут оказывать влияние на местную промышленность путем использования финансовых стимулов, таких как налоговые кредиты, гранты и правительственные заказы для того, чтобы привлекать производителей оборудования для возобновляемой энергии в определенные районы. Эти стимулы направлены на то, чтобы создавать на местах рабочие места, укреплять местную экономику и налогооблагаемую базу, а также совершенствовать экономическую основу для инициатив по развитию на местах производства возобновляемой энергии;

d. местные органы власти, которые управляют муниципальными энергосистемами, могут разрешать жителям приобретать или брать в аренду установки для производства возобновляемой энергии напрямую от поставщика электроэнергии по дотационным ставкам;

e. управление и работа полигонов для захоронения отходов и установок для переработки мусора предоставляют местным и региональным органам власти доступ к потенциально богатому источнику метана, который может быть превращен в полезное топливо;

10. Напоминая, что в своих собственных структурах и зданиях местные и региональные органы власти могут существенно увеличить долю возобновляемых источников энергии, путем экономии и управления энергией, использования тепла от отходов и расширения использования возобновляемой электроэнергии;

11. Призывает местные и региональные органы власти:

a. информировать своих граждан об изменениях климата и о последствиях этого в глобальном масштабе, об экономии энергии и о возобновляемых источниках энергии, предоставлять консультации об использовании этих видов энергии и включать эти вопросы в программы профессиональной подготовки и повышения профессиональной квалификации;

b. повышать долю возобновляемых источников энергии в своих общинах путем содействия принятию проектов, предусматривающих использование возобновляемых источников энергии и поддержки распространения технологий в этой области;

c. создавать местные или региональные «Консультативных бюро в сфере энергетики» (“Energy-Advice-Bureaus”) для проведения аудитов по вопросам энергетики и предоставления рекомендаций относительно необходимых мер по повышению эффективности использования энергоресурсов и возобновляемых источников энергии;

d. использовать возможности местного законодательства и регулирующих норм для предоставления статуса наибольшего благоприятствования для возобновляемых источников энергии;

e. ставить продажу земель для застройки частным лицам и компаниям в зависимость от использования энергии из возобновляемых источников;

f. содействовать сотрудничеству на местном уровне в отношении новых схем финансирования, для объединения инвесторов, поставщиков и потребителей с целью реализации в духе сотрудничества проектов в области возобновляемых источников энергии;

g. поощрять развитие промышленности по производству возобновляемой энергии в своих городах и регионах через создание объединений местных коммерческих и производственных структур, которые занимались бы децентрализованным применением технологий в сфере возобновляемых видов энергии;

h. поддерживать создание компаний-операторов под руководством самих граждан для осуществления проектов с использованием возобновляемой энергии;

i. тщательно оценивать возможное влияние на ландшафт установок по производству возобновляемой энергии, таких как ветряков;

j. осуществлять инновационные проекты, связанные с возобновляемой энергией, в своих собственных зданиях и структурах, для того чтобы предоставлять модель для частных инвесторов;

k. использовать собственные финансовые средства для приобретения энергии для производства «зеленого» электричества с целью стимулирования рынка для возобновляемой энергии;

l. приобретать для собственного транспорта и поощрять использование транспортных средств, работающих на электричестве, газе, на смешанном топливе или других менее загрязняющих окружающую среду транспортных средств для общественного транспорта, в соответствии с Женевской декларацией о будущем мобильности, принятой 24 ноября 2004 года;

m. укреплять свои усилия для совместной работы на основе партнерства и обмениваться информацией и опытом достижений в стратегии использования возобновляемых видов энергии.