

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Council of Europe / Совет Европы

F – 67075 Strasbourg Cedex

Tel : +33 (0)3 88 41 20 00

Fax : +33 (0)3 88 41 27 51/ 37 47

<http://www.coe.int/cplre>



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

ВЕСЕННЯЯ СЕССИЯ

RES 192

ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ

(Весенняя сессия, Страсбург, 17-18 марта 2005 г.)

Резолюция 192 (2005) ¹

об

управлении прибрежными регионами и политике местных и региональных органов власти в Европе

¹ Обсуждена и принята Постоянным комитетом Конгресса 17 марта 2005 г. (см. док. CG (11) 28, проект Резолюции, представленный докладчиком Дж. Маккьявелло (Италия, Палата регионов, ЕНП/ХД).

Конгресс,

1. Принимая во внимание:

a. доклад об управлении прибрежными регионами и политике местных и региональных органов власти, представленный Джованни Маккьявелло (Италия, Р) от имени Комитета по устойчивому развитию;

b. результаты обзора, проведенного Центром по окружающей среде прибрежных регионов острова Уайт (Соединенное Королевство), по просьбе Комитета;

c. отчет Комитета Совета и Европейского парламента о комплексном управлении прибрежными регионами: стратегия для Европы (СОМ (2000) 547);

d. рекомендацию Европейского парламента и Совета от 30 мая 2002 года об осуществлении комплексного управления прибрежными регионами в Европе;

2. Полагая, что:

a. прибрежная зона является наиболее динамичной, уязвимой и возможно наименее изученной частью нашей природной среды. Это также регион со своими особыми экономическими и социальными проблемами и рисками, которые усугубляются недостаточно развитой и зачастую устаревшей инфраструктурой;

b. особый характер большинства населенных пунктов в прибрежной зоне отражает их исторические корни, поскольку именно их расположение на побережье и определило их развитие;

c. прибрежные зоны являются более уязвимыми и хрупкими, чем материковые, что связано с природным развитием побережья, как, например, эрозией побережья, наводнениями и нестабильностью;

d. существует большой круг конфликтов и проблем, которые приходится решать местном и региональном органам власти для того, чтобы обеспечить защиту потенциальной экономической ценности прибрежной зоны от нецелесообразной деятельности и развития;

e. проблемы будут усугубляться изменением климата, поскольку уровень моря повышается, а бури происходят все чаще и становятся все более разрушительными;

3. Подчеркивая, что:

a. местные и региональные органы власти в Европе как правило выполняют целый ряд полномочий в отношении прибрежных регионов, от стратегического планирования развития прибрежных зон до разработки контроля над качеством окружающей среды и прибрежного туризма;

b. во многих областях местные и региональные органы власти приобрели огромный опыт управления сложной окружающей средой побережья и деятельности в этих зонах, и часто дают свои рекомендации отраслевым группам и группам из добровольных организаций;

c. местные и региональные приоритеты в области услуг в прибрежной зоне включают защиту от эрозии побережья, управление пляжами и полосой прибоя, а также управление теми районами, в которых окружающая среда носит уязвимый характер;

d. местные и региональные органы власти играют важнейшую роль в создании партнерских связей, урегулировании конфликтов и оказании поддержки населению прибрежных зон;

e. и хотя у местных и региональных органов власти имеется широкий круг ответственности, их способность эффективно выполнять эти задачи ограничивается рядом факторов, в том числе и определенной неясностью в разделении полномочий в прибрежной зоне;

f. регулирование и эффективное распространение информации и данных о прибрежной зоне является основополагающим аспектом для комплексного и устойчивого подхода к управлению прибрежной зоной. Методы, которые позволяют в максимальной степени использовать и обмениваться данными позволяют, следовательно, обеспечить хорошие условия для работы, а также имеют значение с коммерческой точки зрения;

4. Будучи убежден в том, что:

a. использование побережья носит чрезвычайно разнообразный характер и зачастую различные направления такого развития вступают в противоречие друг с другом, и поэтому необходимо сделать так, чтобы все мероприятия проводились в партнерстве и были бы направлены на то, чтобы приносить реальные улучшения в экономическую, экологическую и социальную устойчивость прибрежной зоны;

b. эффективное управление прибрежной зоной зависит от действенного и всеобъемлющего процесса принятия решений, основанного на широком понимании проблем прибрежной зоны и доступа к соответствующей информации. Это требует постоянного диалога между научным сообществом и теми, кто несет ответственность за решение практических проблем в прибрежных регионах;

c. комплексный подход к управлению прибрежной зоной должен обеспечивать устойчивое использование ресурсов и более эффективное управление прибрежной линией Европы;

5. Будучи обеспокоен тем, что прогнозируемые последствия изменения климата приведут к поднятию уровня моря, увеличению количества штормов, более влажных зим и более засушливых летних периодов и изменений в режиме распространения волн, что все в совокупности будет оказывать значительное влияние на управление прибрежной зоной и приводить к связанным с этим значительным финансовым последствиям;

6. Призывает местные и региональные органы власти:

a. определить те прибрежные регионы местного и регионального значения, которые еще не определены на национальном уровне, и обеспечить поддержку координации и управлению этими зонами на соответствующей основе;

b. разработать планы развития для определения особых потребностей побережья, в частности, через более тесную взаимосвязь между управлением прибрежной полосы и системой организационного планирования;

- c.* пересмотреть свою деятельность на побережье таким образом, чтобы она отвечала стандартам наиболее передовой практики;
- d.* руководить разработкой комплексных планов для материковых водных источников в контексте региональных направлений развития;
- e.* содействовать диалогу между выразителями интересов прибрежных зон путем создания местных форумов для отдельных зон побережья;
- f.* участвовать на местном/региональном уровнях в группах защиты побережья или в сетях организаций, занимающихся прибрежными зонами, на региональном, национальном или европейском уровнях. Это дает уникальную возможность распространять выводы научных исследований, обмениваться данными в отношении побережья и обсуждать актуальные проблемы;
- g.* осуществлять регулярное сотрудничество с центрами передового опыта, такими, например, как местные университеты или специализированные обсерватории по прибрежным проблемам. Эти центры передового опыта дают возможность не только осуществлять научные исследования в отношении прибрежных зон, но и могут стать координационными центрами для деятельности и сбора и распространения информации в прибрежной зоне;
- h.* заказывать проведение исследований в конкретных проблемных областях для местных властей по вопросам развития прибрежных зон. В качестве приоритета рассматривать определение и оценку дополнительной нагрузки, а также осуществлять мониторинг в отношении дополнительных обязанностей и ответственности местных органов власти, возникающих в связи с тем, что они расположены в прибрежной зоне;
- i.* оказывать поддержку населению в прибрежной зоне путем предоставления информации, осуществления подготовки и развития навыков у специалистов, работающих в прибрежной зоне, учитывая при этом потребности комплексного управления прибрежными регионами;
- j.* выявлять приоритеты местной и региональной инфраструктуры, которая имеет жизненно важное значение для развития экономики прибрежных регионов на устойчивой и комплексной основе;
- k.* развивать партнерские связи с руководством портов для рассмотрения комплексных решений для поддержания и развития экономического значения портов и промышленных предприятий, которые должны размещаться в прибрежной зоне;
- l.* добиваться того, чтобы местная и региональная политика дополняла национальную стратегию, что будет содействовать тому, чтобы инициативы на местном и региональном уровнях были ориентированы на решение общих национальных задач. Местная и региональная политика должна обеспечивать взаимодействие между местными инициативами в прибрежной зоне и национальной и европейской политикой.