

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Conseil de l'Europe / Совет Европы
F – 67075 Strasbourg Cedex
Tel : +33 (0)3 88 41 20 00
Fax : +33 (0)3 88 41 27 51/ 37
<http://www.coe.int/cplre>



ОСЕННЯЯ СЕССИЯ

RES 191

ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ

(Осенняя сессия, Страсбург, 4 – 5 ноября 2004 г.)

Резолюция 191 (2004) ¹

о

**региональных уполномоченных по правам человека:
орган на службе прав граждан**

¹ Обсуждена и одобрена Палатой регионов 4 ноября 2004 г., принята Постоянным комитетом Конгресса 5 ноября 2004 г. (см. док. CPR (11) 7, проект резолюции, представленный Я. Милдоном (Турция, Р, ЕНП/ХД) от имени докладчиков Д. Ансари (Соединенное Королевство, Р, ГНЛД) и Х. М. Чуди (Швейцария, Р, ГНЛД).

Конгресс, рассмотрев предложение Палаты регионов,

1. Напоминая о документах, принятых Комитетом Министров Совета Европы в области уполномоченных по правам человека и о выводах Круглых столов европейских уполномоченных по правам человека, организованных Советом Европы;
2. Напоминая о своей [Рекомендации 61 \(1999\)](#) о роли местных и региональных уполномоченных по правам человека/омбудсменов в защите прав граждан;
3. Поддерживая Выводы «Круглого стола европейских региональных омбудсменов», который был организован 2-3 июля 2004 года в Барселоне Комиссаром по правам человека Совета Европы в сотрудничестве с уполномоченным по правам человека Каталонии;
4. Полагая, что современные территориальные органы управления, на которых лежит все большая ответственность в области социальной защиты и управления общественными услугами, не всегда могут откликаться на запросы граждан и иногда не отвечают потребностям таких находящихся в неблагоприятном положении категорий граждан, как меньшинства, иммигранты и инвалиды;
5. Обращая внимание на то, что недостатки в работе административных органов в некоторых случаях ведут к нарушениям прав человека и социальных прав;
6. Отмечая, что создание бюро уполномоченных по правам человека, как об этом свидетельствует опыт многих европейских государств, является эффективным и сравнительно недорогим средством защиты этих прав, позволяющим снизить уровень обращения к судебным процедурам, расходы на которые ложатся тяжелым бременем на бюджет семей и общин;
7. Подчеркивая, что положительное влияние деятельности уполномоченных по правам человека на отношения между органами администрации и населением особенно наглядны в тех случаях, когда уполномоченные по правам человека действуют на уровне, который ближе всего к гражданам;
8. Полагая, что доступ к региональным [и местным] уполномоченным по правам человека, а также к имеющимся средствам административного или юридического обжалования должен быть облегчен, для того чтобы эти уполномоченные могли стать основными советниками граждан и могли гарантировать реальное осуществление их прав;
9. Подчеркивая, что близость региональных [и местных] уполномоченных по правам человека к соответствующим административным органам часто является залогом лучшего информирования об их работе, что позволяет уполномоченным давать общие рекомендации в отношении структуры, процедур и действий административных служб, для того чтобы преодолеть или предупредить существующие проблемы;

10. Полагая, что поскольку полномочия уполномоченного по правам человека на региональном уровне осуществляются аналогично полномочиям национального уполномоченного по правам человека в рамках тех полномочий, которыми наделяются регионы, то и принципы, которыми руководствуется в своей работе региональный уполномоченный по правам человека, гарантии его независимости, его полномочия и средства для работы должны быть аналогичны тем, которые имеет национальный уполномоченный по правам человека;

11. Подтверждая актуальность Руководящих принципов, регулирующих институт уполномоченных по правам человека, провозглашенных Конгрессом в приложении к своей Резолюции n° 80 (1999);

12. Учитывая практику в таких государствах как Германия, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Испания, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Сербия-Черногория и Швейцария, где региональные уполномоченные по правам человека не подчинены национальным уполномоченным по правам человека, но при этом им предоставлена четкая юрисдикция и полномочия;

13. Будучи убежден в том, что создание органов уполномоченных по правам человека на региональном [и/или местном] уровне в тех странах, где таких органов не существует, усилит соблюдение принципов верховенства права, демократии и эффективного управления;

14. Будучи убежден в том, что региональные [и местные] уполномоченные по правам человека, имеющие широкие полномочия и достаточные средства для расследований и принятия мер, способствовали бы:

a. не только уменьшению количества случаев нарушения закона, но и других недостатков в работе административных органов, таких как неравное обращение, слишком большие сроки рассмотрения дел, отсутствие прозрачности и честности;

b. большей открытости административных органов и более быстрому реагированию на потребности граждан, а также улучшению качества социальных и общественных услуг;

c. восстановлению доверия граждан к публичным органам власти, уменьшая те барьеры, которые их разделяют;

15. Заявляет о том, что орган регионального [и местного] уполномоченного по правам человека содействует осуществлению принципов, содержащихся в Европейской конвенции о защите прав человека, Пересмотренной Европейской социальной хартии и Европейской хартии местного самоуправления;

16. Призывает регионы европейских стран:

a. там, где не существует органов региональных уполномоченных по правам человека, предусмотреть их создание, в соответствии с Руководящими принципами, принятыми

Конгрессам в 1999 году, что будет содействовать усилению как контроля граждан над публичными органами власти, так и системы защиты прав человека, в том числе прав меньшинств и социальных прав;

b. развивать и укреплять, там, где это необходимо, полномочия и средства деятельности регионального уполномоченного по правам человека с целью укрепления прав граждан и демократии;

c. поощрять обмен информацией и передовой практикой между европейскими регионами;

d. предусматривать возможность обращения в орган уполномоченного по правам человека для того, чтобы гарантировать доступ граждан к своим правам и обеспечить эффективное управление в новых административных и юридических структурах, в частности, в сфере трансграничных отношений;

17. Призывает неправительственные организации, работающие в области обеспечения реального доступа граждан к социальным правам и правам человека, обращаться к региональному уполномоченному по правам человека для обеспечения на деле социальных прав и прав человека, предоставляемых гражданам.