

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

Council of Europe / Совет Европы
F – 67075 Strasbourg Cedex
Tel : +33 (0)3 88 41 20 00
Fax : +33 (0)3 88 41 27 51/ 37 47
<http://www.coe.int/cplre>



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

ОСЕННЯЯ СЕССИЯ

RES 188

ОДИННАДЦАТАЯ СЕССИЯ

(Осенняя сессия, Страсбург, 4 – 5 ноября 2004 г.)

Резолюция 188 (2004) ¹
о
местной и региональной демократии в Грузии

¹ Обсуждена и принята Постоянным комитетом Конгресса 4 ноября 2004 г. (см. док. CG (10) 22 rev., проект резолюции, представленный докладчиками Я. Микалефф (Мальта, М, ЕНП/ХД) и Д. Шекспиром (Соединенное Королевство, Р, ЕНП/ХД).

Конгресс,

1. Рассмотрев доклад и проект Рекомендации о положении в области местной и региональной демократии в Грузии, подготовленный докладчиками Яном Микалеффом (Мальта, М) и Дэвидом Шекспиром² (Соединенное Королевство, Р) после трех официальных поездок докладчиков в марте и сентябре 2003 года и в марте 2004 года, включая посещение Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Кутаиси и Поты;

2. Приветствует те усилия, которые были предприняты Грузией, после ее вступления в Совет Европы 27 апреля 1999 года, по соблюдению части ее обязательств в рамках местной и региональной демократии, в соответствии с Заключением Конгресса N° 209 (1999);

3. Принимая во внимание ясно выраженное желание грузинских властей продолжать процесс децентрализации в стране, с тем, чтобы дать возможность местным органам власти управлять значительной частью государственных дел, в интересах местного населения и в соответствии со Статьей 3 Европейской хартии местного самоуправления;

4. Будучи убежден в том, что процесс децентрализации, начатый в стране в 1998 году, который предполагает передачу полномочий центрального правительства органам местного самоуправления, дает реальную возможность активизировать участие граждан в местных органах власти и что местная демократия является одним из неперенных условий политической и экономической стабильности в стране;

5. С беспокойством отмечает, что процесс реформ продвигается крайне медленно и по-прежнему сталкивается с серьезными трудностями и проблемами, которые усугубляются зашедшими в тупик усилиями по урегулированию конфликтов в регионах Абхазии и Южной Осетии, а также внутренней политической нестабильностью и отсутствием консенсуса относительно будущего страны;

6. Выражает удовлетворение по поводу ратификации Парламентом Грузии Европейской хартии местного самоуправления, что является основной мерой по укреплению местной демократии в Грузии и ясным показателем стремления выполнять обязательства, взятые этой страной на себя при вступлении в Совет Европы.

7. Выражает сожаление по поводу того, что Грузия еще не подписала или не ратифицировала:

a. Европейскую рамочную конвенцию о трансграничном сотрудничестве между территориальными общинами или властями и дополнительные протоколы к ней;

b. Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (подписана в 2000 году) и Европейскую конвенцию о региональных языках или языках меньшинств;

² (и Леоном Киришем до мая 2004 года)

8. Что касается законодательных рамок местной демократии, то Конгресс принимает к сведению разработку, в сотрудничестве с Советом Европы, проекта закона о муниципальной собственности, который был направлен в национальный парламент, а также усилия по разработке в конструктивном сотрудничестве с экспертами Совета Европы пакета законодательных положений, регулирующих финансирование местных органов управления;

9. Надеется, что вновь избранный парламент сможет безотлагательно рассмотреть проекты законов, вносимых правительством;

10. Отмечает, что:

a. закон о местном самоуправлении, после внесения в него в 2001 году поправок, представляет собой улучшение по сравнению с предыдущим текстом, но при этом еще не в полной мере соответствует европейским стандартам и требует пересмотра;

b. требуется также принять законы по отдельным направлениям деятельности для того, чтобы гарантировать должное выполнение принципов, заложенных в Европейской хартии;

11. Напоминает о необходимости должного исполнения действующего законодательства, в частности для борьбы с широко распространенной коррупцией, и с удовлетворением отмечает усиление в последнее время деятельности по укреплению законодательства в этой области;

12. Что касается регионального самоуправления, то Конгресс приветствует прогресс, достигнутый в отношении разработки и принятия национальным парламентом Конституционного закона о статусе Автономной республики Аджария, который предоставляет Аджарии автономный статус, но при этом сожалеет, что практически не было достигнуто прогресса в отношении политического урегулирования южноосетинского и абхазского конфликтов, а также в отношении возвращения перемещенных лиц;

13. Признавая, что еще не созданы условия для выполнения правительством Грузии своих обязательств по утверждению юридической основы для статуса автономных образований, Конгресс призывает компетентные власти Грузии продолжать активные переговоры с руководителями этих регионов по данному вопросу;

14. Сожалеет о том, что до настоящего времени, то есть после того как прошло более чем два года со времени проведения последних выборов в местные органы власти, новая национальная делегация Грузии еще не сформирована, а выборные представители Грузии не имели возможности принять участие в работе Конгресса;

15. С беспокойством отмечает отсутствие общего видения того, что представляет собой местное самоуправление и будущее децентрализации, в результате чего отсутствуют контакты по этому вопросу между центральными и местными органами власти. Такое положение обостряется в связи с невозможностью для местных властей выразить свои интересы и проблемы на национальном уровне, поскольку в стране по-прежнему не

существует национальной ассоциации местных органов власти, а те немногочисленные ассоциации местных органов власти, которые существуют на уровне районов, не имеют средств и в их отношениях отсутствует координация;

16. В свете вышеизложенных комментариев, Конгресс считает, что несмотря на некоторое небольшое продвижение вперед в области местного самоуправления, Грузия еще далеко не выполнила своих обязательств;

17. Конгресс поручает Институциональной комиссии следить за развитием ситуации в следующих областях:

a. меры по формированию новой делегации Грузии в Конгрессе;

b. внесение изменений в ныне действующий закон о местном самоуправлении с целью приведение его в полное соответствие с Хартией;

c. разработка ряда законов в отдельных областях деятельности, в частности, в отношении регулирования собственности местных органов власти и местных бюджетов;

d. создание национальной ассоциации местных органов власти;

e. разработка национальной стратегии в сфере подготовки выборных лиц и сотрудников местных органов власти;

f. разработка законодательных рамок для утверждения статуса автономных образований;

g. усилия, направленные на разработку, подготовку проектов и осуществление стратегии децентрализации в Грузии.