

Транспарентность и открытое управление

Резолюция 435 (2018)¹

1. Транспарентность и открытое управление являются одной из тех приоритетных областей, которые определил Конгресс в "дорожной карте" мероприятий по "Предупреждению коррупции и содействию публичной этике на местном и региональном уровне", которую он принял на своей 31-й сессии в октябре 2016 года.

2. Концепция "открытое управление" включает широкий круг практики, которая может привести к новым формам управления, как с точки зрения правительств, так и граждан. Это может содействовать эффективному управлению и поощрять более совершенное принятие решений. Помогая сократить коррупцию или продвигать более эффективные услуги, открытое управление является мощным инструментом для решения некоторых проблем, с которыми может сталкиваться местная демократия.

3. Транспарентность, участие и подотчетность являются ключевыми принципами открытого управления, требуют инновационных подходов со стороны местных и региональных властей в их взаимодействии с гражданами и в том, как работают их административные органы. Транспарентность требует от властей облегчать для граждан доступ к информации, в частности, благодаря открытым данным и управлению отчетностью. Это должно сопровождаться более широким участием гражданского общества в публичных процессах принятия решений, в том числе и защитой информаторов. Такое расширение участия должно также подпитываться более высоким уровнем подотчетности органов власти, благодаря использованию аудитов, этических кодексов и общественного наблюдения.

4. Стратегия "открытого управления" может применяться к широкому кругу деятельности в сфере управления, включая не только бюджет, законотворчество и политику, но и такие области, как заключение договоров и предоставление услуг, когда местные и региональные власти часто работают с нашими партнерами и участниками.

5. С учетом вышеизложенного, Конгресс:

а. Исходя из:

i. Резолюции Конгресса 417 и Рекомендации 398 (2017) о свободном доступе к данным в целях совершенствования публичных услуг;

ii. Резолюции Конгресса 421 и Рекомендации 405 (2017) «Сделать государственные закупки транспарентными на местном и региональном уровнях»;

iii. "Руководящих принципов гражданского участия в принятии политических решений" Совета Европы (2017 год);

iv. 12 принципов эффективного управления Совета Европы (2008 год);

v. Пособие Совета Европы по публичной этике на местном уровне (2004 год);

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 7 ноября 2018 г., на втором заседании (см. документ [CG35\(2018\)14](#), пояснительный доклад), докладчик: Андреас ГАЛСТЕР, Германия (М, ЕНП/КСЕ).

- vi. Кодекс эффективной практики участия граждан в процессе принятия решений (2009 год, Конференция НПО Совета Европы);
 - vii. Рекомендации ОЭСР о Совете по открытому управлению (2017 год);
 - viii. Международной хартии открытых данных (2015 год), принятой на Глобальном саммите партнерства открытого управления;
- b.* будучи убежден в том, что открытое управление и прозрачность являются возможностью для местного управления быть более демократичным;
- c.* будучи убежден в том, что открытый процесс принятия решения является эффективным инструментом для развития и проведения более эффективной публичной политики;
- d.* сознавая вызовы, стоящие перед местными властями, в том, чтобы охватывать всех граждан, особенно тех, кто страдает от цифрового разрыва;
- e.* сознавая важность соблюдения законов о защите частной жизни и данных.
6. Призывает местные и региональные органы власти в государствах-членах Совета Европы:
- a.* принимать и соблюдать открытые стандарты управления, в частности:
 - i. опираясь на основные положения Международной хартии открытых данных и Открытых стандартов данных о контрактах;
 - ii. поддерживая выполнение четырех принципов, установленных в Кодексе эффективной практики гражданского участия в процессе принятия решений, а именно участие, доверие, подотчетность и независимость;
 - b.* вводить подготовительные курсы в своих административных органах для повышения уровня осознания важности прозрачности, и в частности:
 - i. организовывать образовательные мероприятия в публичных органах, такие как семинары, ателые и мероприятия по подготовке без отрыва от производства, поднимать уровень информированности о преимуществах открытого управления и важности прозрачности;
 - ii. расширять использование открытых данных и управление данными со стороны административных органов, обеспечивая при этом, чтобы это публиковалось в полном объеме, было доступно и подлежало неоднократному использованию;
 - c.* содействовать вовлечению и участию граждан в местной публичной жизни благодаря:
 - i. реализации мер по оказанию помощи гражданам в том, чтобы лучше понимать работу своих органов управления с целью обеспечения общественного доверия;
 - ii. поощрению участия общественности в своих процессах реализации политики и принятия решений, учитывая ту важность и действенность, которые в процессе принятия решений может играть гражданское общество, НПО и информаторы;
 - iii. более широкому использованию различных форм участия общественности на совещательной основе, в том числе через консультации с общественностью, для информирования о политике и процессах принятия решений;
 - iv. содействию участию граждан в определении бюджетных приоритетов и в оценке важных контрактов, таких, как связанных с широкими инфраструктурными проектами;
 - v. предоставлению гражданам возможности участвовать в заседаниях городского совета и регионального парламента, а также путем изложения критериев, регулирующих их участие в таких встречах;
 - vi. содействию сбору откликов в отношении удовлетворенности граждан публичными услугами, напрямую или косвенно регулируемых местными и региональными органами власти;
 - vii. реагированию на жалобы и рекомендации граждан для повышения общественного доверия к местному и региональному управлению;
 - d.* проводить исследования и консультации с разными частями сообществ, в том числе с организациями гражданского общества, профсоюзами и сотрудниками по вопросам персонала, для разработки политики, наиболее соответствующей местным потребностям;

- e.* поощрять внутренние, внешние и социальные аудиты своих административных органов;
 - f.* обеспечивать условия для того, чтобы меры, связанные с транспарентностью и открытым управлением, не нарушали законы о защите данных и частной жизни;
7. Берет на себя обязательство:
- a.* разрабатывать и продвигать международные стандарты открытого управления, применимые к местным и региональным органам управления;
 - b.* предоставлять техническую помощь местным и региональным органам управления для реализации механизмов открытого управления;
 - c.* поддерживать межколлегиальные обмены и изучение деятельности местных и региональных органов, в первую очередь проводящих реформы открытого управления;
 - d.* поощрять членство в Партнерстве открытого управления.