

35-я СЕССИЯ

Конфликты интересов на местном и региональном уровне

Резолюция 434 (2018) ¹

1. Во многих своих формах коррупция усугубляет подрыв демократических ценностей и поэтому представляет собой угрозу эффективному управлению и функционированию государства. С учетом этого, в октябре 2016 года на своей 31-й сессии Конгресс принял "дорожную карту" деятельности по предотвращению коррупции и содействию общественной этике и наметил подготовить шесть тематических докладов, в том числе один по конфликтам интересов, с целью определения превентивных мер и эффективной практики в борьбе с коррупцией.

2. Конфликты или видимость конфликта интересов проявляются в таких ситуациях, когда отдельное лицо имеет прямой или не прямой личный интерес, который может конфликтовать с интересом общественным. Чаще всего это происходит тогда, когда лицо имеет более одной роли и осуществляет профессиональную деятельность наряду с общественной. Иногда могут возникать проблемы в разделении этих ролей, а это может приводить к тому, что государственная должность используется для личных преимуществ.

3. Местные и региональные власти часто занимаются оказанием услуг в сферах, особо уязвимых для коррупции, таких как городское планирование, строительство или социальные услуги. Их близость, потенциальные связи и частота контактов с гражданами и местными предпринимателями могут создавать многочисленные возможности для конфликтов интересов, и это является испытанием для честности местных выборных лиц.

4. Притом что страны сосредоточились на институционализации и реализации политики в отношении конфликтов интересов, существует мало свидетельств в отношении их действительной эффективности. На местном и региональном уровне у властей отсутствуют данные и комплексный обзор регулирования в отношении, например, занятия должностей после окончания работы на публичной должности, о принятии подарков или дополнительной деятельности, осуществляемой наряду с официальной. Это может создавать проблемы с точки зрения правил применения мер наказания или ограничений в определении конфликтов интересов, с точки зрения размеров приемлемого соотношения между публичными и частными интересами, а также в отношении запрещенного поведения. Такое соотношение должно отражать позицию, занимаемую публичным должностным лицом, и масштабы "инсайдерских знаний" отдельного лица, что можно потенциально использовать для личных преимуществ или же для занятия должности после окончания мандата.

5. И хотя конфликты интересов являются одной из наиболее регулируемых сфер политики, умножение правил и регулирование могут создавать трудности в их управлении и исполнении. Отсутствие последовательности между такими текстами может приводить к путанице и делать такие тексты неэффективными. Более сильное влияние можно достигнуть благодаря использованию подходов на основе ценностей, в том числе в сфере образования, подготовки и транспарентности и более эффективных систем мониторинга.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 7 ноября 2018 г., на втором заседании (см. документ [CG35\(2018\)13](#), пояснительный доклад), докладчик: Петер ДЖОН, Соединенное Королевство (М, СОЦ).

6. Организационные культуры, в которых конфликты интересов могут иметь место более широко, как правило, характеризуются более низкими уровнями общественного доверия. Поскольку умножение политики и кодексов поведения необязательно повышает уровни общественного доверия, а может приводить к противоположным последствиям, местным и региональным властям необходимо уделять внимание подготовке, реализации и распространению таких инструментов, избегая при этом чрезмерного регулирования.

7. С учетом вышесказанного, Конгресс, осознавая различия в юридических и административных структурах, а также в организационных культурах разных стран и регионов стран-членов:

a. призывает местные и региональные органы власти государств-членов Совета Европы:

i. разрабатывать и реализовывать политику в отношении честности, которая включала бы этику организационного управления и внешние гарантии честности;

ii. создавать независимые этические комитеты для анализа финансовой деятельности членов, выявлять потенциальные проблемы и рекомендовать меры по их исправлению, перед публикацией заявлений о личных интересах для общественности, в которых раскрываются дополнительные занятия, частный доход, акции или инвестиции, потенциально противоречащие должности, прошлая занятость и информация о деятельности партнеров;

iii. определять правила принятия подарков и приглашений, учитывая должность, занимаемую должностным лицом или госслужащим, для того чтобы избежать внешнего влияния на процесс принятия решений и гарантировать беспристрастность в таких областях, как госзакупки;

iv. содействовать инициативному раскрытию информации до общественных запросов, повышать уровень подотчетности, транспарентности и открытости местного и регионального самоуправления и укреплять общественное доверие;

v. обеспечивать, чтобы политика раскрытия информации сопровождалась должными мерами для регулирования конфликтов интересов, которые были выявлены;

vi. поддерживать и инвестировать в "мягкие инструменты", такие как этическое руководство;

vii. инвестировать в передовые механизмы человеческих ресурсов для мониторинга и регулирования потоков занятости между частным и публичным сектором;

viii. проводить регулярную оценку сотрудников, анализируя поведение и развитие этической атмосферы среди сотрудников;

ix. содействовать сообщениям на раннем этапе и в конкретной форме о потенциальных конфликтах интересов, например, путем декларации интересов местных и региональных выборных представителей и высокопоставленных публичных должностных лиц до и после занятия должности;

x. внедрять электронные системы для упрощения обработки и содействия управлению заявлениями об интересах;

xi. консультироваться со всеми участниками на местном и региональном уровне при составлении правил и регулирующих норм в отношении конфликтов интересов для обеспечения максимального соответствия их осуществляемой политике;

xii. совершенствовать горизонтальную и вертикальную координацию с другими уровнями управления, для обеспечения совместимости с другими механизмами мониторинга и исполнения;

xiii. вовлекать гражданское общество, НПО и национальные ассоциации местных и региональных органов власти в обеспечение обучения и подготовки сотрудников в сфере этики и регулирования конфликтов интересов, для повышения уровня информированности о существующих правилах и для того, чтобы все они могли участвовать в случае потенциального нарушения честности;

xiv. приглашать национальные ассоциации местных и региональных властей оказывать содействие в разработке комплексных и регулирующих рамок и поощрять их продвижение и понимание, для информирования о превентивных мерах в отношении конфликтов интересов на местном и региональном уровне;

b. принимает решение создать последовательную и эффективную систему по предупреждению, раскрытию и надзору за конфликтами интересов, привлекая при этом всех членов Конгресса.