

Европейский кодекс поведения для всех лиц, участвующих в местном и региональном управлении

Резолюция 433 (2018) ¹

1. Поскольку коррупция и другие формы неэтичного поведения по-прежнему угрожают демократии, новые формы управления, ожидания граждан в отношении этического поведения и быстрое развитие коммуникационных технологий создают новые этические вызовы для местного и регионального управления.

2. Признавая важность общих принципов этического поведения, Конгресс, в качестве своей "дорожной карты" деятельности по предотвращению коррупции и содействию общественной этике, принятой в октябре 2016 года на 31-й сессии, согласился пересмотреть "Европейский кодекс поведения, направленный на повышение политической добросовестности местных и региональных выборных представителей", который он принял на своей 6-й сессии 17 июня 1999 г.

3. Процесс пересмотра ставит две цели: распространить данный Кодекс для того, чтобы он применялся и служил всем лицам, участвующим в местном и региональном управлении, и учитывать наиболее важные изменения в местном и региональном управлении за последние два десятилетия, в частности, растущую фрагментацию местного и регионального управления, при все большем аутсорсинге публичных услуг, возросшие ожидания общественности и требования высоких этических стандартов в местном и региональном управлении, а также изменения, связанные с развитием цифровой сферы и новых форм коммуникации.

4. Модель поведения местных и региональных выборных представителей служит ряду задач. В частности, это призвано информировать всех участников об этических стандартах поведения, ожидаемых от них в повседневном исполнении их задач, и в то же время информированию общественности о том поведении, которое от них ожидается. Это будет служить созданию атмосферы доверия для всех участников местного и регионального управления и укреплять взаимоотношения между обществом и местными и региональными политиками.

5. С учетом этого, Конгресс,

a. исходя из:

i. Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (ETS № 173);

ii. Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS № 174);

iii. Резолюции 79 (1999) Конгресса о политической добросовестности местных и региональных выборных представителей;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 7 ноября 2018 г., на втором заседании (см. документ [CG35\(2018\)12](#), пояснительный доклад), докладчик: Мануэла БОРА, Италия (P, СОЦ).

iv. Резолюции 316 (2010) Конгресса о правах и обязанностях местных и региональных выборных представителей: риски коррупции;

v. Резолюции 401 (2016) Конгресса о предупреждении коррупции и содействии общественной этике на местном и региональном уровнях;

vi. Резолюции (97) 24 Комитета министров о "Двадцати руководящих принципах борьбы с коррупцией";

vii. Рекомендации R(2000)10 Комитета министров о "Кодексе поведения публичных должностных лиц";

viii. приоритетов Конгресса на 2013-2016 и 2017-2020 годы;

b. подтверждая, что все лица, участвующие в местном и региональном управлении, должны осуществлять свои общественные обязанности честно, действовать в соответствии с законом и служить общественным интересам;

c. подчеркивая, что они должны уважать принципы транспарентности, недискриминации, честности, учитывать заслуги и уважать многообразие;

d. подчеркивая, что они подотчетны в любой момент в отношении своих решений и действий;

e. принимает Европейский кодекс поведения для всех лиц, участвующих в местном и региональном управлении, который изложен в приложении к данной Резолюции;

f. призывает местные и региональные власти:

i. принять данный Кодекс самим или разрабатывать и продвигать аналогичные кодексы поведения, при консультациях со своими национальными правительствами, используя данный кодекс в качестве модели;

ii. разрабатывать комплексную и соответствующую программу подготовки в сфере управления на основе добросовестности, оказывать консультативные услуги, помогать своим сотрудникам выявлять потенциально этические зоны риска и ситуации конфликтов интересов и предлагать конкретные стратегии для преодоления таких рисков;

g. поощряет национальные ассоциации местных и региональных властей на то, чтобы они:

i. переводили и распространяли Европейский кодекс поведения для всех лиц, участвующих в местном и региональном управлении, среди общественности, с целью повышения уровня информированности о стандартах поведения, которые граждане в праве от них ожидать;

ii. оказывали содействие местным и региональным органам власти в разработке соответствующих образовательных программ и подготовительных курсов;

h. выражает решимость и далее укреплять свое сотрудничество с Группой государств против коррупции (GRECO) для совершенствования добросовестности местного и регионального управления в государствах-членах Совета Европы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ЕВРОПЕЙСКИЙ КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ ДЛЯ ВСЕХ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В МЕСТНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

ПРЕАМБУЛА

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы,

1. Признавая, что достижение высокого уровня местной и региональной демократии требует от всех лиц, участвующих в местном и региональном управлении, соблюдения высоких этических стандартов.
2. Сознвая, что коррупция и другие формы неэтичного поведения по-прежнему угрожают демократии, экономическому развитию и социальной сплоченности, при том, что новые формы управления, ожидания граждан этического поведения, глобализация и быстрое развитие коммуникационных технологий создают новые этические вызовы для местного и регионального управления.
3. Будучи убежден в том, что такие изменения делают еще более необходимым подчеркнуть важность общих принципов этического поведения.
4. Подтверждая, что все лица, участвующие в местном и региональном управлении, должны выполнять свои общественные обязанности добросовестно, действовать в соответствии с законом и служить общественным интересам.
5. Подчеркивая, что они должны соблюдать принципы транспарентности, недискриминации, неподкупности, учитывать заслуги и уважать многообразие.
6. Подчеркивая, что эти лица всегда несут ответственность за свои решения и действия.
7. Подчеркивая, что развитие в технологиях контроля и надзора необходимо уравновешивать, с учетом законных прав на частную жизнь.
8. Будучи убежден в том, что данный Кодекс обеспечит всем лицам, участвующим в местном и региональном управлении, ценные указания для осуществления своей повседневной деятельности и поможет укрепить доверие тех людей, которым они служат.

Принимает следующий Кодекс:

I – ЦЕЛЬ И СФЕРА ДЕЙСТВИЯ

Статья 1 – Задача Кодекса

Задача данного Кодекса состоит в продвижении добросовестности публичного управления, в конкретизации принципов и стандартов поведения, которые ожидаются от всех участников.

Статья 2 – Сфера действия Кодекса

Данный Кодекс применяется ко всем участникам местного и регионального публичного управления.

II – ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Статья 3 – Верховенство закона

Все участники должны всегда действовать в соответствии с законом и служить общественным интересам.

Статья 4 – Подотчетность

Все участники подотчетны в отношении своих решений и действий и должны стремиться предоставлять подробные основания в этой связи.

Статья 5 – Транспарентность

Все участники укрепляют транспарентность, открытость и информированность о своих действиях, включая политику и принятие решений, коммуникации и участие.

Все участники реагируют активно, честно и в полной мере на любые запросы об информации от общества. Они защищают право каждого на обладание, получение и распространение такой информации без вмешательства извне.

Осуществление этих свобод может быть обусловлено условиями, ограничениями или штрафами. В таком случае обоснования для этого должны разъясняться и поддерживаться законом.

Статья 6 – Уважение и недискриминация

Все участники уважают друг друга. Они активно работают над культурой недискриминации, справедливости и толерантности, при уважении многообразия.

Статья 7 - Заслуги

Управление человеческими ресурсами осуществляется с учетом принципов заслуг и профессионализма.

Статья 8 - Беспристрастность

При принятии решений и при осуществлении действий все участники проявляют беспристрастность и избегают любой формы предрассудков и фаворитизма, включая nepoтизм.

Статья 9 – Конфликты интересов

Все участники избегают любого конфликта или видимости конфликта между своими частными делами и общественными обязанностями.

Политика в сфере конфликтов интересов должна руководствоваться принципами транспарентности и подотчетности.

Все участники соблюдают любые меры, соответствующие действующим правилам, требующие от них того, чтобы их прямые или не прямые личные интересы, их другие полномочия, функции или занятия, или же изменения в их имуществе и ответственности были публичными и подвергались мониторингу.

III – КОНКРЕТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Статья 10 – Коррупция и мошенничество

Все участники воздерживаются от злоупотребления общественными функциями в целях извлечения личных преимуществ или же присвоения общественных средств.

Статья 11 – Общественные тендеры и контракты

На всех этапах цикла тендеров, решения и действия должны руководствоваться честными, четкими и открытыми процедурами, а также правом на пересмотр любого решения комиссии по тендерам. Участники тендеров действуют ответственно и справедливо, воздерживаясь от необоснованного влияния на процесс тендера.

Статья 12 – Политика в сфере личных преимуществ

При осуществлении своих функций участники воздерживаются от любых мер по предоставлению себе личных и/или профессиональных преимуществ после того, как они перестанут выполнять свои функции.

IV – ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕДУРЫ

Статья 13 – Механизмы для эффективной реализации

Все организации, участвующие в местном и региональном управлении, проводят открытую политику добросовестности, состоящую из процедур и институтов по поддержке и обеспечению общественной добросовестности.

Данная политика должна включать соответствующие образовательные программы и подготовительные курсы.

Она должна также предусматривать предоставление соответствующих консультаций и рекомендаций всем с целью решения проблем этического порядка и преодоления рисков в отношении добросовестного поведения.

Статья 14 - Отчетность

Все организации, участвующие в местном и региональном управлении, должны иметь процедуру в отношении того, как отчитываться о подозрениях в злоупотреблении.

Такая процедура должна, по крайней мере, охватывать следующее:

- a* описание подозрения о злоупотреблениях;
- b* каким образом рассматривается и регистрируется данное сообщение;
- c* установленная возможность для служащих консультироваться с конфиденциальным советником о подозрениях в злоупотреблениях;
- d* назначение должностного лица (лиц) или органа (органов), которым можно сообщать о подозрениях в злоупотреблениях;
- e* обязательство рассматривать такое сообщение конфиденциально, если об этом просит сообщаящий;
- f* требование рассматривать сообщение своевременно и давать отчет предоставившему информацию.

Любая организация, участвующая в местном и региональном управлении обязана предоставлять своим служащим письменный документ в отношении вышеизложенной процедуры. Организация также предоставляет информацию о:

- a* обстоятельствах, при которых подозрение о злоупотреблениях может быть сообщено за пределами организации;
- b* юридической защите служащих, которые докладывают о подозрениях в злоупотреблениях.

V – ЧАСТНАЯ ЖИЗНЬ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ

Статья 15 – Принципы обработки данных и частная жизнь

Обработка данных должна основываться на принципах законности, пропорциональности, эффективности и уважения частной жизни.

Исходя из этого, организация:

- a* обрабатывает только соответствующие и необходимые данные для конкретной, четкой, ограниченной во времени и юридически определенной задачи;
- b* обрабатывает данные, которые являются соразмерными – с точки зрения количества и качества – в отношении первоначальной задачи сбора этих данных;
- c* обрабатывает данные только таким образом, чтобы третьи стороны не имели доступа к неэтичному и недолжному использованию;
- d* хранит данные столько, сколько это необходимо для выполнения конкретной первоначальной задачи их сбора;
- e* обеспечивает право отдельных лиц на обзор и опровержение собранных данных, касающихся его или ее.

VI – РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Статья 16 – Распространение данного Кодекса

Данный Кодекс распространяется для общественности, для поднятия уровня информированности о стандартах поведения, которые общество может ожидать от всех участников местного и регионального управления.

Положения Кодекса активно включаются в повседневную деятельность организации и обсуждаются на регулярной основе.