

Пересмотр Устава Конгресса: предложения для обеспечения устойчивого будущего

Рекомендация 425 (2018) ¹

1. Сложное финансовое положение Совета Европы в начале 2018 года было особенно трудным для Конгресса, поскольку его бюджет был сокращен на 9,1%, что оказало непосредственное влияние на его работу, а замораживание должностей усугубило и без того неустойчивое положение дел в отношении персонала.

2. В свете критической ситуации с бюджетом Конгресса и его персоналом, в начале 2018 года Бюро Конгресса решило, что необходимо принять меры для обеспечения функционирования Конгресса и, следовательно, создать группу стратегического анализа с целью подготовки предложений, которые гарантировали бы устойчивость Конгресса и усилили бы его способность оперативно и автономно реагировать на будущие вызовы.

3. Предложения, содержащиеся в данной рекомендации и отраженные в прилагаемом пересмотренном Уставе², это те, которые были отобраны Бюро и цель которых обеспечить условия не только для институционального функционирования Конгресса, но и для его способности продолжать вносить тематический вклад в работу Совета Европы, реализовывать планы, поддерживать контакты и оставаться неотъемлемой и заметной частью Организации.

4. Конгресс был уполномочен главами государств и правительств представлять интересы местных и региональных властей 47 государств-членов Совета Европы, проводить мониторинг выполнения Европейской хартии местного самоуправления и Дополнительного протокола к ней о праве участвовать в делах местного органа власти, развивать демократию на местах и вносить местную и региональную перспективу в работу Организации. Для обеспечения своей способности выполнения данной миссии необходим прагматичный подход, который позволит Конгрессу в случае необходимости в будущем реагировать на масштабные и всеобъемлющие изменения.

5. Чтобы гарантировать свою способность устойчиво выполнять свою роль и готовность к предстоящим трудностям, основываясь на 25-летнем опыте работы, политическом диалоге и в духе качественной реформы, Конгресс решает:

a. укрепить институциональную автономию Конгресса в целом посредством разработки конкретных правил работы Конгресса, которые, где это уместно, могут отличаться от правил Парламентской Ассамблеи;

b. определить свою собственную методологию формирования национальных делегаций, основанную на обновленных данных о численности населения;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 7 ноября 2018 г., на втором заседании (см. документ [CG35\(2018\)25](#), пояснительный доклад), содокладчики: Марк КООЛС, Бельгия (М, ГНЛД) и Ксавье КАДОРЕ, Франция (М, СОЦ).

² Устав доступен только в английской и французской версиях.

c. не вносить изменений в существующие размер, структуру и лингвистическое разнообразие Конгресса, но сохранить возможность пересмотреть их, если этого потребуют будущие обстоятельства. При проведении любого пересмотра необходимо обеспечивать взаимодействие и транспарентные консультации с национальными делегациями;

d. разрешить национальным властям в консультации с их национальными ассоциациями или соответствующими региональными координационными структурами назначать делегатов в ту палату, которая наилучшим образом соответствует их внутренней территориальной структуре и интересам:

i. минимальное и максимальное присутствие каждой делегации в каждой палате может быть определено в *Правилах и Процедурах*;

ii. выбор каждой делегации по распределению, однажды сделанный, продлится в течение одного полного мандата и не может быть изменен во время этого периода;

iii. представители или должным образом уполномоченные заместители будут иметь полное право голоса в своих соответствующих палатах;

e. ограничить представительство в пленарном Бюро одним представителем на каждое государство-член с тем, чтобы обеспечить максимально возможное географическое распределение;

f. продлить мандат своих представителей и заместителей с 4-х до 5-ти лет;

g. продлить мандат своих вице-президентов и председателей комитетов с 2-х до 2,5 лет.

6. Конгресс благодарит Комитет министров за оказанные помощь и поддержку и просит его:

a. обеспечить автономию и способность Конгресса выполнять свои уставные задачи и тематическую деятельность, с тем, чтобы он мог играть свою конкретную роль в Совете Европы и продолжать вносить существенный вклад;

b. утвердить в свете предложений, содержащихся в данной рекомендации, поправки к Уставной Резолюции CM/Res(2015)9, касающейся Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и прилагаемому Уставу Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, принятые Комитетом Министров 8 июля 2015 г.

7. Конгресс решает включить измененные положения Устава в *Правила и Процедуры* после принятия Комитетом министров пересмотренных Уставной Резолюции и Устава.