

## Транспарентность и открытое управление

Рекомендация 424 (2018) <sup>1</sup>

1. На своей 31-й сессии в октябре 2016 года Конгресс принял "дорожную карту" мероприятий, включающих шесть тематических докладов по повышению эффективности и качества эффективного управления как на местном, так и региональном уровне. Эта "дорожная карта" включала доклад о транспарентности и открытом управлении, в качестве части работы по предупреждению коррупции и продвижению публичной этики на местном и региональном уровнях.

2. Под открытым управлением подразумевается управление, которое является транспарентным, основанным на участии и подотчетным в отношении своих граждан. Эта концепция может быть применена к любому управлению, независимо от размеров и от того, идет ли речь о местном, региональном или национальном уровнях. Многие местные и региональные власти уже осуществили реформы по открытому управлению, не только повысив уровень своей транспарентности в отношении граждан, но и нарастив свою эффективность.

3. Открытое управление – это такое управление, работа которого понятна общественности. Это означает, что граждане могут изучить то, что было обсуждено и подготовлено их органами власти, и запросить информацию от своей местной администрации. Со своей стороны территориальные административные органы и власти должны содействовать доступу к своей информации, делать ее доступной благодаря системам открытых данных и разрабатывать сильную политику процедуры в области регулирования данных.

4. Открытое управление также должно повышать уровень участия граждан как в работе своих органов управления, так и в гражданском пространстве. Для поощрения такого участия общественности в делах органов власти и НПО, органы управления должны избегать ненужных ограничений или возможных последствий такой деятельности. Эти гарантии должны также распространяться на информаторов.

5. Наряду с транспарентностью и участием третьей важнейшей чертой открытого управления является подотчетность. Это – ключевая черта демократии, а именно означающая, что общественность может призвать свои органы управления к отчету за свои действия. Подотчетность может поощряться внутренними средствами, такими как этические кодексы, а также внешними, включая аудиты и контроль со стороны гражданского общества и СМИ.

6. Эти три принципа открытого управления – транспарентность, участие и подотчетность – могут и должны применяться к пяти основным задачам территориального управления: работа над бюджетом, контракты, законотворчество, разработка политики и предоставление услуг.

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 7 ноября 2018 г., на втором заседании (см. документ [CG35\(2018\)14](#), пояснительный доклад), докладчик: Андреас ГАЛСТЕР, Германия (М, ЕНП/КСЕ).

7. С учетом вышесказанного, Конгресс:

*a.* Исходя из:

- i.* Резолюции Конгресса 417 и Рекомендации 398 (2017) о свободном доступе к данным в целях совершенствования публичных услуг;
- ii.* Резолюции Конгресса 421 и Рекомендации 405 (2017) «Сделать государственные закупки прозрачными на местном и региональном уровнях»;
- iii.* "Руководящих принципов гражданского участия в принятии политических решений" Совета Европы (2017 год);
- iv.* 12 принципов эффективного управления Совета Европы (2008 год);
- v.* Пособие Совета Европы по публичной этике на местном уровне (2004 год);
- vi.* Кодекс эффективной практики участия граждан в процессе принятия решений (2009 год, Конференция НПО Совета Европы);
- vii.* Рекомендации ОЭСР о Совете по открытому управлению (2017 год);
- viii.* Международной хартии открытых данных (2015 год), принятой на Глобальном саммите партнерства открытого управления;

*b.* признавая, что открытое управление имеет огромный потенциал для совершенствования демократии на местном и региональном уровне;

*c.* сознавая, что более открытое местное управление может повысить уровень общественного доверия и снизить коррупцию, что необходимо для процветания местной демократии;

*d.* сознавая, что соблюдение принципов открытого управления может привести к более эффективному предоставлению местных публичных услуг;

*e.* будучи убежден в том, что государства-члены Совета Европы должны сделать больше для продвижения открытого управления на всех уровнях;

8. рекомендует, чтобы Комитет министров призвал правительства государств-членов:

*a.* принять общие стандарты открытого управления, в частности:

- i.* опираясь на шесть принципов Международной хартии открытых данных;
- ii.* оказывая поддержку принятию общих стандартов открытого управления, таких как Глобальные принципы открытых контрактов;
- iii.* поддерживая соблюдение четырех принципов, установленных в Кодексе эффективной практики гражданского участия в процессе принятия решений, в частности, участие, доверие, подотчетность и независимость, необходимых для обеспечения эффективного сотрудничества между гражданским обществом и правительствами;

*b.* поощрять территориальные органы власти публиковать основные документы и информацию, и, в частности:

- i.* поощрять публикацию бюджетных документов;
- ii.* информацию об уровнях публичных услуг, на которые имеют право граждане;
- iii.* содействовать доступу к данным, которые изложены в понятной форме, для использования в публичном и частном секторах;
- iv.* содействовать публикации ключевых документов на разных языках;

*c.* поддерживать процессы публичных консультаций;

- d. поддерживать эффективный мониторинг и реализацию мер транспарентности на местном и региональном уровне, в частности:
- ii. обеспечивая условия для того, чтобы бюро омбудсменов играли активную роль в реализации открытого управления;
  - iii. обеспечивая регулярные внутренние и/или внешние аудиты местных органов власти;
  - iv. содействуя проведению общественных аудитов со стороны НПО на местном уровне;
- e. вовлекать всех участников в продвижение транспарентности и открытого управления на местном и региональном уровне, и в частности:
- i. поощрять повышение бюджетной грамотности парламентариев, должностных лиц органов управления, выборных представителей, журналистов и представителей гражданского общества;
  - ii. повышать уровень информированности о важности гражданского общества, НПО и информаторов в решении проблем коррупции и необоснованных трат на уровне местного и регионального управления;
- f. обеспечивать условия для того, чтобы их законодательство было совместимо с принципами, изложенными в данной рекомендации и в пояснительном меморандуме к ней.