

Как справиться с тяжестью долгов: местные органы власти перед лицом финансовых трудностей

Рекомендация 427 (2018) ¹

1. Статья 9 Европейской хартии местного самоуправления, касающаяся права местных органов власти на соответствующие финансовые ресурсы, является краеугольным камнем Хартии, обеспечивая право местных властей на соответствующие и соразмерные собственные финансовые ресурсы в рамках национальной экономической политики.
2. К сожалению, важность статьи 9 недостаточно отражена в законодательстве многих государств-членов. Несоблюдение статьи 9 связано с чрезмерной централизацией финансирования местных органов власти, ограниченным уровнем собственных доходов и отсутствием финансовых ресурсов, которые были бы свободно доступны для местных и региональных органов власти для осуществления ими своих полномочий.
3. Тем не менее, финансовая самостоятельность остается важнейшим аспектом местной автономии и местной демократии. Это чрезвычайно важно для того, чтобы местные власти могли осуществлять успешно свои задачи и заниматься долгосрочным планированием.
4. Конгресс неоднократно рассматривал вопрос о разрыве между важностью статьи 9 и ее соблюдением, и данный вопрос остается постоянной проблемой, выявляемой Конгрессом в ходе мониторинга Хартии.
5. С учетом вышесказанного, Конгресс:
 - a. напоминает о своей Рекомендации 362 (2014), на которую Комитет министров ответил 17 июня 2015 г.;
 - b. напоминает о своей Резолюции 372 (2014), в которой Конгресс просит свой Комитет по вопросам управления "провести, в следующие четыре года, обзор тех стран, которые сталкиваются с особыми проблемами при соблюдении своих обязательств на основании статьи 9";
 - c. выражает сожаление, что в 12 государствах-членах не наблюдалось каких-либо изменений в отношении эффективного соблюдения статьи 9;
 - d. сожалеет о том, что пояснительный меморандум к этой рекомендации и недавние доклады о ее мониторинге выявили явные нарушения статьи 9 в некоторых государствах-членах;
 - e. принимает предложение Комитета министров о диалоге по вопросу о финансовых трудностях местных властей в связи с несоблюдением статьи 9;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 8 ноября 2018 г., на третьем заседании (см. документ [CG35\(2018\)21](#), пояснительный доклад), докладчик: Хезер МакВей, Соединенное Королевство (М, СОЦ).

6. Конгресс призывает Комитет министров предложить государствам-членам:

a. расширить свои усилия по обеспечению полного соблюдения статьи 9 на основе диалога и консультаций с местными органами власти и их национальными ассоциациями;

b. принять общее понимание финансовой самостоятельности местных органов власти, в частности, обеспечивая, чтобы:

i. муниципалитеты могли в полной мере осуществлять свои уставные задачи и функции с имеющимися у них ресурсами;

ii. муниципалитеты могли бы иметь сферу усмотрения при расходах и принятии собственных решений, а также передаваемые ими ресурсы, которые позволят им выполнять задачи, соответствующие местным условиям;

iii. доля их доходов, которые собираются на местах, соответствовала их полномочиям и позволяла им предоставлять услуги, соответствующие потребностям их сообществ;

c. гарантировать финансовую самостоятельность своих местных органов власти с целью укрепления местной демократии в их странах.