

35-я СЕССИЯ

Местная демократия в Словении

Рекомендация 421 (2018) ¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Главу XVII Правил и процедур Конгресса об организации процедур мониторинга;

d. пояснительный доклад о местной демократии в Словении, подготовленный докладчиками Хенриком Браде ЙОХАНСЕНОМ, Дания (М, ГНЛД) и Гае ДОГАНОГЛУ, Турция (М, ЕНП/КСЕ) по итогам посещения Словении 20-22 февраля 2018 г.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Словения подписала Европейскую хартию местного самоуправления 11 октября 1994 г. и ратифицировала ее в полном объеме 15 октября 1996 г.;

b. Словения подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти 16 ноября 2009 года и ратифицировала его 6 сентября 2011 г.;

c. состояние местной и региональной демократии в Словении рассматривалось в докладе Конгресса о мониторинге в 2010 году. Комитет по соблюдению обязанностей и обязательств, взятых на себя государствами, подписавшими Европейскую хартию местного самоуправления (именуемый "Комитет по мониторингу") решил провести визит по мониторингу состояния местного самоуправления в Словении и соблюдения ею Европейской хартии местного самоуправления. Он поручил Хенрику Браде ЙОХАНСЕНУ, Дания (М, ГНЛД) и Гае ДОГАНОГЛУ, Турция (М, ЕНП/КСЕ) в качестве докладчиков обновить вышеупомянутый доклад о местной и региональной демократии в Словении и представить его Конгрессу;

d. делегация Конгресса провела мониторинговый визит в Словению 20-22 февраля 2018 г.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 6 ноября 2018 г., принята Конгрессом 7 ноября 2018 г., на втором заседании (см. документ [CPL35\(2018\)03](#), пояснительный доклад), докладчик : Гая ДОГАНОГЛУ, Турция (М, ЕНП/КСЕ).

3. Конгресс хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Словении при Совете Европы, власти Словении на центральном и местном уровне, в том числе Ассоциацию муниципалитетов и городов Словении (SOS) и Ассоциацию муниципалитетов Словении (ZOS), а также других собеседников за их ценное сотрудничество на всех этапах процедуры мониторинга и за предоставленную делегации информацию.

4. Он с удовлетворением отмечает, что:

- a. Словения в целом соблюдает положения Европейской хартии местного самоуправления;
- b. правительство Словении приняло Стратегию развития для местного самоуправления до 2020 года, изложив свое видение модернизации местного самоуправления в среднесрочном плане;
- c. Конституционный суд широко применяет Хартию в своих решениях;
- d. существует много инструментов участия общественности в принятии решений на местах, включая референдум.

5. Учитывая, что некоторые вопросы, поднятые в предыдущей Рекомендации Конгресса 2011 года, остаются актуальными, Конгресс отмечает, что следующие вопросы требуют особого внимания национальных властей:

- a. отсутствие консенсуса между местными и центральными властями в отношении принципов муниципального финансирования, включая налоговую автономию местных властей в Словении, что делает финансовую стабильность местного самоуправления зависимой от трансфертов со стороны государства;
- b. чрезмерное регулирование некоторых областей, таких как контроль за строительством, муниципальная политика и дошкольное образование, что повышает стоимость предоставления услуг местными властями и ограничивает сферу их усмотрения в регулировании собственных дел;
- c. по-прежнему существуют недостатки в практике осуществления процесса консультаций с местными властями по всем вопросам, которые непосредственно затрагивают, что снижает значение консультаций и ограничивает влияние местных властей в отношении окончательного принятия решений;
- d. муниципальная фрагментация до 2015 года негативно влияла на возможности малых муниципалитетов осуществлять муниципальные задачи и предоставлять услуги высокого качества.

6. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров призвать власти Словении:

- a. добиваться консенсуса, используя все возможные средства, на основе консультаций с местными властями и их ассоциациями о принципах муниципального финансирования и о путях укрепления их финансовой независимости, для обеспечения гарантий соразмерности ресурсов местного самоуправления с растущей ответственностью;
- b. в консультациях с местными органами власти и их ассоциациями рационализировать, когда это возможно, в целях упрощения существующих правовых норм, некоторых задачи и ответственности на местном уровне, что позволило бы предоставить большее усмотрение местным властям для адаптации их деятельности к местным условиям, а также снять нагрузку с точки зрения человеческих ресурсов и финансов, которые они должны финансировать из своих собственных ресурсов;
- c. повышать регулярность консультаций с местными органами власти и их ассоциациями и соблюдать правовые сроки для того, чтобы позволить местным властям быть проконсультированными в "должное время", а также укреплять влияние местных властей на процессы принятия решений по всем вопросам, которые их напрямую затрагивают;
- d. содействовать слиянию местных органов власти и различных форм межмуниципального сотрудничества на основе консультаций с местными властями и мерами стимулирования для обеспечения эффективного оказания публичных услуг.