

35-я СЕССИЯ

Местная демократия в Литве

Рекомендация 420 (2018) ¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. главу XVII Правил и процедур Конгресса об организации процедуры мониторинга;

d. пояснительный меморандум о местной демократии в Литве.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Литва стала членом Совета Европы 14 мая 1993 г. Она подписала и ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления (ETS 122, именуемая «Хартия») 22 июня 1992 г. без каких-либо оговорок. Хартия вступила в силу в отношении Литвы 14 сентября 1997 г.;

b. Комитет по соблюдению обязанностей и обязательств, взятых на себя государствами, подписавшими Европейскую хартию местного самоуправления (именуемый «Комитет по мониторингу») решил изучить положение местной демократии в Латвии с учетом Хартии. Он поручил Артуру Торресу Перейра, Португалия (М, ЕНП/КСЕ) и Сигурдур Бьйорну Блондалу, Исландия (Р, ГНЛД), подготовить и представить Конгрессу доклад о местной демократии в Литве. В их работе докладчикам оказывали содействие профессор доктор Таня Гроппи, эксперт, член Группы независимых экспертов Европейской хартии местного самоуправления, а также Секретариат Конгресса;

c. мониторинговый визит состоялся 23-24 января 2018 г. Во время визита делегация Конгресса встретилась с представителями различных органов. Подробная программа визита содержится в приложении к данному документу;

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 6 ноября 2018 г., принята Конгрессом 7 ноября 2018 г., на втором заседании (см. документ [CPL35\(2018\)02](#), пояснительный доклад), докладчик : Сигурдур Бьйорн БЛОНДАЛ, Исландия (Р, ГНЛД).

d. содокладчики хотели бы поблагодарить Постоянное представительство Литвы при Совете Европы и всех тех, с кем они встречались во время визита, за их готовность оказывать содействие делегации и ту информацию, которую они с готовностью предоставили.

3. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

a. существующая ситуация в области местного самоуправления в Литве заслуживает в целом позитивной оценки;

b. Литва подписала и ратифицировала Дополнительный протокол к Европейской Хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти;

c. Конституционный суд в своих постановлениях часто ссылается на Хартию, что обеспечивает ее применимость;

d. принцип субсидиарности закреплён в законодательстве;

e. правительство регулярно консультируется с местными органами власти и их ассоциацией (ALAL);

f. достигнуты успехи в деле расширения прав муниципалитетов на управление принадлежащими государству землями;

g. бюджеты муниципалитетов восстанавливаются после кризиса и в 2018 году наблюдается их существенный рост;

h. участие граждан было усилено новыми правилами по проведению опросов на местах и по старейшинам;

i. как на национальном, так и на местном уровне продолжается дискуссия об укреплении советов регионального развития и о возможности создания второго уровня местного самоуправления.

4. Конгресс отмечает следующие моменты, которые требуют особого внимания:

a. хотя принцип субсидиарности был закреплён в законодательстве, он не полностью реализуется на практике, поскольку некоторое вмешательство государственных органов в рамки муниципальных независимых полномочий подрывает право местных властей на полноценное и исключительное исполнение данных полномочий;

b. хотя были достигнуты успехи в расширении прав муниципалитетов при управлении принадлежащими государству землями, у них по-прежнему нет полной возможности управлять этими землями, что позволило бы им содействовать развитию территорий;

c. несмотря на быстрое восстановление после финансового кризиса и увеличение ресурсов, выделяемых муниципалитетам с 2013 года, эти ресурсы не сопровождают полномочия, которые возлагаются на местные органы власти, а доступ к рынку капитала для муниципалитетов крайне ограничен;

d. даже если система консультаций в целом хорошая, наблюдается слишком много случаев, когда очень короткий крайний срок для получения комментариев и предложений от местных органов власти по предлагаемым мерам ограничивает возможности местных властей проработать осмысленный и аргументированный ответ;

e. Ассоциация местных властей Литвы не имеет права подавать заявления в административные суды для рассмотрения законности нормативного административного акта, нарушающего права местного самоуправления;

f. участие граждан остаётся слабым, а жители не считают, что муниципалитеты близки к их потребностям;

g. Вильнюс по-прежнему не имеет специального юридического статуса в качестве столичного города;

h. советы по региональному развитию по-прежнему не имеют административного аппарата, и их функции остаются ограниченными.

5. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров предложить властям Литвы:

a. обеспечить условия для того, чтобы принцип subsidiarity применялся на практике, признавая полномасштабные и исключительные полномочия муниципалитетов и уменьшая вмешательство государственных органов в муниципальные независимые функции;

b. обеспечить условия для того, чтобы функции планирования землепользования и распоряжения принадлежащих государству земель были переданы муниципалитетам как можно быстрее, как только существующий переходный статус завершится;

c. обеспечить условия для выделения достаточных ресурсов муниципалитетам, соблюдая принцип, согласно которому ресурсы должны соответствовать функциям, и для предоставления муниципалитетам доступа к рынку капитала для инвестиционных расходов;

d. признать право Ассоциации местных властей Литвы подавать заявления на рассмотрение законности нормативно-административных актов, нарушающих права местного самоуправления;

e. продолжать усилия по поддержке и развитию участия граждан на субмуниципальном уровне;

f. возобновить дебаты в Сейме с тем, чтобы законодательно предоставить Вильнюсу особый статус в соответствии с его положением в качестве столичного города;

g. принять меры для дальнейшего развития регионального уровня, повышения компетенций и возможностей его административного аппарата.