

Местная демократия в Республике Сан-Марино

Рекомендация 418 (2018)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Главу XVII Правил и процедур Конгресса об организации процедуры мониторинга;

d. Рекомендацию 63 (1999) о местной демократии в Республике Сан-Марино;

e. пояснительный меморандум о местной демократии в Сан-Марино, подготовленный Харалдом Бергманном, Нидерланды (М, ГНЛД) и Гуннарсом Аксель Аксельссоном, Исландия (Р, СОЦ) докладчиками, по итогам их визита в страну 13-14 июня 2017 г.

2. Что касается Республики Сан-Марино:

a. она присоединилась к Совету Европы 16 ноября 1988 г. и подписала Европейскую Хартию местного самоуправления (ниже именуемая «Хартия») 16 мая 2013 года, ратифицировала ее 29 октября 2013 г., за исключением пунктов 3 и 8 Статьи 9 Хартии;

b. при ратификации Хартии Сан-Марино сделала заявление о толковании в отношении Статьи 9 Хартии, следующего содержания:

«Республика Сан-Марино полагает, что Статья 9 Хартии должна толковаться как статья, устанавливающая общие принципы финансовой автономии, в соответствии с которыми местными органами власти имеют право свободно распоряжаться в рамках национальной экономической политики, ресурсами, выделяемыми им для осуществления своих полномочий.»

c. Хартия вступила в силу в отношении Сан-Марино 1 февраля 2014 г.;

d. страна не подписала дополнительный протокол к Европейской Хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (CETS No. 207) ;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 28 марта 2018 г., на втором заседании (см. документ CG34(2018)17, пояснительный доклад), содокладчики: Гуннар Аксель АКСЕЛЬСОН, Исландия (М, СОЦ), и Харалд БЕРГМАНН, Нидерланды (М, ГНЛД).

e. Комитет по мониторингу решил провести мониторинг положения местной демократии с учетом Хартии и поручил Харалду Бергманну и Гуннару Аксель Аксельссону, докладчикам, подготовить и представить Конгрессу доклад о местной демократии в Сан-Марино²;

f. делегация Конгресса провела мониторинговый визит 13-14 июня 2017 г. Во время визита делегация встретилась с мэрами и муниципальными советниками, представителями правительства и других государственных органов Сан-Марино. Подробная программа визита прилагается к пояснительному докладу;

g. докладчики хотели бы поблагодарить постоянное представительство Сан-Марино при Совете Европы, делегацию Сан-Марино в Конгрессе и всех собеседников, с которыми она встретилась во время визита, за их ценное сотрудничество, готовность к контактам и за предоставленную ими ценную информацию.

3. Конгресс с удовлетворением отмечает:

a. начало процесса реформы, направленной на то, чтобы привести местное самоуправление в Сан-Марино в соответствие с принципами и требованиями Хартии;

b. признание статуса юридического лица за городскими советами (Giunte di Castello) и их права на судебное обжалование, в соответствии со Статьей 11 Хартии;

c. создание практики совместных заседаний представителей городов (consulta delle Giunte).

4. Конгресс выражает свою обеспокоенность в связи с:

a. ограниченными полномочиями и возможностями в принятии решений для муниципалитетов, что препятствует их способности регулировать и управлять значительной долей общественных дел под свою ответственность и в интересах местного населения (Статья 3.1), в силу концентрации почти всех форм публичной ответственности на уровне государства (Статья 4.3);

b. отсутствием самостоятельности местных органов власти в осуществлении своих полномочий (Статья 4.2), которые не являются полными и эксклюзивными (Статья 4.4);

c. неэффективным использованием юридически созданных консультативным механизмов и процедур (Статьи 4.6, 9.6);

d. недостаточными финансовыми ресурсами, имеющимися у местных органов власти, для осуществления своих полномочий;

e. отсутствием собственных профессиональных сотрудников местных властей (Статья 6) для обеспечения эффективного управления местными делами;

f. отсутствием конкретного признания принципа местного самоуправления на конституционном уровне.

5. Конгресс рекомендует Комитету министров предложить властям Сан-Марино:

a. выделять значительную долю публичных дел под ответственность местных органов власти в соответствии с принципом subsidiarity и обеспечивать, чтобы местные власти располагали необходимыми юридическими и административными средствами, собственностью и финансами для регулирования и управления;

b. уточнить те области, в которых городские советы имеют полные и исключительные полномочия, и предоставить им полное усмотрение для осуществления своих инициатив в отношении любых вопросов в рамках их компетенций;

² В их работе докладчикам оказывали содействие доктор Николаос-Комнинос ХЛЕПАС, член Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления, а также Секретариат Конгресса.

c. обеспечить должное соблюдение процедур и механизмов консультаций на практике для обеспечения эффективных консультаций с местными органами власти, своевременно и должным образом по всем вопросам, которые их непосредственно касаются;

d. пересмотреть финансовые основы и функционирование местного самоуправления таким образом, чтобы предоставить местным властям необходимые финансовые ресурсы, которые должны соответствовать их ответственности;

e. содействовать привлечению профессиональных сотрудников в муниципалитеты;

f. создать, при тесных консультациях с городскими советами, четкие графики и продолжать процесс реформы местного самоуправления Сан-Марино в соответствии с принципами Хартии;

g. воплотить принцип местного самоуправления на конституционном уровне для укрепления позиции местного самоуправления в соответствии с духом Хартии;

h. рассмотреть подписание и ратификацию Дополнительного протокола к Европейской Хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (CETS No. 207).

6. Конгресс призывает Комитет министров учитывать данную рекомендацию о местной демократии в Сан-Марино и сопровождающий ее пояснительный меморандум в своей деятельности в отношении этого государства-члена.