

## Местная демократия в Монако

Рекомендация 417 (2018)<sup>1</sup>

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.b статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Главу XVII Правил и процедур Конгресса в отношении организации процедуры мониторинга;

d. пояснительный меморандум о местной демократии в Монако.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Монако стало членом Совета Европы 5 октября 2004 г. Монако подписало и ратифицировало Европейскую Хартию местного самоуправления (ETS 122, нижеименуемая «Хартия») 10 января 2013 г., которая вступила в силу 1 мая 2013 г. ;

b. в соответствии с пунктом 2 Статьи 12 Хартии, Монако заявило, что оно считает себя связанным Статьями 2; 3.2, 4.1, 4.2, 4.4 4.5 и 4.6; 5; 6.1 и 6.2; 7.1 и 7.3, 8.1 и 8.2, 9.5, 9.6 и 9.7, 10.1 и 10.3; и Статьей 11 Хартии.

c. Монако приняло «Декларацию о толковании Княжеством Монако Статьи 3», в которой говорится, что: «Княжеское правительство напоминает о том, что территория Княжества, поверхность которой составляет примерно 2 км<sup>2</sup>, представляет собой лишь один муниципалитет, который является автономным органом, созданным на основании Конституции, имеющим юридическое лицо и управляющимся на основании публичного права. Исходя из этого, концепция местного самоуправления, как она предусмотрена в Статье 3 Хартии, применяется в Монако с учетом конкретных институциональных и географических характеристик этой страны в рамках, которые определены Разделом IX Конституции и законом № 959 от 24 июля 1974 г.» ;

d. Монако не подписало дополнительный протокол к Европейской Хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (CETS № 207) ;

e. Комитет по мониторингу принял решение рассмотреть ситуацию в области местной демократии в Монако с учетом Хартии. Он поручил Микалису Ангелополосу, Греция (М,

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 28 марта 2018 г., на втором заседании (см. документ [CG34\(2018\)16](#), пояснительный доклад), содокладчики: Микалес АНГЕЛОПОУЛОС, Греция (М, ЕНП/КСЕ), и Марианн ХОЛЛИНГЕР, Швейцария (М, ГНЛД).

ЕНП/КСЕ), и Марианне Холенгер, Швейцария (М, ГНЛД) подготовить и представить Конгрессу доклад о местной демократии в Монако. Делегации оказывали содействие Таня Гроппи, член Группы независимых экспертов по Европейской Хартии местного самоуправления, а также секретариат Конгресса ;

*f.* мониторинговый визит состоялся 16-17 мая 2017 г. Во время визита делегация Конгресса встретила с представителями разных органов. Подробная программа визита содержится в приложении к данному документу ;

*g.* делегация хотела бы поблагодарить постоянное представительство Монако при Совете Европы, а также собеседников, с которыми она встречалась во время визита, за их помощь, готовность к сотрудничеству и предоставленную информацию.

3. Конгресс, учитывая особые характеристики Монако, с удовлетворением отмечает, что:

*a.* уровень местного самоуправления в Монако в целом удовлетворительный;

*b.* отношения между центральным правительством и муниципалитетом Монако, чему содействуют малые размеры страны, являются хорошими;

*c.* в законодательстве предусматриваются механизмы для консультаций с муниципалитетом в ряде областей;

*d.* муниципалитет имеет соответствующие административные структуры и ресурсы;

*e.* административный контроль направлен на обеспечение соблюдения законодательства;

*f.* у муниципалитета Монако имеются более чем адекватные финансовые ресурсы.

4. Конгресс отмечает, что следующие моменты требуют особого внимания:

*a.* политическая ответственность мэра и его заместителя, которые, хотя и избираются коммунальным советом, не может быть поставлена под вопрос (Статья 3.2);

*b.* с муниципалитетом не консультируются должным образом о ежегодной общей дотации, которая ему выделяется (Статья 9.6);

*c.* муниципалитет не имеет право на судебное обжалование закона, если будет установлено, что он не соответствует Разделу IX Конституции или Хартии (Статья 11);

*d.* Монако не ратифицировало ряд положений Хартии, хотя оно их фактически полностью выполняет, а именно Статьи 8.3, 9.2 и 10.2.

5. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров призвать власти Монако:

*a.* внедрить механизмы для обеспечения того, чтобы исполнительная власть муниципалитета была политически подотчетна муниципальному совету;

*b.* создать механизмы для консультаций с муниципалитетом о ежегодных общих дотациях, которые ему выделяются;

*c.* признать право муниципалитета обжаловать конституционность законов на основании нарушения Раздела IX Конституции и его права на постановку вопроса о том, являются ли данные законы совместимыми с Хартией;

*d.* рассмотреть возможность ратификации Статей 8.3, 9.2 и 10.2, которые де-факто соблюдаются;

*e.* рассмотреть возможность подписания ратификации Протокола к Европейской Хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (CETS № 207).