

Местная демократия в Лихтенштейне

Рекомендация 416 (2018)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Главу XVII Правил и процедур Конгресса об организации процедуры мониторинга;

d. Рекомендацию 196 (2006) о местной демократии в Лихтенштейне;

e. пояснительный меморандум о местной демократии в Лихтенштейне, подготовленный Артуром Торресом Перейра, Португалия (М, ЕНП/КСЕ), и Мари Кауфманн, Чешская Республика (Р, ГНЛД), докладчиками, по итогам визита в Лихтенштейн 6-7 июня 2017 г.²

2. Конгресс отмечает, что:

a. Лихтенштейн подписал Европейскую хартию местного самоуправления (нижеименуемая "Хартия") 15 октября 1985 г. и ратифицировал ее 11 мая 1988 г., за исключением пункта 2 статьи 3, пункта 2 статьи 6, пункта 2 статьи 7, пунктов 3, 4, 8 статьи 9 и пунктов 2 и 3 статьи 10. Хартия вступила в силу в Лихтенштейне 1 сентября 1988 г.;

b. Лихтенштейн не подписал Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (STCE № 207);

c. положение местной демократии в Лихтенштейне уже рассматривалось в Рекомендации 196 (2006), принятой 1 июня 2006 г.;

d. Комитет по мониторингу принял решение провести обзор положения в отношении местного самоуправления в Лихтенштейне с учетом Хартии и поручил Артуру Торресу Перейра и Мари Кауфманн, докладчикам, подготовить и представить в Конгресс доклад о местной демократии в Лихтенштейне;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 28 марта 2018 г., на втором заседании (см. документ [CG34\(2018\)15](#), пояснительный доклад), содокладчики: Артур ТОРРЕС ПЕРЕЙРА, Португалия (М, ЕНП/КСЕ), и Мари КАУФМАНН, Чешская Республика (Р, ГНЛД).

² В их работе докладчикам оказывали содействие профессор Золтан ЗЕНТЭ, член Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления, а также Секретариат Конгресса.

е. делегация Конгресса³ провела мониторинговый визит в Лихтенштейн 6-7 июня 2017 г., посетив Вадуз, Тризенберг и Планкен. Во время визита делегация встретилась с представителями национальных властей (премьер-министром и министром по общественным делам, а также министром внутренних дел, образования и окружающей среды), председателем парламента (Ландтаг), председателем Государственного суда (Staatsgerichtshof), национальной делегацией Лихтенштейна в Конгрессе, представителями ассоциации прав человека (Verein für Menschenrechte Лихтенштейна), а также местными властями столичного города Вадуз и муниципалитетов Тризенберг и Планкен.

3. Докладчики хотели бы поблагодарить Постоянное представительство Лихтенштейна при Совете Европы, а также всех национальных и местных участников и всех тех, с кем встречалась делегация во время своего визита, за готовность встретиться и за любезно предоставленную информацию.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает:

a. должное общее соблюдение принципов и требований Европейской хартии местного самоуправления;

b. здоровое финансовое положение местных органов власти в Лихтенштейне благодаря высокому проценту доходов, получаемых муниципалитетами, и их хорошо сбалансированным бюджетам;

c. тесное и эффективное сотрудничество между центральными правительственными органами и местными властями на практике;

d. высоко развитое участие граждан в местных делах через муниципальные собрания и местные референдумы;

e. соблюдение де-факто нератифицированных положений Хартии.

5. Конгресс отмечает, что следующие пункты заслуживают особого внимания:

a. нынешняя система одобрения правительством муниципальных бюджетов в качестве юридического условия их вступления в силу, что несоразмерно важности тех интересов, которые это призвано обеспечивать (статья 8, пункты 2-3);

b. дублирование некоторых полномочий, в частности, в том, что касается утверждения муниципального бюджета, выдачи разрешений на строительство и утверждения общественного планирования и развития, что не позволяет полномочиям, предоставляемым местным органам власти, быть полными и исключительными (статья 4, пункт 4);

c. отсутствие официального признания в законе механизмов консультаций с местными органами власти по вопросам, которые их напрямую затрагивают, хотя на практике и проводятся систематические и эффективные консультации.

6. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров предложить властям Лихтенштейна:

a. отменить систему государственного утверждения местных бюджетов;

b. уточнить распределение полномочий между центральным правительством и муниципалитетами, связанные с выдачей разрешений на строительство и утверждением планирования развития сообществ, таким образом, чтобы обеспечить, чтобы местные органы самоуправления имели полные и исключительные полномочия в значении пункта 4 статьи 4;

c. официально закрепить в законе механизм консультаций с местными органами власти, который дополнительно обеспечит их право на то, чтобы с ними консультировались по вопросам, непосредственно их затрагивающим;

d. рассмотреть возможность ратификации пункта 2 статьи 3, пункта 2 статьи 6, пункта 2 статьи 7, пунктов 3,4,8 статьи 9, пунктов 2 и 3 статьи 10, которые де-факто применяются в Лихтенштейне;

e. рассмотреть возможность подписания и ратификации Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (STCE № 207).

7. Конгресс призывает Комитет министров учесть данную Рекомендацию о местной демократии в Лихтенштейне и сопровождающий ее пояснительный меморандум в своей деятельности, связанной с этим государством-членом.