

34-я СЕССИЯ

Местная демократия в Андорре

Рекомендация 415 (2018)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Главу XVII Правил и процедур Конгресса об организации процедуры мониторинга;

d. пояснительный доклад о местной демократии в Андорре, подготовленный докладчиками – Гайе Доганоглу, Турция (М, ЕНП/КСЕ), и Зденек Брозом, Чешская Республика (М, ЕКР), по итогам посещения Андорры 25-26 апреля 2017 г.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Андорра подписала Европейскую хартию местного самоуправления (STE № 122) 27 октября 2010 г. и ратифицировала ее 23 марта 2011 г., за исключением статьи 9.2 о соотносимых финансовых ресурсах, статьи 9.5 о финансовом выравнивании, статьи 9.8 о доступе к национальному рынку капиталов; Хартия вступила в силу в отношении Андорры 1 июля 2011 г.;

b. она не подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участвовать в делах местного органа власти (STCE № 207);

c. после ратификации Европейской хартии местного самоуправления состояние местной демократии в Андорре еще не рассматривалось в ходе мониторингового визита Конгресса;

d. Комитет по мониторингу поручил Гайе Доганоглу и Зденек Брозу подготовить и представить Конгрессу, в качестве докладчиков, доклад о местной демократии в Андорре. В их работе докладчикам оказывал содействие профессор доктор Таня Гроппи, эксперт, член Группы независимых экспертов Европейской хартии местного самоуправления, а также Секретариат Конгресса;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 28 марта 2018 г., на втором заседании (см. документ [CG34\(2018\)14](#), пояснительный доклад), содокладчики: Гайе ДОГАНОГЛУ, Турция (М, ЕНП/КСЕ), и Зденек БРОЗ, Чешская Республика (М, ЕКР).

е. делегация Конгресса провела мониторинговый визит в Андорру 25-26 апреля 2017 г., посетив Андорру-ла-Велья, Канильо и Инкамп. Во время визита делегация встретилась с представителями национальных властей (правительство, министерство финансов), Суда аудита, Генерального совета (парламента), Конституционного суда, местных властей, экспертами, омбудсменом и членами национальной делегации Андорры в Конгрессе.

3. Конгресс хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Андорры при Совете Европы и власти Андорры на центральном и местном уровнях, а также других собеседников за их ценное сотрудничество и предоставленную делегации информацию.

4. Конгресс с удовлетворением отмечает:

a. в целом удовлетворительный уровень местной демократии в Андорре, о чем свидетельствует низкий уровень конфликтов между государством и местными властями;

b. общее соблюдение обязательств, взятых на себя Княжеством Андорра при ратификации Европейской хартии местного самоуправления 23 марта 2011 г.;

c. культуру консультаций и тесный диалог между государством и местными властями, чему способствует их близость, связанная с небольшими размерами страны и давними традициями;

d. представителей муниципалитетов в составе парламента;

e. продолжающиеся переговоры в трехстороннем процессе с участием правительства, парламента и местных органов власти о реформе полномочий и финансовых ресурсов, направленных на обновление всей системы трансфертов.

5. Конгресс отмечает следующие моменты, которые требуют особого внимания:

a. отсутствие официального признания в законе механизмов консультаций с местными властями по вопросам, их непосредственно затрагивающим, хотя на практике и проводятся систематические и эффективные консультации;

b. городу Андорра-ла-Велья не предоставлен специальный статус, на основании Рекомендации Конгресса 219 (2007), которая предусматривает принятие различных правовых положений для учета особого положения столичного города по сравнению с другими муниципалитетами.

6. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров предложить властям Андорры:

a. официально закрепить в законе механизмы консультаций с местными властями со стороны центральных органов власти, что дополнительно гарантирует право местных органов власти на консультации по всем вопросам, которые их напрямую затрагивают;

b. предоставить городу Андорра-ла-Велья специальный статус, на основании Рекомендации Конгресса 219 (2007), которая предусматривает принятие различных правовых положений для учета особого положения столичного города по сравнению с другими муниципалитетами;

c. рассмотреть ратификацию пунктов 2 и 5 статьи 9, которые де-факто применяются в Андорре;

d. продолжать усилия по реформе полномочий и финансовых ресурсов местных властей на основе соответствующих принципов Хартии;

e. рассмотреть возможность подписания и ратификации Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (STCE № 207).

7. Конгресс призывает Комитет министров учесть данную Рекомендацию о местной демократии в Андорре и ее пояснительный меморандум в своей деятельности в отношении данного государства-члена.