

Местная и региональная демократия в Латвии

Рекомендация 412 (2018)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Главу XVII Правил и процедур Конгресса в отношении организации процедуры мониторинга;

d. пояснительный доклад о местной и региональной демократии в Латвии.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Латвия присоединилась к Совету Европы 10 февраля 1995 г. Она подписала и ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления (ETS № 122, ниже именуемая "Хартия") 5 декабря 1996 г. Хартия вступила в силу в отношении Латвии 1 апреля 1997 г.;

b. в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Хартии Латвия заявила, что она не связана пунктом 8 статьи 9 Хартии;

c. Комитет по мониторингу решил изучить положение местной и региональной демократии в Латвии с учетом Хартии. Он поручил Марку Колсу (Бельгия, ГНЛД) и Ксавье Кадоре (Франция, СОЦ) подготовить и представить Конгрессу доклад о местной и региональной демократии в Латвии. Делегации оказывали содействие профессор Ангель Морено Молина, председатель Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления, и Секретариат Конгресса.

d. мониторинговый визит состоялся 12-14 сентября 2017 г. Во время визита делегация Конгресса встретилась с представителями разных органов страны. Подробная программа визита содержится в приложении к пояснительному докладу;

e. содокладчики хотели бы поблагодарить Постоянное представительство Латвии при Совете Европы и всех тех, с кем они встречались во время визита, за их готовность оказывать содействие делегации и ту информацию, которую они с готовностью предоставили.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 27 марта 2018 г., на первом заседании (см. документ [CG34\(2018\)11](#), пояснительный доклад), содокладчики: Ксавье КАДОРЭ, Франция (М, СОЦ), и Марк КОЛС, Бельгия (М, ГНЛД).

3. Конгресс с удовлетворением отмечает, что:

- a. существующая ситуация в области местного самоуправления заслуживает в целом позитивной оценки;
- b. государственное вмешательство в местные дела строго ограничено и регулируется законом, что соответствует требованиям Хартии;
- c. местные власти имеют широкую самостоятельность и значительный круг полномочий;
- d. проводится честный, плодотворный и интенсивный диалог и переговоры между центральным правительством и местными властями;
- e. в правовой практике Конституционного суда содержатся частые ссылки на Хартию, что обеспечивает ее применение;
- f. межмуниципальное сотрудничество в целом осуществляется хорошо.

4. Конгресс отмечает, что особого внимания заслуживают следующие моменты:

- a. ландшафт местных финансов является нестабильным, доходы непредсказуемы по широкому спектру, а налоговая самостоятельность местных властей находится на низком уровне. В этом смысле не существует подлинной системы "местных налогов" в техническом значении этого термина;
- b. система выравнивания могла бы быть улучшена, поскольку вклад государства в Фонд выравнивания является слишком низким. Особое положение небольших сельских муниципалитетов в нынешней системе местных финансов достаточным образом не учитывается;
- c. даже если система консультаций является хорошей в целом, в слишком многих случаях сроки для получения комментариев и предложений со стороны местных властей о предлагаемых мерах слишком короткие, что ограничивает возможности местных властей предлагать существенные и обоснованные комментарии;
- d. в сфере "автономных" функций, существует практика "излишнего регулирования", которая де-факто ограничивает сферу усмотрения и автономию местных властей при осуществлении ими своих полномочий. В этом плане система местных полномочий также должна быть уточнена;
- e. существует категория населения, которую называют "неграждане", которая по-прежнему является частью латвийского общества и которой не разрешено голосовать на местных выборах.

5. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров предложить властям Латвии:

- a. обеспечивать условия для того, чтобы предстоящие налоговые реформы гарантировали местным органам власти уровень ресурсов, по крайней мере, эквивалентный тому уровню, который у них существует сегодня, исключая трансфер новых полномочий, с целью укрепления налоговой автономии местных властей и для того, чтобы местные органы власти могли более эффективно прогнозировать и планировать свои финансовые ресурсы;
- b. увеличить вклад государства в фонд выравнивания и в большей мере принимать во внимание особые характеристики малых сельских муниципалитетов в общей системе местного финансирования;
- c. предоставлять более длительные сроки и время для механизмов консультаций с местными властями, для того чтобы это было более эффективным и давало местным властям возможность лучше реагировать на все вопросы, которые рассматриваются правительством и их касаются;

d. уточнить систему полномочий для того, чтобы избежать дублирования и обеспечивать, чтобы местные органы власти имели полное усмотрение для регулирования своих собственных полномочий, при соответствующих финансовых средствах;

e. предоставлять право голоса на местных выборах «негражданам», для того чтобы обеспечить более эффективное осуществление политических прав этой части населения;

f. подписать и ратифицировать Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти от 16 ноября 2009 г. (CETS № 207).