

Миссия по установлению фактов о положении местных выбранных представителей в Республике Молдова

Рекомендация 411 (2018)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Главу XVII Правил и процедур Конгресса в отношении организации процедуры мониторинга;

d. Резолюцию Конгресса 420 (2017) и пояснительный доклад «Местная демократия в Республике Молдова: прояснение обстоятельств, связанных с временным отстранением от должности мэра Кишинева»;

e. пояснительный доклад «Миссия по установлению фактов о положении местных выбранных представителей в Республике Молдова»².

2. Конгресс отмечает, что:

i. Республика Молдова присоединилась к Совету Европы 13 июля 1995 г. Она подписала Европейскую хартию местного самоуправления (ETS № 122, "Хартия") 2 мая 1996 г. и ратифицировала ее 2 октября 1997 г. без каких-либо оговорок. Хартия вступила в силу в отношении Республики Молдовы 1 февраля 1998 г.;

ii. Республика Молдова не подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (CETS № 207);

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 27 марта 2018 г., на первом заседании (см. документ [CG34\(2018\)09](#), пояснительный доклад), содокладчики: Марк КООЛС, Бельгия (М, ГНЛД), и Гунн Марит ХЕЛГЕСЕН, Норвегия (Р, ЕНП/КСЕ).

iii. Комитет по мониторингу Конгресса местных и региональных властей Совета Европы поручил содокладчикам по местной и региональной демократии Гунн Марит Хелгесен (Норвегия, Р, ЕНП/КСЕ) и Марку Коолсу (Бельгия, М, ГНЛД)³ провести посещение с целью установления фактов в Молдову для того, чтобы уточнить положение местных выборных представителей в этой стране;

iv. миссия по установлению фактов состоялась в Кишиневе 13 декабря 2017 г. Во время этого посещения делегация Конгресса встретилась с Дорином Киртоака, местными выборными представителями, а также представителями политических партий, членами делегации Молдовы в Конгрессе, представителями Государственной канцелярии, председателем Центральной избирательной комиссии и председателем Конституционного суда.

3. Делегация хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Республики Молдовы при Совете Европы и тех собеседников, которые встретились с делегацией, за их открытые и конструктивные обсуждения.

4. Конгресс выражает свою обеспокоенность в связи с:

a. рядом нарушений Хартии, выявленных в Резолюции 420 (2017), которые по-прежнему сохраняются, в частности, в отношении пункта 3 статьи 8, пункта 2 статьи 3 и пункта 1 статьи 7, в частности, в том, что касается условий приостановления полномочий генерального мэра Кишинева и последствий, к которым привела эта ситуация, в отношении нарушений деятельности местного самоуправления столичного города, как это подчеркивается в вышеупомянутой Резолюции;

b. отсутствием ясной правовой основы для приостановления полномочий местного выборного представителя, что связано с противоречивыми положениями национального законодательства; это же касается местных референдумов об отзыве и об условиях ведения кампании для мэра, чьи полномочия были приостановлены;

c. тем, что большое число уголовных преследований было возбуждено против местных выборных представителей на основании борьбы с коррупцией, и что, как представляется, привело к проблемам в отношении европейских стандартов;

d. отсутствием консультаций с Конгрессом местных властей Молдовы (CALM);

e. общим положением местной демократии в Молдове, которое значительно ухудшилось после принятия последнего мониторингового доклада Конгресса в 2012 году.

5. С учетом вышесказанного, Конгресс рекомендует, чтобы власти Молдовы:

a. рассмотрели судебные процедуры против местных выборных представителей для того, чтобы убедиться, что они не представляют собой судебное преследование и не мешают местным выборным представителям свободно управлять своими муниципалитетами;

b. пересмотреть законодательство Молдовы (в том числе Избирательный кодекс) для того, чтобы принять четкие и непротиворечивые положения и обеспечить их соответствие европейским стандартам в том, что касается процедуры приостановления полномочий местных выборных представителей, а также местных референдумов об отзыве и условий проведения кампаний;

c. найти правильное равновесие между местными общественными интересами и борьбой с коррупцией, для того чтобы поддерживать хороший уровень местного управления с учетом Хартии и других европейских стандартов, а также позволить местным выборным представителям осуществлять свой политический мандат свободно, при этом пользуясь презумпцией невиновности;

³ Им оказывали содействие профессор Ангель Мануэль Морено Молина, председатель Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления, а также Секретариат Конгресса.

d. возобновить диалог с национальным Конгрессом местных властей Молдовы в рамках регулярного официального и эффективного процесса консультаций, в соответствии с Хартией и Резолюцией 328 (2012);

e. установить конструктивный диалог с докладчиками Конгресса о местной и региональной демократии в Молдове в рамках мониторингового визита, запланированного на весну 2018 года, для того чтобы быстро улучшить ситуацию в отношении местной демократии в Молдове, и, в частности, положение местных выборных представителей в этой стране.

6. Конгресс призывает Комитет министров передать данную Рекомендацию властям Молдовы и учитывать ее, а также сопровождающий пояснительный меморандум, в своей деятельности в отношении этого государства-члена.

7. Конгресс рекомендует, чтобы Парламентская ассамблея, Европейская комиссия по демократии через право ("Венецианская комиссия") и Комиссар по правам человека учитывали эти рекомендации в рамках своей деятельности в отношении этой страны.