

33-я СЕССИЯ

**Местная демократия в Республике Молдова:
прояснение обстоятельств, связанных с временным
отстранением от должности мэра Кишинева**

Резолюция 420 (2017)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. пункт 1.b статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, согласно которому задача Конгресса состоит в том, чтобы "представлять Комитету министров предложения по продвижению местной и региональной демократии";

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, который предусматривает, что "Конгресс регулярно готовит доклады – по странам – о положении местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на присоединение к Совету Европы и следит, в частности, за эффективным соблюдением принципов Европейской хартии местного самоуправления";

c. Резолюцию 409 (2016) Конгресса о Правилах и процедурах Конгресса и, в частности, ее Главу XVII об организации процедур мониторинга;

d. Рекомендацию 322 (2012) Конгресса о местной и региональной демократии в Республике Молдова;

e. прилагаемый пояснительный доклад о местной демократии в Республике Молдова о прояснении обстоятельств временного отстранения от должности мэра Кишинева.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Республика Молдова присоединилась к Совету Европы 13 июля 1995 г. Она подписала Европейскую хартию местного самоуправления (ETS № 122, нижеименуемая "Хартия") 2 мая 1996 г. и ее ратифицировала в полной мере 2 октября 1997 г. Хартия вступила в силу в отношении этой страны 1 февраля 1998 г.;

b. Республика Молдова не подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (CETS № 207);

c. Бюро поручило Гунн Марит Хельгесен (Норвегия, P, ЕНП/КСЕ), председателю Палаты регионов Конгресса, посетить Кишинев для того, чтобы встретиться с Дорином Киртоакэ, мэром Кишинева и заместителем председателя Палаты регионов, с тем, чтобы прояснить обстоятельства его временного отстранения от должности, а также подготовить и представить Конгрессу доклад по этому вопросу;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 19 октября 2017 г., на втором заседании (см. документ [CG33\(2017\)23final](#), пояснительный доклад), докладчик: Гунн Марит ХЕЛЬГЕСЕН, Норвегия (P, ЕНП/КСЕ).

d. докладчица прибыла в Кишинев 30 августа 2017 г. и встретила там с г-ном Киртоакэ, мэром столицы, прокурором Национального центра по борьбе с коррупцией, представителями Конгресса местных властей Молдовы (CALM) и Министерства юстиции. Подробная программа этого посещения прилагается к настоящему докладу;

e. делегация хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Республики Молдова при Совете Европы за любезную помощь в подготовке этого посещения, а также собеседников, с которыми она встречалась, за их открытые и конструктивные обсуждения.

3. Конгресс выражает свою озабоченность в отношении:

a. несоблюдения статьи 8-3 Хартии в том, что касается временного устранения от должности избранного мэра столицы Республики Молдова судебным органом, а также в связи с тем, что прокурор по борьбе с коррупцией по своей инициативе проконсультировался с муниципальным советом и попросил его об обращении к правосудию для того, чтобы инициировать процедуру временного отстранения от должности мэра, что является вмешательством и риском политизации судебного органа, при отсутствии правовых положений о конкретных условиях временного отстранения от должности местного выборного лица;

b. несоблюдения статьи 3-2 Хартии в том, что мэр Кишинева был заменен другим, невыборным лицом, чиновником муниципалитета, который сначала осуществлял функции исполняющего обязанности заместителя мэра, а затем исполняющего обязанности мэра;

c. несоблюдения статьи 7-1 Хартии в том, что касается местного референдума об отзыве, направленного на досрочное окончание полномочий мэра, в то время как молдавская Конституция и Закон о статусе выборного лица запрещают императивные мандаты.

4. Конгресс напоминает, что государства-члены Совета Европы, которые подписали и ратифицировали Хартию, взяли на себя обязательство соблюдать ее положения.

5. Конгресс также напоминает, что "местная демократия" – это общая ценность всего континента и, следовательно, основополагающий компонент европейской демократии, который подразумевает, чтобы местные выборные лица могли свободно осуществлять свои полномочия, фактически и на основании права, таким же образом, как и выборные лица на национальном уровне должны осуществлять свои полномочия в любом демократическом государстве.

6. Он подчеркивает, что общий принцип местного самоуправления отражается в децентрализации публичной ответственности и благодаря разумному надзору со стороны национальных органов власти, а также то, что принцип соразмерности, как он понимается в Хартии, подразумевает, что национальные власти и их представители, при осуществлении ими своих прерогатив, призваны использовать такие методы, которые в минимальной степени ограничивают местное самоуправление.

7. С учетом вышесказанного, Конгресс:

a. обязуется внимательно следить за положением Дорина Киртоакэ, мэра Кишинева и заместителя председателя Конгресса, организуя ознакомительную миссию, в рамках которой, если это необходимо, может быть организовано несколько поездок, с тем, чтобы обновлять информацию о его положении, а также о столичном городе Кишинев, подготовив на этой основе рекомендацию для национальных властей Молдовы;

b. информирует Комиссию за демократию через право Совета Европы ("Венецианскую комиссию") о настоящем докладе и просит, в частности, подготовить свое заключение о совместимости с международными стандартами местного референдума об отзыве мэра столицы;

c. просит Комитет по мониторингу учитывать данный доклад в рамках мониторинга положения местной и региональной демократии в Республике Молдова, предусмотренного на 2018 год, в частности, с учетом жалобы в Конгресс со стороны CALM, который осуждает давление на местных выборных лиц путем неоднократных судебных преследований в их отношении.