

32-я СЕССИЯ

Свободный доступ к данным в целях совершенствования публичных услуг

Резолюция 417 (2017)¹

1. Быстрый и продолжающийся рост качества и количества цифровых данных и информации, которые регулируются и создаются местными органами власти, предоставляет ценные новые возможности для этих властей улучшать качество местной жизни благодаря обмену данными и передаче их в общественное пользование. Все большее количество городов демонстрируют, что существует огромный неиспользуемый потенциал этих данных для НПО и групп интересов, когда они публикуются для общественности в формате, доступном для использования.

2. Во многих секторах, в том числе в сфере транспорта, общественного здравоохранения, использования учреждений культуры, в отношении качества окружающей среды и использования энергии, наборы данных публичных властей начинают использоваться группами гражданского общества, которые зачастую работают в партнерстве с местным органом власти, для создания новых инструментов и сфер применения в целях продвижения эффективного управления в малых и больших городах. Преимущества этого могут позволить совершенствовать управление, повышать качество жизни, создавать города, которые являются экологичными и продуманными.

3. Свободный доступ к данным обеспечивает большую прозрачность и предоставляют гражданам не только такую информацию, которая позволяет понять действия местных органов самоуправления, но и дает возможность гражданам вносить свой вклад в решения, которые касаются деятельности местных органов власти. Это может расширять участие в процессе принятия решений, разрабатывать более продуманные и целенаправленные, а также учитывающие интересы граждан направления политики и добиваться большей подотчетности.

4. Новое использование информации публичного сектора может также стимулировать социальный и экономический рост, благодаря тому, что у третьих сторон появляются возможности создавать инновационную продукцию и услуги. Согласно недавним оценкам, потенциальные преимущества открытых данных составляют более чем 1% общего объема ВВП.

5. С учетом вышеизложенного, Конгресс:

а. исходя из:

i. Резолюции Конгресса 290 и Рекомендации 274 (2009) «Электронная демократия: возможности и риск для местных органов власти»;

ii. Резолюции Конгресса 389 (2015) «Новые формы местного управления»;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 30 марта 2017 г., на третьем заседании (см. документ [CG32\(2017\)15](#), пояснительный доклад), докладчик: Мануэла БОРА, Италия (P, СОЦ).

iii. Конвенции Совета Европы о доступе к официальным документам (CETS № 205);

iv. Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207);

b. будучи убежден в том, что свободный доступ к данным является и будет в будущем мощным двигателем для совершенствования местного самоуправления, предоставляя возможность превратить города в более открытые, демократичные и транспарентные пространства;

c. будучи убежден в том, что использование открытых данных городами в будущем необходимо для того, чтобы соответствовать новому поколению молодежи с высоким уровнем компьютерной грамотности;

d. сознавая те вызовы, которые по-прежнему существуют в предоставлении доступа к открытым данным в адаптированных для пользования форматах;

e. сознавая необходимость соблюдения законов и политики в сфере частной жизни и защиты данных.

6. Призывает местные органы власти государств-членов Совета Европы:

a. разрабатывать стратегии для того, чтобы информационные базы данных местных властей были открыты для граждан в машиночитаемых форматах, для того чтобы граждане могли их повторно использовать, в том числе на мобильных устройствах;

b. принимать меры по обеспечению того, чтобы все население города имело доступ к открытым данным, пользовалось инициативами по открытым данным и активно в них участвовало, как и в диалогах между правительством и гражданами и в публичных структурах, отражаемых в открытых данных;

c. поощрять граждан в том, чтобы использовать открытые данные путем публикации информации, организации публичных встреч и программ для стимулирования использования открытых данных в целях общественного блага;

d. создавать партнерские связи с группами гражданского общества и другими организациями, которые могут помочь в проведении подготовки и расширении возможностей при использовании открытых данных и путем организации мероприятий по открытым данным;

e. консультироваться с гражданами и гражданским обществом в отношении вклада в то, как сделать данные в большей мере отвечающими их интересам и проблемам, благодаря проведению публичных мероприятий, семинаров и консультаций для понимания того, какие данные необходимо предоставлять и собирать;

f. обеспечивать строгое соблюдение законов и политики в сфере защиты данных и частной жизни при предоставлении данных общественности.

7. Берет на себя обязательство:

a. поддерживать и поощрять местные органы власти в повторном использовании публичной информации и предоставлять базы данных для общественности в целях улучшения оказания публичных услуг, укрепления местной демократии и поощрения социальных, культурных и экологических инициатив;

b. поощрять города в том, чтобы выходить за рамки публикации баз открытых данных и переходить к тому, чтобы местные инфраструктуры данных в большей степени отвечали интересам, потребностям и проблемам своих граждан;

c. оказывать содействие городам в том, чтобы обеспечивать обратную связь от граждан, групп гражданского общества и других участников, благодаря организации общественных мероприятий, семинаров и консультаций для понимания интересов различных групп пользователей и для сбора информации по приоритетам публикации данных.

8. Обращается с призывом к национальным ассоциациям местных и региональных властей поощрять свои национальные правительства к подписанию и ратификации Конвенции Совета Европы о доступе к официальным документам (CETS № 205) и Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207), если это еще не сделано.