

32-я СЕССИЯ

Местная демократия в Республике Мальта

Рекомендация 400 (2017)¹

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы ссылается на:

a. подпункт 1.*b* статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой говорится, что одна из целей Конгресса состоит в том, чтобы «вносить в Комитет Министров предложения о содействии местной и региональной демократии»;

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, в которой предусматривается, что «Конгресс на регулярной основе готовит доклады по странам о положении в области местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на вступление в Совет Европы, и следит, в частности, за эффективным осуществлением принципов Европейской хартии местного самоуправления»;

c. Резолюцию Конгресса 395(2015) «Пересмотр Правил и процедур Конгресса» и, в частности, главу XVII об организации процедур мониторинга;

d. Рекомендацию Конгресса 305 (2011) о местной демократии на Мальте;

e. Рекомендацию Конгресса 219 (2007) о статусе столичных городов;

f. Прилагаемый пояснительный доклад о местной демократии на Мальте (см. версии на английском и французском языках).

2. Конгресс отмечает, что:

a. Мальта стала членом Совета Европы 29 апреля 1965 г. и ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления 6 сентября 1993 г. Она не ратифицировала статью 9.3 Хартии;

b. Комитет по мониторингу Конгресса местных и региональных властей Совета Европы назначил содокладчиками по вопросам местной демократии г-на Стюарта Диксона (Соединенное Королевство, ГНЛД) и г-на Ристо Раутава (Финляндия, ЕНП/КСЕ) для подготовки и представления Конгрессу доклада о местной демократии в Республике Мальта²;

c. мониторинговый визит проходил с 22 по 24 ноября 2016 г. В ходе визита делегация Конгресса встретилась с представителями государственных учреждений (Парламента, Парламентского секретариата по вопросам местного самоуправления, Национального

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 29 марта 2017 г., принята Конгрессом 30 марта 2017 г., на третьем заседании (см. документ [CPL32\(2017\)02](#), пояснительный доклад), содокладчики: Ристо РАУТАВА, Финляндия (М, ЕНП/КСЕ), и Стюарт ДИКСОН, Великобритания (Р, ГНЛД).

² Содокладчикам помогали г-н Джордж КУКУНИС, член Группы независимых экспертов по Европейской хартии местного самоуправления, и Секретариат Конгресса.

аудиторского бюро), Конституционного суда Мальты, с Омбудсменом, местными органами власти (местные советы городов Валлетта, Зеббудж и Моста, с региональным комитетом г.Гоцо, местными советами городов Гарб и Сенглеа). Делегация также встретила с представителями делегации Конгресса и ряда ассоциаций. Подробная программа визита прилагается к докладу;

d. делегация хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Мальты в Совете Европы и мальтийские центральные и местные власти, Ассоциацию местных советов Мальты и экспертов, принявших участие в открытых и конструктивных дискуссиях.

3. Конгресс с удовлетворением отмечает, что со времени последнего официального мониторингового визита на Мальту в 2010 году Республика приняла ряд поправок к первичному и вторичному законодательству, а также издала нормативные акты, улучшившие положение органов местного самоуправления на Мальте.

4. Конгресс выражает свою озабоченность в отношении:

a. отсутствия явного и прямого признания принципа местного самоуправления, как в действующем внутреннем законодательстве, так и в Конституции Мальты (статья 2);

b. недостаточности и отсутствии диверсификации финансовых ресурсов местных советов для полного и эффективного выполнения своих функций (пункт 1 и 4 статьи 9), ограниченности их собственных доходов в рамках их полномочий (статья 9.2) и полной финансовой зависимости от распределения ежегодных государственных субсидий;

c. того факта, что местные советы по-прежнему не несут ответственности за «существенную долю государственных дел», как того требует статья 3.1 Хартии. Перечень функций, разрешенных или доступных местным советам в соответствии с Законом о местных советах, остается чрезмерно ограниченным вопреки принципу субсидиарности (статья 4.3);

d. невозможности для местных советов осуществлять свои инициативы по вопросам, входящим в сферу их компетенции (Статья 4.2), в том числе из-за отсутствия финансовой автономии, чрезмерного участия центрального правительства в местных делах на практике (статья 4.4) и чрезмерности надзорных полномочий центральных органов (статья 8.3);

e. отсутствия официальных консультационных механизмов между центральным правительством и местными органами власти (статья 4.6);

f. недостаточной финансовой компенсации местным выборным представителям за надлежащее выполнение ими своих обязанностей (статья 7.2);

g. чрезмерности власти центрального правительства в отношении процедуры назначения, отстранения и перевода исполнительных секретарей местных советов (статья 3.2);

h. отсутствия особого статуса для города Валетты как столицы;

i. обусловленности доступа на национальный рынок капитала одобрением центрального правительства (статья 9.8).

5. Конгресс просит Комитет министров предложить мальтийским властям:

a. внести изменения в статью 115А Конституции Мальты с целью четкого определения принципа местного самоуправления и обеспечения однозначного признания этого принципа;

b. предоставить местным властям большую свободу и гибкость в ведении их финансовых дел, для установки их собственных приоритетов в области расходов и увеличения ежегодных субсидий, выделяемых местным советам для выполнения их функций;

c. расширить перечень функций местных советов в соответствии с Законом о местных советах с целью увеличения доли государственных дел под их собственной ответственностью на основании принципа субсидиарности;

d. проанализировать имеющуюся жесткую систему финансового мониторинга, надзора и контроля и ограничить ее обеспечением законности деятельности местных советов в целях сокращения участия центрального правительства в местных делах;

e. создать официальный консультационный механизм для обеспечения того, чтобы на практике местные органы власти своевременно и надлежащим образом получали консультации по всем вопросам, непосредственно их касающимся, в соответствии со статьей 4.6 Хартии;

f. увеличить размер пособия, выплачиваемого членам совета, и обеспечить адекватную компенсацию за потерю заработков, вознаграждение за проделанную работу, возмещение обоснованных расходов, понесенных при исполнении их обязанностей, и соответствующее социальное обеспечение;

g. пересмотреть законодательные положения, касающиеся исполнительных секретарей с тем, чтобы обеспечить свободу местных советов в выборе или отстранении от должности их исполнительного секретаря без одобрения центрального правительства;

h. предоставить особый статус Валетте как столице в свете рекомендации Конгресса 219 (2007) о статусе столичных городов;

i. отменить систему получения обязательного разрешения от центрального правительства для получения займов;

j. рассмотреть вопрос о ратификации пункта 3 статьи 9 Хартии;

k. рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207);

l. принять меры по сотрудничеству с местными органами власти для поощрения и обеспечения доступа женщин к политическим должностям на местах в соответствии с принципом гендерного равенства.

6. Конгресс предлагает Комитету министров Совета Европы принимать во внимание настоящую рекомендацию о местной демократии на Мальте и пояснительный доклад в его деятельности, связанной с этим государством-членом.