

32-я СЕССИЯ

## Свободный доступ к данным в целях совершенствования публичных услуг

Рекомендация 398 (2017)<sup>1</sup>

1. В Стратегии Совета Европы по управлению Интернетом на 2016-2019 годы подчеркивается важность общественного доступа к информации и данным для укрепления демократии и совершенствования управления на всех уровнях.
2. Все большее число европейских городов демонстрирует, что публикация баз данных местных органов власти для общественности может дать возможность гражданам разрабатывать новые инструменты и сферы применения для улучшения управления и качества жизни в малых и больших городах, а также может стимулировать разнообразные социальные, культурные, демократические и экологические инициативы.
3. Базы данных местных властей имеют также и экономический потенциал. Публикация баз данных местных властей может быть полезной для местного бизнеса и стимулировать экономические инновации и рост.
4. Демократия на местном уровне может быть укреплена благодаря тому, что открытый доступ к данным повышает уровень транспарентности в процессах принятия решений и содействует более высокому уровню подотчетности местных органов самоуправления, а также служит инструментом предупреждения в борьбе с коррупцией благодаря предоставлению данных о государственных расходах и показателях.
5. Исходя из этого, Конгресс,
  - a. будучи убежден в том, что открытые данные могут превратить европейские города в более открытые, демократические и транспарентные структуры;
  - b. осознавая, что сохраняется "цифровой разрыв" между теми, кто имеет доступ к таким данным и может их использовать, и теми, кто таких возможностей не имеет;
  - c. исходя из:
    - i. Резолюции Конгресса 290 и Рекомендации 274 (2009) «Электронная демократия: возможности и риск для местных органов власти»;
    - ii. Резолюции Конгресса 389 (2015) «Новые формы местного управления»;
    - iii. Конвенции Совета Европы о доступе к официальным документам (CETS № 205);
    - iv. Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207);
    - v. Стратегии Совета Европы по управлению Интернетом на 2016-2019 годы;

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 30 марта 2017 г., на третьем заседании (см. документ [CG32\(2017\)15](#), пояснительный доклад), докладчик: Мануэла БОРА, Италия (P, СОЦ).

d. призывает Комитет министров:

i. признать важность открытых данных для совершенствования местной демократии благодаря повышению уровня транспарентности, подотчетности и участия граждан;

ii. предоставить руководящие принципы государствам-членам о принятии стандартов и стратегий в области открытых данных и о внедрении форм лицензирования данных, таких как лицензии Creative Commons (группа унифицированных текстов, описывающих условия использования данных, к которым они прилагаются);

iii. оценивать риск цифрового разрыва при участии в открытых данных, который связан с разрывом между теми, кто имеет доступ и пользуется инициативами в области открытых данных, и теми, кто таких возможностей не имеет;

e. рекомендует Комитету министров призвать правительства государств-членов:

i. повышать информированность об использовании открытых данных и поддерживать преимущества обмена открытыми данными с гражданами и гражданским обществом и другими организациями, путем организации общественных мероприятий, конференций и семинаров, посвященных использованию открытых данных;

ii. поддерживать местные инициативы в области открытых данных путем предоставления необходимой информации и государственных данных, а также обеспечивать, чтобы инициативы местных органов власти по открытым данным благодаря законодательным и нормативным рамкам;

iii. предоставлять руководящие принципы и разрабатывать политику по повторному использованию информации публичного сектора и путем введения национальных стандартов по лицензированию баз данных;

iv. подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о доступе к официальным документам (CETS № 205) и Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207), если это еще не сделано.