

32-я СЕССИЯ

Миссия по установлению фактов в отношении ситуации с местными выборными представителями в Турции

Рекомендация 397 (2017)¹

1. 8 февраля 2016 г. Бюро Конгресса поручило своим докладчикам по Турции провести миссию по установлению фактов для расследования ситуации с местными выборными представителями в юго-восточной Турции в связи с увеличением числа арестов, задержаний и отстранений от должностей избранных мэров и членов муниципальных советов.

2. Докладчики были особенно обеспокоены оценкой того, повлияли ли эти события на обязательства Турции по Европейской хартии местного самоуправления (CETS №122, далее «Хартия»), которую она ратифицировала 9 декабря 1992 г. и которая вступила в силу 1 апреля 1993 г.

3. В связи с событиями в Турции, в том числе из-за попытки государственного переворота 15 июля 2016 г., докладчики не завершили свою миссию вплоть до декабря 2016 года, проведя серию заседаний в Анкаре, Стамбуле и Диярбакыре. На всех этапах процесса им оказывалось всестороннее содействие и поддержка со стороны турецких властей, и они благодарны им за эту помощь и поддержку, а также за готовность вступать в диалог с Конгрессом.

4. Конгресс прекрасно понимает трудности, которые испытывает Турция, в числе которых угрозы ее стабильности, рост числа террористических актов, попытка государственного переворота, несколько миллионов беженцев в пределах на ее территории и война на границах.

5. Конгресс категорически осуждает все формы терроризма и насильственного экстремизма. Никто не может отрицать, что Турции необходимо принимать соответствующие адекватные меры для защиты себя и своих институтов.

6. Конгресс определил борьбу с насильственным экстремизмом как приоритетное направление деятельности и убежден, что местные органы власти играют в этом уникальную и ключевую роль и что здоровое функционирование местной демократии является важным инструментом борьбы с этими угрозами.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 29 марта 2017 г., на втором заседании (см. документ [CG32\(2017\)13](#), пояснительный доклад), содокладчики: Андерс КНАПЕ, Швеция (М, ЕНП/КСЕ), и Леенерт ВЕРБЕЕК, Нидерланды (Р, СОЦ).

7. Конгресс:

a. обеспокоен тем, что арест и отстранение от должностей многих местных выборных представителей могут серьезным образом повредить плюралистической демократии на местном уровне и значительно ослабить политические партии и гражданское общество;

b. считает, что задержания и аресты местных выборных представителей и широкое применение длительного содержания под стражей при борьбе с терроризмом контрпродуктивны и ослабляют способность Турции бороться с террористическими угрозами, с которыми она сталкивается;

c. отмечает, что большая часть арестов местных выборных представителей проводилась на основании обвинений в терроризме, определение которого подверглось критике со стороны органов Совета Европы, Европейского Союза и других международных организаций и не соответствует практике большинства государств-членов Совета Европы;

d. отмечает, что применение турецкого Закона о борьбе с терроризмом № 3713 от 12 апреля 1991 г., главным образом в отношении высказанных заявлений и мнений, оказывает негативное воздействие на политический плюрализм и практическую реализацию местной демократии в Турции;

e. считает, что практика в большинстве европейских стран, включая Турцию до сентября 2016 года, когда избранные мэры, законно отстраненные от должности и замененные новыми мэрами, избранными муниципальным советом, является достаточной защитой от незаконной деятельности и заслуживает сохранения;

f. считает, что Декрет о чрезвычайном положении № 674, принятый 1 сентября 2016 г. в рамках чрезвычайного положения в соответствии со статьей 121, пункт 3 Конституции Турции, разрешающий центральным органам власти назначать «неизбранных мэров» и помещать избранных мэров под следствие, несовместим с обязательствами Турции как участницы Хартии, в частности, ее статьи 3, согласно которой местное самоуправление должно осуществляться под эгидой советов или ассамблей, свободно избранных тайным голосованием;

g. отмечает, что задержание избранных мэров и замена их «мэрами, назначенными центральными органами власти» в 82 муниципалитетах на юго-востоке Турции фактически приостановило практическое осуществление местной демократии в этом регионе, при этом большинство муниципальных советов этих городов перестали функционировать, и почти шесть миллионов граждан Турции были лишены политического представительства на местном уровне, что является нарушением статьи 7, пункт 1 Хартии (свободное осуществление функций местных выборных представителей);

h. считает, что передача полномочий и обязанностей этих муниципальных советов «мэрам, назначенным центральными органами власти», представляет собой непропорциональную форму административного надзора, отменяющую статью 8, пункт 3 Хартии;

i. встревожен сообщениями о том, что совместительство обязанностей мэров и само по себе назначение мэров-совместителей, в соответствии с письмом от 11 ноября 2016 г. министра внутренних дел губернаторам, рассматривается как незаконное деяние;

j. встревожен постоянным сокращением местных государственных услуг, в частности, закрытием приютов для женщин и прекращением предоставления прочих услуг нуждающимся женщинам, детям и семьям. Такое сокращение количества услуг, оказываемых гражданам, представляет собой отмену статей 4, пункт 4 (полные и исключительные полномочия для местных властей) и 9, пункт 1 Хартии (предоставление местным органам власти достаточных финансовых ресурсов, которыми они могут свободно распоряжаться).

8. Исходя из вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров предложить турецким властям:

a. отменить законодательные меры в отношении «мэров, назначенных центральными органами власти» и восстановить способность муниципальных советов выбирать замену мэру, если мэр снимается с должности;

- b.* обеспечить условия для того, чтобы арест местного выборного представителя был решением, должным образом обоснованным внутренним законодательством, принятым в соответствии со стандартами Совета Европы;
- c.* в целях их освобождения, изучить положение местных выборных представителей, в настоящее время находящихся в предварительном заключении, с тем чтобы обеспечить его соответствие положениям Европейской конвенции о правах человека и, при необходимости, немедленно их освободить;
- d.* пересмотреть инструкции министерства от 11 ноября 2016 г. с целью декриминализации назначения мэров-совместителей;
- e.* пересмотреть турецкое законодательство с тем, чтобы привести определение терроризма в соответствие с европейскими стандартами, в частности, с юриспруденцией Европейского суда по правам человека;
- f.* принять надлежащие меры, направленные на то, чтобы турецкие члены Конгресса и члены Группы независимых экспертов по Европейской Хартии местного самоуправления Конгресса могли свободно выполнять свою работу и для этого свободно перемещаться.