

32-я СЕССИЯ

## Бюджет и ресурсы Конгресса на последующие два года (2018-2019)

Рекомендация 393 (2017)<sup>1</sup>

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы,

1. подтверждая свою уникальную роль и институциональное положение в Совете Европы, которые налагают на Конгресс, как выразителя интересов местных и региональных властей всех 47 государств-членов Совета Европы и стража Европейской хартии местного самоуправления, ответственность за продвижение и укрепление соблюдения общих стандартов Совета Европы в отношении местного самоуправления и региональных демократий в Европе и в соседних странах;
2. исходя из того, что во многих государствах-членах, возникла, в частности, необходимость укрепления эффективности и действенности на всех уровнях самоуправления, в результате финансового и экономического кризиса, начавшегося в 2008 году, в целях проведения национальных реформ, ориентированных на структуры, финансирование и функционирование местных и региональных структур, а также учитывая роль Конгресса по мониторингу этих процессов на основе Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС) и по предоставлению юридических и практических рекомендаций или по изучению и реагированию на многочисленные обращения, число которых значительно выросло за последние три года;
3. подчеркивая тот факт, что благодаря ратификации ЕХМС всеми 47 государствами-членами Конгресса, его деятельность в сфере мониторинга, благодаря которой каждое государство-член будет проходить мониторинг примерно раз в пять лет, значительно выросла;
4. ссылаясь на постоянные обмены мнениями с Комитетом министров, а также на информацию о приоритетах Конгресса и их реализацию, предоставленную председателем и генеральным секретарем Конгресса;
5. подчеркивая оценку работы, проделанной Конгрессом, высказанную в этой связи, а также признание и понимание тех рисков, которые возникли бы в случае дальнейших бюджетных сокращений не только для уставной деятельности, но и работы по мониторингу и в сфере сотрудничества, что отвечает конкретным потребностям и интересам государств-членов;
6. подчеркивая тот факт, что благодаря существенной реформе структур и методов работы, а также несмотря на постоянные меры экономии при сохранении эффективности, Конгресс смог обеспечивать качественную работу и достигать весомых результатов, но, к сожалению, уже был вынужден сократить некоторые из своих уставных направлений деятельности и, в частности, количество своих мониторинговых визитов, запланированных на 2015-2016 годы, а также на 2017 год;

<sup>1</sup> Обсуждена и принята Конгрессом 28 марта 2017 г., на первом заседании (см. документ [CG32\(2017\)06](#), пояснительный доклад), содокладчики: Ксавье КАДОРЕ, Франция (М, СОЦ), и Светлана ОРЛОВА, Российская Федерация (Р, ЕНП/КСЕ).

7. привлекая внимание, в частности, к:

*a.* решениям, принятым Конгрессом с 2010 года в рамках реформы Совета Европы, в целях переориентации его приоритетов и деятельности на основные ценности этой Организации;

*b.* соответствующим поправкам к Хартии и Уставной резолюции Конгресса, утвержденных Комитетом министров 19 января 2011 г., и к последующим изменениям, внесенным Конгрессом, в частности, для повышения эффективности его структур и рабочих методов, а также к дополнительной работе, осуществленной в этой связи, в частности, к Рекомендации Конгресса 367 (2014), принятой 16 октября 2014 г., о пересмотре Устава Конгресса;

*c.* постоянному вкладу в экономию Организации при сохранении эффективности и сокращение его оперативного бюджета, а также его персонала, начиная с 2010 года в контексте нулевого реального роста, за которым последовал нулевой номинальный рост в отношении всей Организации;

*d.* приоритетам Конгресса, принятым на 2017-2020 годы, которые в полной мере соответствуют приоритетам, предложенным генеральным секретарем Торбьёрном Ягландом на 2018-2019 годы;

8. будучи в полной мере приверженным внесению вклада в выявление и реализацию приоритетов и программы на 2018-2019 годы, которая будет принята Комитетом министров для всей Организации;

9. будучи решительно настроенным на продолжение своей реформы и на то, чтобы сосредоточить свою деятельность на основных приоритетах на предстоящие два года, а также на продолжение осуществления той работы, которая вносит свой вклад на местном и региональном уровнях в продолжающиеся и новые кампании Совета Европы, а также в конкретные программы, осуществляемые для решения самых актуальных вопросов, таких как продвижение межкультурного и межрелигиозного диалога, интеграция и социальная сплоченность, борьба с языком ненависти и дискриминацией, предупреждение и борьба с коррупцией и продвижение основных ценностей Совета Европы, в первую очередь среди молодых жителей Европы;

10. подтверждая при этом, что для успешного осуществления своих уставных задач и реализации своих основных приоритетов по продвижению и развитию местной и региональной демократии, Конгресс нуждается в том, чтобы иметь возможность рассчитывать на устойчивую основу для своих действий, что включает должный уровень человеческих и финансовых ресурсов;

11. привлекая внимание, в частности, к положению Европейского альянса городов и регионов по интеграции рома и кочевых групп населения, в сети которого входит 124 участника из государств-членов Совета Европы, и устойчивость деятельности которого находится под вопросом в связи с отсутствием ресурсов;

12. исходя из этого, просит Комитет министров:

*a.* в полной мере проанализировать риски и оценить последствия для Совета Европы в целом, и для Конгресса, в частности, сохранения на следующие два года (2018-2019) и на последующие годы бюджета, основанного на принципе нулевого номинального роста по сравнению, по крайней мере, с принципом нулевого реального роста;

*b.* признать результаты, которые были достигнуты, а также осуществленные усилия по повышению эффективности и действенности Конгресса за последние годы, несмотря на сокращение бюджетных средств и ограничения человеческих ресурсов, предоставляемых Конгрессу;

*c.* обеспечить на основании постоянного политического диалога с Конгрессом соответствие между приоритетами, определенными Конгрессом, и выделением ему бюджетных средств для достижения критической массы и результативности деятельности;

*d.* учитывая уникальную роль и институциональное положение Конгресса в Совете Европы, а также принимая во внимание его усилия в прошлом, принять решения о выделении оперативного бюджета и человеческих ресурсов Конгрессу на следующие два года (2018-2019), которые соответствовали бы и признавали требования его институционального функционирования, а также уставные задачи и работу, определенные в качестве приоритета Организации, в частности, в таких областях, как предупреждение радикализации, преодоление влияния и последствий вызовов, связанных с

беженцами и миграцией, а также благодаря поддержке Альянса городов и регионов по интеграции рома и кочевых групп населения;

*e.* поощрять государства-члены в том, чтобы рассмотреть финансирование на 2017 и последующие два года путем добровольных взносов и/или командирования должностных лиц, целевой деятельности по сотрудничеству, основываясь на мониторинге Конгресса в отношении соблюдения Европейской хартии местного самоуправления и иной уставной деятельности Конгресса;

*f.* рассмотреть, каким образом Конгресс мог бы должным образом использовать бюджетные ресурсы или внебюджетные ресурсы для продолжения своей деятельности по интеграции рома-цыган на местном и региональном уровне, учитывая должным образом свой конкретный опыт и осуществление этой работы за последние годы, а также принимая во внимание крайнюю важность этого вопроса в Европе;

*g.* предложить генеральному секретарю Совета Европы включить в проект программы и бюджет на следующие два года (2018-2019) бюджетный пакет для Конгресса, который бы в полной мере признавал его вклад в приоритет Совета Европы в качестве уникального общеевропейского органа по продвижению территориальной демократии, поощрению децентрализации полномочий и продвижению участия граждан, а также дискуссий и обменов лучшей практикой среди местных и региональных выборных лиц по основным актуальным вопросам наших европейских обществ.