

КОНГРЕСС

МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ

СОВЕТА ЕВРОПЫ



Строить близкую к гражданину
демократию в сердце наших
городов и регионов

The Congress



Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Поборник местной демократии на протяжении 65 лет

12 января 1957 года в Страсбурге под председательством Жака Шабана-Дельмаса (Франция) открылась первая сессия Конференции местных властей, предшественницы Конгресса. С тех пор Конгресс стал ключевым действующим лицом строительства в Европе демократии, по-настоящему близкой к людям.

В 1975 году, со все большим развитием в государствах-членах регионального измерения демократии, полномочия Конференции местных властей расширились, вобрав в себя регионы.

Она стала Конференцией местных и региональных властей Европы, объединив все европейские территориальные уровни управления.



Жак Шабан-Дельмас, первый председатель Конференции местных властей, 12 января 1957 года

Основополагающий текст

Укрепление местной демократии и признание государствами-членами ее растущей роли привело к принятию в 1985 году Европейской хартии местного самоуправления (ЕХМС).

Именно этот Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, заменивший ранее существовавшую Конференцию.

подтвердили важность территориальной демократии для здоровья демократии в Европе, а также значительную роль Конгресса в осуществлении этой миссии.

Новый этап после саммита в Вене

В 1994 году был сделан новый шаг – создан ныне существующий

Признание со стороны глав государств

На Варшавском саммите 2005 года главы государств и правительств Совета Европы

Укрепление юридических инструментов

В 2009 году был разработан Рамочный документ по региональной демократии. Комитет министров Совета Европы призывает правительства государств-членов руководствоваться этим документом в проведении своей политики и реформ. Конгресс продолжил свою работу по продвижению ЕХМС, которая отныне объединяет 46 государств-членов Совета Европы.

“Насколько мне известно, ныне, впервые в истории демократических стран, представители местных органов власти получили возможность высказывать свое мнение [...], с согласия правительств, в отношении возможных условий своего участия в создаваемых структурах управления”

Выдержка из выступления Жака Шабана-Дельмаса, 12 января 1957 года

Мониторинг местной демократии

Конгресс призван проводить оценку соблюдения Европейской хартии местного самоуправления во всех государствах-членах.

Мониторинг местной и региональной демократии позволяет вести конструктивный политический диалог с властями государств-членов по вопросам местной и региональной демократии.

Конгресс регулярно проводит общий мониторинг по странам;

он может также изучать тот или иной аспект Хартии. Наконец, Конгресс может организовывать срочные визиты по выяснению фактов и случаев, вызывающих беспокойство. Доклады, рекомендации и резолюции, принимаемые Конгрессом, позволяют проинформировать правительства, парламенты, ассоциации, выбор-

ных лиц и СМИ о положении местной и региональной демократии в конкретных странах и о соблюдении ими Хартии. На основании комментариев и рекомендаций со стороны Конгресса в рамках мониторинга государства-члены осуществили многочисленные реформы законодательства.



Наблюдение за местными и региональными выборами и мониторинг Хартии местного самоуправления являются двумя приоритетными направлениями деятельности Конгресса.

Наблюдение за местными и региональными выборами

Конгресс периодически наблюдает за местными и региональными выборами, в частности, в государствах-членах Совета Европы.

Наблюдение, которое охватывает как ход голосования, так и предвыборную кампанию, позволяет установить диалог на самом высоком уровне с представителями партий и политических групп, с избирательными комиссиями, а также со СМИ и НПО. Миссии Конгресса по наблюдению за выборами могут осуществляться в сотрудничестве с Парламентской ассамблеей Совета Европы и Венецианской комиссией, в частности, через Совет по демократическим выбо-

рам, но также и с другими международными организациями, такими как Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. Комитет регионов

Европейского Союза также приглашается участвовать в миссиях по наблюдению за выборами, проводимых Конгрессом.

ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ ПО ИТОГАМ НАБЛЮДЕНИЯ И ПОСТМОНИТОРИНГ

По итогам мониторинга и наблюдения за выборами Конгресс предпринимает последующие шаги для того, чтобы обеспечить выполнение своих рекомендаций, и поддерживает для этого постоянный диалог с государствами-членами.

Сотрудничество и партнерство

Конгресс принял решение о развитии сотрудничества и партнерства с государствами-членами, другими учреждениями и европейскими ассоциациями с целью укрепления территориальной демократии. Для того, чтобы более эффективно гарантировать соблюдение Европейской хартии местного самоуправления и рекомендаций Конгресса, предлагается осуществлять деятельность на местах.



Конгресс обеспечивает участие албанских выборных лиц на международном салоне муниципалитетов на НЭКСПО 2013 в Хорватии

Основываясь на своем мониторинге местной и региональной демократии и наблюдении за местными выборами, Конгресс предлагает государствам свои экспертные знания, а также практический и политический опыт своих членов, и в частности:

- проведение оценки юридических и институциональных рамок;
- вклад в подготовку новых законов и проведение политики;
- обмен эффективной практикой между коллегами и интерактивные семинары;
- семинары по лидерству для местных и региональных выборных лиц.

Таким образом, учитывая конкретное положение в соответствующих странах и потребности местных органов власти, мероприятия могут быть организованы в следующих областях: роль и ответственность местных выборных лиц; этика в политике и в процессе принятия решений; участие граждан; проведение позитивных

кампаний (в рамках местных и региональных выборов); консультации и диалог между центральными и местными властями; продвижение и обмен опытом соблюдения прав человека на местном уровне; регионализация; трансграничное сотрудничество.

Вклад в планы действий

Проекты, разрабатываемые Конгрессом, вписываются в демократическое измерение планов действий Совета Европы для его государств-членов. Конгресс осуществляет в настоящее время программы сотрудничества с Арменией, Боснией и Герцеговиной, Грузией, Республикой Молдова и Украиной. Программа сотрудничества с Албанией была завершена.

Кроме того, Конгресс играет активную роль в политике добрососедства Совета Европы, призванной оказать помощь в территориальных и законодательных реформах в соседних странах, например в Марокко и в Тунисе.

Сети и опорные точки

Тесное партнерство с Европейским Союзом

В 2005 году Конгресс и Комитет регионов подписали соглашение о сотрудничестве, направленное на «содействие местной и региональной демократии, децентрализации и местному самоуправлению в Европе и (призванное гарантировать) уважение к местным и региональным полномочиям со стороны национальных и европейских органов». В 2009 году это соглашение было расширено, уточнив области и методы сотрудничества между этими двумя организациями.

Конгресс содействует развитию эффективного управления и повышению участия граждан, поддерживая ассоциации местных властей в тесном взаимодействии с их европейскими сетями (CCRE и ARE), а также поощряя создание сетей, среди которых можно отметить Сеть ассоциаций местных властей Юго-Восточной Европы (NALAS), Ассоциацию агентств местной демократии (ААМД) и Европейскую сеть образовательных учреждений для территориальных властей (ENTO).

* Все упоминания о Косово, его территории, учреждениях или населении, должны пониматься в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН и без ущерба для статуса Косово.

Общеввропейская политическая ассамблея территориальных властей

Конгресс – представительный орган местных и региональных властей 46 государств-членов Совета Европы

Это единственный европейский орган, в задачу которого входят мониторинг состояния территориальной демократии и развитие местного и регионального самоуправления на нашем

континенте. Будучи рупором европейских муниципалитетов и регионов, Конгресс работает над развитием демократии, близкой к гражданам, содействуя сближению позиций и политическому

диалогу между правительствами стран и местными и региональными властями, сотрудничая в этих целях, в частности, с Комитетом министров Совета Европы.

Достижения Конгресса

За время своего существования Конгресс разработал ряд международно-правовых актов, в том числе Европейскую хартию местного самоуправления, которая стала нормативным документом в этой области.

После принятия Хартии в 1985 году государствами-членами министры, ответственные за местное и региональное управление, приняли в 2009 году в Утрехте

(Нидерланды) Рамочный документ по региональной демократии. Этот текст является сводом принципов, на которые может опираться Конгресс в ходе мониторинга региональной демократии. Конгресс стремится в долгосрочной перспективе разработать более обязывающий инструмент, который стал бы региональным аналогом Европейской хартии местного самоуправления.

Юридические документы в области местной и региональной демократии:

Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ или властей (1980)

Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (1992)

Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (1992)

Европейская хартия городов (1992) и **Европейская хартия городов II**, манифест новой урбанистики (2008)

Европейская хартия участия молодежи в общественной жизни на муниципальном и региональном уровне (1992) и пересмотренная Хартия (2003)

Европейская конвенция о ландшафтах (2000)

Европейская хартия местного самоуправления

Европейская хартия местного самоуправления устанавливает общие стандарты для защиты и развития прав и свобод территориальных властей, обязует европейские государства, которые ее ратифицировали, отвечать ряду условий, принципов и методов в данной области. Хартия была открыта для подписания в 1985 году, вступила в

силу в 1988 году, ратифицирована 46 государствами-членами Совета Европы.

В 2009 году Хартия была обогащена дополнительным протоколом об участии граждан. Этот документ, открытый для подписания 16 ноября 2009 года и вступивший в силу 1 июня 2012 года, призван включить в сферу действия Хартии право

каждого человека на участие в делах местного сообщества. В этом смысле документ отражает положения преамбулы Хартии, в которой признается право граждан на участие в управлении общественными делами как часть демократических принципов, разделяемых всеми государствами-членами Совета Европы.

Один Конгресс и две палаты для 130 000 территориальных сообществ

Конгресс состоит из двух палат: Палаты местных властей и Палаты регионов. В Конгрессе 306 полных членов и 306 их заместителей, все они – выборные лица, назначенные на четыре года и представляющие более 130 000 местных и региональных органов власти в 46 государствах-членах Совета Европы.



612 местных и региональных выборных представителей на пленарной сессии в Страсбурге.

Национальные делегации в Конгрессе включают представителей местных или региональных властей 47 государств-членов Совета Европы. Эти представители являются либо выборными лицами в местном или региональном органе власти, в который их избирают прямым голосованием, либо несут политическую ответственность перед напрямую избранным собранием. Представители и заместители

входят в национальные делегации и политические группы и распределяются между двумя палатами Конгресса – Палатой местных властей и Палатой регионов. Конгресс избирает своего председателя по очереди из членов каждой из двух палат сроком на два с половиной года.

Конгресс собирается в Страсбурге на две пленарные сессии в год – весной и осенью. На этих сессиях он проводит

тематические обсуждения, рассматривает доклады и принимает рекомендации и резолюции. Конгресс приглашает принять участие в дебатах представителей национальных правительств и территориальных органов власти, а также делегации других европейских организаций или государств-нечленов, участвующих в качестве специальных представителей или наблюдателей.

Три комитета, отражающие приоритеты Конгресса

Работа Конгресса организована вокруг трех уставных комитетов: Комитета по мониторингу, Комитета по вопросам управления и Комитета по актуальным вопросам.

Комитету по соблюдению обязанностей и обязательств, взятых на себя государствами, подписавшими Европейскую хартию местного самоуправления (или Комитету по мониторингу), поручено, в частности, контролировать соблюдение Хартии и развитие местной и региональной демократии в Европе, готовить доклады о положении местной и региональной демократии и изучать некоторые конкретные вопросы, связанные с местной и региональной демократией в государствах-членах;

Комитету по вопросам управления поручены вопросы, относящиеся к уставным полномочиям Конгресса, таким как управление, публичные финансы, трансграничное и межрегиональное сотрудничество, участие граждан и электронная демократия, а также сотрудничество с межправительственными органами;

Комитету по актуальным вопросам поручено изучать роль местных и региональных властей в тех сферах, которые представляют важнейшие вызовы для наших обществ и вписываются в основополагающие ценности Совета Европы. Этот Комитет рассматривает такие вопросы, как социальная сплоченность, борьба с отчуждением, образование, межкультурный диалог, молодежь, интеграция мигрантов, защита детей.



Вопрос об участии молодежи в общественной жизни является одним из приоритетов Конгресса.

Равное представительство

Каждая делегация должна отражать справедливое представительство политических сил и географическую структуру страны. С 2008 года Устав Конгресса требует также минимального представительства на уровне 30% в отношении недопредставленного пола в рамках каждой делегации.

Конгресс включает четыре политические группы:

ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе

СОЦ/З/ПД: Группа социалистов, зеленых и прогрессивных демократов

ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов

ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов

Конгресс имеет также **Уставной форум**, состоящий из руководителей всех делегаций и 17 членов Бюро, для того чтобы действовать от имени Конгресса между сессиями.

65 лет местной и региональной демократии

- 1957:** первая сессия Конференции местных властей
- 1985:** принятие Европейской хартии местного самоуправления
- 1990:** первый доклад о наблюдениях за выборами
- 1993:** создание первого Агентства местной демократии
- 1994:** Постоянная конференция становится Конгрессом местных и региональных властей Европы
- 1995:** первый доклад о мониторинге местной демократии
- 2003:** Принятие пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в местной и региональной жизни
- 2005:** Соглашение о сотрудничестве с Комитетом регионов Европейского Союза
- 2007:** Старт Европейской недели местной демократии
- 2009:** обновленное Соглашение с Комитетом регионов
- 2009:** Дополнительный протокол о правах участия в делах местных властей
- 2009:** Принятие Советом Европы рамочной основы региональной демократии
- 2010-2012:** реформа структур, административных правил и процедур Конгресса
- 2015:** Подписание первых дорожных карт для осуществления рекомендаций Конгресса в рамках постмониторингового диалога
- 2017:** 60 лет содействия развитию местной и региональной демократии в рамках Совета Европы

СПИСОК ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ (И ЧИСЛО ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ)

Австрия (6)	Грузия (5)	Монако (2)	Соединенное Королевство (18)
Азербайджан (6)	Дания (5)	Нидерланды (7)	Турция (18)
Албания (4)	Ирландия (4)	Норвегия (5)	Украина (12)
Андорра (2)	Исландия (3)	Польша (12)	Финляндия (5)
Армения (4)	Испания (12)	Португалия (7)	Франция (18)
Бельгия (7)	Италия (18)	Республика Молдова (5)	Хорватия (5)
Болгария (6)	Кипр (3)	Румыния (10)	Черногория (3)
Босния-Герцеговина (5)	Латвия (3)	Сан-Марино (2)	Чешская Республика (7)
Венгрия (7)	Литва (4)	Сербия (7)	Швейцария (6)
Северная Македония (3)	Лихтенштейн (2)	Словакия (5)	Швеция (6)
Германия (18)	Люксембург (3)	Словения (3)	Эстония (3)
Греция (7)	Мальта (3)		

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Секретариат местных и региональных властей Совета Европы

Avenue de l'Europe - F-67075 Strasbourg Cedex - France

Тел. : +33 (0)3 88 41 21 10

congress.web@coe.int
www.coe.int/congress

