

23-я СЕССИЯ

Страсбург, 16-18 октября 2012 г.

Право местных властей на то, чтобы с ними консультировались другие уровни управления

Рекомендация 328 (2012)¹

1. Как это закреплено в статьях 4.6, 5 и 9.6 Европейской хартии местного самоуправления (ниже именуемая "Хартия"), к которой ныне присоединились 45 из 47 государств-членов Совета Европы, право местных властей на то, чтобы с ними консультировались, представляет собой один из основополагающих принципов местной демократии.

2. Исходя из этого, с местными органами власти должны проводиться консультации и они должны играть активную роль по всем вопросам, которые их касаются – в частности, по осуществлению политики или выполнению законодательства, непосредственно затрагивающих их юридический статус, задачи и функции, а также экономическую или финансовую ситуацию – причем таким образом и в такие сроки, которые дадут местным органам власти подлинную возможность разработать и изложить свои собственные взгляды и предложения, для того чтобы оказать влияние на процесс принятия решений, их затрагивающих.

3. В свете Рамочного документа Совета Европы по местной демократии Конгресс, который представляет как местные, так и региональные власти в государствах-членах, предлагает, чтобы такие же права на консультации применялись и на региональном уровне.

4. Большинство мер, изложенных в Рекомендации Конгресса 171(2005) о консультациях с местными органами власти по-прежнему актуальны и их по-прежнему необходимо выполнять, в частности, для закрепления права на консультации в законодательстве, для развития консультаций в форме переговоров, для признания ассоциаций в качестве партнеров в процессе консультаций, для создания постоянных консультативных органов, для того, чтобы с местными властями регулярно консультировались по важным вопросам, а также для оценки эффективности таких консультаций.

5. Исходя из этого, Конгресс ссылается на вышеупомянутые положения Хартии, Рекомендацию Конгресса 171(2005) о консультациях с местными органами власти и Рамочный документ Совета Европы по региональной демократии и рекомендует, чтобы в отношении консультаций с местными и региональными органами власти со стороны других уровней управления по вопросам, их касающимся, Комитет министров предложил государствам-членам обеспечивать, чтобы:

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 18 октября 2012 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(23\)11](#), пояснительный доклад), представлена И. Хенттонен, Финляндия (М, ГНЛД), от имени докладчицы Б.-М. Лёвгрэн, Швеция (М, ГНЛД).

a. все государства-члены осуществляли на национальном, региональном и местном уровнях и, если необходимо, разработали или пересмотрели процессы консультаций, которые должны быть четко определенными и прозрачными, предпочтительно закреплены в законе или в письменных соглашениях, отвечали критериям, изложенным в соответствующих положениях Хартии, и чтобы государства-члены при этом уточняли формат таких консультаций, уровень участия представителей местных и региональных властей, сроки проведения консультаций и учитывали все вопросы, представляющие интерес для местных и региональных властей;

b. консультации с местными и региональными властями были частью разработки политики и законодательного процесса для того, чтобы местные и региональные органы власти могли излагать свои интересы и мнения достаточно своевременно, чтобы это могло быть учтено при разработке политики и законодательства;

c. была ясность в отношении того, что все государственные министерства, которые разрабатывают политику, влияющую на местное и региональное самоуправление, обязаны консультироваться с представителями соответствующих органов власти;

d. консультации с другими уровнями управления проводились в письменной форме, а также лично, для того чтобы были четко определены права на участие местных и региональных представителей в процессе консультаций и при этом должна быть конкретно установлена форма представительства на национальном и, когда это применимо, региональном уровне в процессе консультаций;

e. центральные и региональные органы власти предоставляли ясную и подробную информацию, причем в письменном виде, о предлагаемой политике, задолго до процесса консультаций, для того чтобы те органы, с которыми консультируются, были хорошо информированы об обоснованиях и целях каждого планируемого решения или планируемой политики;

f. стратегически важные решения основывались на тщательном анализе последствий для самоуправления, а также экономических последствий для местного и регионального уровня;

g. местная и региональная экспертиза в сфере управления учитывалась в процессе подготовки политики и законодательства на ранней стадии, например, благодаря участию в рабочих группах по подготовке нового законодательства;

h. местные и региональные органы власти имели четко определенное право на петиции, если они считают, что необходимые консультации проводились не должным образом, а также право на обжалование, если установлено, что процедуры не были должным образом соблюдены;

i. консультации на регулярной и систематической основе, с различными возможными формами таких консультаций (как это упомянуто выше в подпункте *d.*), и условия, в которых это применяется, были четко установлены;

j. государства-члены, которые еще не взяли на себя обязательство о выполнении соответствующих статей Хартии, пересмотрели свои обязательства с целью расширения своего выполнения Хартии таким образом, чтобы охватить все статьи, касающиеся консультаций;

k. результаты консультаций были ясными, в частности, на основе подробного письменного разъяснения причин того, что не были учтены какие-либо предложения, и чтобы эти результаты публиковались;

l. там, где национальных ассоциаций региональных властей еще не существует, поощрялось и стимулировалось создание подобных ассоциаций, для того чтобы обеспечивать для национальных и, когда это применимо, региональных органов власти наличие соответствующих представителей на местном и региональном уровне в рамках процессов консультаций.