

25-я СЕССИЯ
Страсбург, 29-31 октября 2013 г.

Последующие шаги Конгресса по итогам мониторинга и наблюдения за выборами: развитие политического диалога

Резолюция 353 (2013) REV¹

1. Ссылаясь на:

a. свою Резолюцию 31 (1996) и Уставную резолюцию Res(2011)2 Комитета министров Совета Европы, в которой подтверждается, что Конгресс на регулярной основе будет готовить постранные доклады о положении местной и региональной демократии во всех государствах-членах и в тех государствах, которые подали заявку на вступление в Совет Европы, и будет обеспечивать, в частности, соблюдение принципов Хартии местного самоуправления. В этой же Уставной резолюции предусматривается, что Конгресс также готовит доклады и рекомендации по итогам наблюдения за местными и/или региональными выборами;

b. Уставную резолюцию CM/Res(2011)2, в которой предусматривается, что рекомендации и заключения Конгресса будут направляться в установленном порядке в Парламентскую Ассамблею и/или в Комитет министров, а также в европейские и международные организации и учреждения. Те резолюции и другие принятые документы, которые не предусматривают возможных действий со стороны Ассамблеи и/или Комитета министров, будут передаваться им для информации;

c. свою Резолюцию 307(2010) REV2, в которой подчеркивается важность для Совета Европы обеспечивать, чтобы обязательства, взятые на себя всеми его государствами-членами, в полной мере выполнялись;

d. свою Резолюцию 306(2010) REV, в которой подчеркивается важность наблюдения за выборами на местном и региональном уровне и взаимодополняемость этого с процессом политического мониторинга Европейской хартии местного самоуправления, которая является краеугольным камнем местной демократии в Европе. В Резолюции указывается на конкретную роль местных и региональных выборных представителей в качестве наблюдателей за территориальными выборами, в том что касается легитимности и доверия к выборному процессу на местном и региональном уровне;

e. Приоритеты на 2012-2013 годы, предложенные генеральным секретарем Совета Европы и поддержанные Комитетом министров², в которых подчеркивается необходимость повышать

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 30 октября 2013 г., на втором заседании (см. документ [CG\(25\)13](#), пояснительный доклад), докладчик: Ларс О. Молин, Швеция (М, ЕНП/КСЕ).

² Документы CM(2011)48 rev и [CM/Del/Dec\(2011\)1112/1.6](#)

уровень последовательности и эффективности мониторинга, обеспечивая при этом совершенствование процессов включения результатов мониторинга в программу деятельности;

2. Конгресс:

a. содействует на местном и региональном уровне основополагающим целям Совета Европы по укреплению демократии на нашем континенте;

b. подчеркивает, что его рекомендации по итогам миссий по мониторингу и наблюдению за выборами, направляемые Комитету министров, не могут быть эффективными, если эти рекомендации не будут выполняться властями тех государств-членов, которым они адресованы;

c. полагает, что его политический диалог с национальными органами власти в рамках процесса мониторинга должен продолжаться и после принятия рекомендации, в форме пост-мониторингового диалога, для обсуждения – совместно с властями – "дорожной карты" по совершенствованию местной и региональной демократии в соответствии с рекомендациями, направляемыми национальным властям со стороны Комитета министров;

d. выражает готовность, по просьбе своего Бюро или Комитета по мониторингу Конгресса, проводить политические обмены мнениями по Европейской хартии местного самоуправления с национальными органами власти и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в процессе мониторинга, для согласования "дорожной карты" по выполнению рекомендаций Конгресса;

e. готов вступать, по просьбе своего Бюро или Комитета по мониторингу Конгресса, в диалог по итогам наблюдения за выборами с национальными органами власти и всеми заинтересованными сторонами, участвующими в процессе выборов, для согласования "дорожной карты" по выполнению его рекомендаций, вытекающих из миссий по наблюдению за выборами;

f. взаимодействует, на основе разработанных "дорожных карт", с соответствующими департаментами Совета Европы в области мероприятий по сотрудничеству с целью внесения вклада, в случае необходимости, в планы действий или программы сотрудничества;

g. подтверждает свое стремление продолжать и далее вносить свой вклад в подготовку и осуществление мероприятий Совета Европы по сотрудничеству с соответствующими государствами-членами, для того чтобы весь процесс был бы содержательным и эффективным. Конгресс предоставляет свои оперативные возможности, которые обеспечиваются в основном за счет внешних источников, для осуществления проектов по развитию и совершенствованию местной и региональной демократии, в том числе и для мероприятий, поддерживаемых государствами-членами и/или другими донорами, прежде всего Европейским Союзом;

h. проводит, в рамках задач, поставленных в связи с реформой Совета Европы, осуществляемой генеральным секретарем³, регулярный обзор выполнения рекомендаций Конгресса для обеспечения эффективности и результативности своей деятельности в сфере мониторинга и наблюдения за выборами.

* * *

³ Выступление DD(2010)22rev генерального секретаря Совета Европы на 1075-ом заседании постоянных представителей министров – в Комитете министров Совета Европы 20 января 2010 года.

Правила, регулирующие осуществление политического диалога Конгресса о последующих шагах по итогам мониторинга и наблюдения за выборами, в соответствии с Резолюцией 353 (2013) REV

В соответствии с Резолюцией 353 (2013) REV, цель настоящих правил состоит в том, чтобы определить меры по организации политического диалога на этапе пост-мониторинга и по итогам наблюдения за выборами со всеми уровнями управления в государствах-членах Совета Европы, для выполнения задачи, изложенной в вышеуказанной резолюции, а именно, для продолжения политического диалога с национальными органами власти государств-членов, для выполнения рекомендаций Конгресса, направляемых властям.

1. Пост-мониторинговый диалог

1.1. Пост-мониторинговая процедура может осуществляться по совместному запросу конгресса и национальных органов власти, которым Комитет министров направил рекомендацию Конгресса в области местной и региональной демократии. Такая процедура должна включать пять этапов после принятия рекомендации Комитета министров:

- a) обмен мнениями с постоянным представителем соответствующей страны при Совете Европы;
- b) политический обмен мнениями с национальными властями и другими заинтересованными сторонами с целью определения приоритетов, изложенных в принятой рекомендации;
- c) разработка "дорожной карты" делегацией Конгресса, в сотрудничестве с национальными органами власти, для определения основных мер, необходимых для выполнения рекомендаций;
- d) политический диалог с национальными органами власти для согласования "дорожной карты";
- e) "дорожная карта" является основой для разработки, если это целесообразно, плана действий или программ сотрудничества во взаимодействии с другими соответствующими департаментами Совета Европы.

1.2. Состав делегации

Делегация может включать докладчиков по мониторингу, председателя Комитета по мониторингу или, в случае отсутствия вышеупомянутых лиц, любого члена Конгресса, который обладает конкретными знаниями в отношении данной страны. В этом последнем случае применяются критерии, предусмотренные в Резолюции 307(2010) REV2.

2. Диалог по итогам наблюдения за выборами

2.1. Процедура по итогам наблюдения за выборами может осуществляться по совместному запросу Конгресса и национальных органов власти, которым Комитет министров направил рекомендацию Конгресса о наблюдении за местными и региональными выборами. Эта процедура включает следующие этапы:

- a) обмен мнениями с постоянным представителем соответствующей страны при Совете Европы;
- b) политический обмен мнениями с национальными властями и другими заинтересованными сторонами с целью определения приоритетов, изложенных в принятой рекомендации;

- с) разработка "дорожной карты" делегацией Конгресса, в сотрудничестве с национальными органами власти и другими заинтересованными сторонами, для определения основных мер, необходимых для выполнения этих рекомендаций;
- d) политический диалог с национальными органами власти для согласования "дорожной карты";
- e) "дорожная карта" является основой для разработки, если это целесообразно, плана действий или программ сотрудничества во взаимодействии с другими соответствующими департаментами Совета Европы.

2.2. Состав делегации

Делегация может включать руководителя делегации/докладчика – или, в случае отсутствия вышеуказанного лица (лиц) – любого члена миссии Конгресса по наблюдению за выборами, а также докладчика Комитета по мониторингу, ответственного за мониторинг соответствующей страны.