

29-я СЕССИЯ
Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

CPL/2015(29)4PROV
6 октября 2015 г.

Новые формы местного управления

Комитет по вопросам управления

Докладчик¹: Харри МАКГИГАН, Соединенное Королевство (М, СОЦ)

Проект резолюции (для голосования) 2

Резюме

В докладе рассматриваются новые формы местного управления, возникающие по всей Европе, благодаря которым становятся методы управления более гибкими и которые позволяют местным и региональным властям повысить эффективность своей деятельности и повысить качество своих услуг.

Благодаря новым формам партнерства, контактам и совместному производству местные власти меняют свои отношения с национальным правительством, гражданским обществом, частным сектором и с другими местными властями для того, чтобы разработать такие формы услуг, которые в большей степени основаны на участии и учете интересов граждан.

В своей резолюции Конгресс призывает местные власти к совместной работе по развитию систем управления производительностью и методов для оценки результатов, обеспечивая контроль на местах и подотчетность при разработке новых услуг, а также реализуя инициативы по расширению участия граждан в местном самоуправлении при принятии решений на местах, обеспечивая при этом должную поддержку и ресурсы.

¹ М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии Конгресса
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены, не принадлежащие ни к одной политической группе Конгресса

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ²

1. В Европе возникают новые формы местного управления. Притом, что многие из этих изменений являются ответом на продолжающийся экономический кризис, новая гибкость в методах управления появляется и в результате призывов некоторых национальных правительств к местным властям повысить уровень своей эффективности.
2. Благодаря новым формам партнерства, контрактов и совместного производства, местные власти меняют свои отношения с национальным правительством, гражданским обществом, частным сектором и другими местными властями, для того чтобы совершенствовать планирование и оказание услуг.
3. Эти изменения происходят разными способами: в некоторых странах они иницируются благодаря законодательным инициативам, в других – в результате новой государственной политики (как на местном, так и на национальном уровне), притом, что в отдельных странах местные органы власти реформируют свою систему управления полностью на добровольной основе.
4. Территориальные власти также развивают свои подходы к управлению и измерению производительности. В некоторых странах они делают это по собственной инициативе и сами разрабатывают свои рамки производительности, в то время как в других государствах такие рамки для местных властей были установлены на национальном уровне.
5. Управление производительностью ставит перед местными властями задачу продемонстрировать, как они совершенствуют свои услуги с точки зрения эффективности, продуктивности, качества услуг и как эти услуги влияют на жизнь граждан. Такой подход важен для совершенствования услуг и большей подотчетности перед гражданами за оказание все более совершенных общественных услуг на местах.
6. Еще одна растущая тенденция в сфере территориального управления – это расширение межмуниципального сотрудничества, а также сотрудничества между местными властями и другими органами при оказании услуг.
7. Ключевой вопрос для сторонников местной демократии состоит в том, являются ли эти перемены преимуществом для эффективной децентрализованной демократии или же они создают ей угрозу. Местные выборные представители должны воспользоваться возможностями и вызовами, которые эти изменения представляют для местного самоуправления, обеспечивая при этом, чтобы не подрывалась демократическая основа их малых и больших городов.
8. Конгресс, будучи убежден в том, что все большая гибкость в формах местного управления может улучшить жизнь граждан, подтверждая при этом принципы Европейской хартии местного самоуправления, призывает местные власти и их национальные ассоциации:
 - a. обмениваться опытом в связи с этими новыми формами местного самоуправления с местными органами власти в Европе как в Конгрессе, так и через сети местных и региональных властей;

² Предварительный проект резолюции, утвержденный Комитетом по вопросам управления 12 июня 2015 г.

Члены Комитета, члены Палаты местных властей:

В. Рогов (председатель), *К. Кифер*, *Х. ван Стаа*, *Х. Гусейнов* (заместитель: *Али Мехдиев*), *С. Стойчева*, *Р. Нвелати*, *С. Тобрелутс*, *Ж. Еурола*, *Г. Роджер*, *К. Таскон-Меннетриер*, *П. Куртц*, *А. Галстер*, *Р. Торнер*, *Е. Пенцес* (заместитель: *А. Мадьяр*), *Е. Р. Линдал*, *К. Беннетт* (заместитель: *М. Хергарти*), *П. Вайс*, *М. Сант*, *А. Зюрик*, *Х. Бергманн*, *В. Чарнецки* (заместитель: *Л. Свительски*), *А.И.Вестеа*, *И. Г. Болоян*, *М. Махмутович*, *С. Хорник*, *И. де ла Серна Хернаиз*, *А. Йоханссон Метсо*, *Л. Хунзикер*, *Т. Ариф*, *Н. Доган*, *Р. Касап*, *Г. Герера*, *О. Лукьянченко*, *Х. Мак-Гиган*, *С. Рейд*.

N.B.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: *Т. Лисни*, Секретарь Комитета, *М. Бендерра*, сосекретарь Комитета

b. работать совместно для развития систем управления производительностью для местных органов власти таким образом, чтобы этот инструмент еще лучше отражал сложность оказания общественных услуг на местах и, в итоге, поддерживал местных политиков в том, чтобы добиваться лучших результатов и благополучия их сообществ;

c. тщательно учитывать, чтобы внешние контракты на предоставление местных услуг были бы действительно направлены на улучшение услуг, а не просто были средством сокращения расходов на местные услуги в ущерб качеству местных услуг для граждан на местах;

d. обеспечивать, чтобы местный контроль и подотчетность были в центре внимания при разработке политики, направленной на достижение эффективности при оказании публичных услуг;

e. работать совместно по развитию методов измерения результатов и благополучия граждан и обмениваться такой практикой со всеми местными органами власти в государствах-членах Совета Европы;

f. обеспечивать, чтобы усилия по повышению активности граждан и расширению участия в местном самоуправлении и в принятии решений на местах получали должную поддержку и ресурсы для того, чтобы граждане могли участвовать в местной политике и чтобы был услышан голос "труднодоступных" групп сообщества.

9. Конгресс просит свой Комитет по вопросам управления поощрять обмен лучшей практикой и вернуться к этой теме в будущем для анализа того, как развиваются новые формы самоуправления, и для изучения того, действительно ли они укрепили местную демократию и каким образом.