

23-я СЕССИЯ

Страсбург, 16-18 сентября 2012 г.

Второй уровень местных органов власти – промежуточный уровень управления в Европе

Резолюция 351 (2012)¹

1. Многие государства-члены Совета Европы имеют давнюю традицию организации местного самоуправления на нескольких уровнях. Каждая страна, учитывая свои традиции и историю, создает свою собственную архитектуру, с целью достижения более целевого оказания услуг, обеспечения эффективного уровня политического представительства, характеризующегося транспарентностью и подотчетностью, а также для эффективного распределения полномочий между разными уровнями управления.

2. Кроме того, в большинстве государств-членов Совета Европы важные функции предоставляются промежуточным уровням местной власти, в таких областях как окружающая среда, экономическое развитие, транспорт и образование. Для осуществления этих задач у данных органов власти имеются собственные ресурсы. В соответствии с принципом налоговой самостоятельности, эти промежуточные органы власти получают налоговые средства.

3. Нынешний финансовый кризис заставил ряд национальных правительств предложить радикальное переустройство своих структур местного самоуправления, с целью их упрощения, сокращения числа уровней, и даже ликвидации некоторых уровней. Более всего такие предложения угрожают второму уровню местных органов власти.

4. Конгресс приветствует усилия Европейских ассоциаций местных и региональных властей, таких как SEMR (Совет европейских муниципалитетов и регионов), AER (Ассамблея европейских регионов) и CEPLI (Европейская конфедерация местных промежуточных властей), которые представляют разные уровни территориального управления и помогают поддерживать и защищать важность местной демократии и применение принципа субсидиарности.

5. Конгресс особо ценит усилия CEPLI (Европейской конфедерации местных промежуточных властей) по защите промежуточного уровня управления в тех странах, где этот уровень ставится или был поставлен под сомнение.

6. Конгресс особо отметил Манифест, принятый Генеральной Ассамблеей Латинской Арки в Салерно (Равелло-Салерно, 16 марта 2012 года), в котором члены этого объединения призвали к обновлению роли промежуточного местного самоуправления в Европе и выразили пожелание, чтобы любой процесс реформирования или обновления институциональной архитектуры гарантировал роль промежуточных органов власти в качестве ключевых участников процессов эффективного управления на местном уровне.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 18 октября 2012 г., на третьем заседании (см. документ [CG\(23\)13](#), пояснительный доклад), докладчик Э. Верренгиа, Италия (М, ЕНП/ХД).

7. Конгресс обеспокоен тем, что предложения о реорганизации местного самоуправления вносятся поспешно, и напоминает всем участникам, что дух Европейской хартии местного самоуправления (нижеименуемой "Хартия") и принципы многоуровневого управления, когда ответственность разделяется между разными уровнями управления, которые координируют свою работу так, чтобы наилучшим образом представлять граждан, должны соблюдаться таким образом, чтобы не подрывалась местная демократия.

8. Конгресс, подтверждая принцип субсидиарности, на основе которого центральные органы власти должны выполнять только те задачи, которые не могут эффективно осуществляться на более близком или местном уровне, убежден в том, что число уровней децентрализованных органов власти в государстве-члене должно быть соразмерным его географическим размерам.

9. В этой связи, Конгресс особенно обеспокоен тем, что планируемые реорганизации, в частности в Италии, приведут к тому, что эти власти не будут более являться предметом прямых выборов, что ослабит местную демократию на этом уровне управления.

10. Исходя из этого, Конгресс, ссылаясь на Хартию и на Рамочный документ Совета Европы по местной демократии:

a. призывает национальные ассоциации местных органов власти:

i. оказывать влияние на свои правительства для того, чтобы любая территориальная реорганизация осуществлялась тщательным и контролируемым образом, при должном планировании и при соответствующем соблюдении Хартии;

ii. просить о том, чтобы сохранялись прямые выборы советников, с целью сохранения местной демократии на этом уровне управления;

iii. обеспечивать, чтобы с этими ассоциациями проводились необходимые консультации до внедрения любых реформ;

b. выражает решимость и далее поддерживать структуры и процедуры, которые направлены на соблюдение и дальнейшее развитие прав граждан и их доступ к лицам, принимающим решения как можно ближе к гражданам, а также сотрудничать с Советом европейских муниципалитетов и регионов (CEMR) и Европейской конфедерацией местных промежуточных властей (CEPLI) в том, чтобы представлять их интересы и развивать работу и потенциал местных органов власти второго уровня;

c. хотел бы видеть такое осуществление органической реформы местных промежуточных органов власти, при которой, в процессе пересмотра территориальных границ, был бы подтвержден, в духе Европейской хартии местного самоуправления, демократический характер этих властей и сохранены прямые выборы гражданами их руководящих органов;

d. просит Комитет Конгресса по вопросам управления и далее рассматривать этот вопрос.