

Палата регионов

29-я СЕССИЯ

Страсбург, 20-22 октября 2015 г.

CPR/2015(29)2PROV

8 октября 2015 г.

Основные направления развития процесса регионализации в государствах – членах Совета Европы

Комитет по вопросам управления

Докладчик :¹ Мари-Мадлен МИАЛО-МЮЛЛЕР, Франция (Р, СОЦ.)

Проект резолюции (для голосования)2

Резюме

Цель доклада состоит в том, чтобы дать картину основных тенденций и направлений развития процесса регионализации в государствах – членах Совета Европы начиная с 2007 года вне зависимости от того, идёт ли речь о его усилении или же ослаблении. Таким образом, в докладе рассматривается положение в странах, где этот процесс отсутствует, либо имеет ограниченное распространение или же, наконец, достиг высокого уровня. Основное внимание в представленном документе сосредоточено на ситуации в сфере институциональной и административной организации регионов, а также их полномочий и финансовой самостоятельности. Исследование нескольких конкретных случаев выявляют особую значимость подвижек, имеющих место в области регионализации.

В резолюции региональным органам власти рекомендуется проводить региональную политику с учётом необходимости обеспечения солидарности между регионами в пределах национальных государств. В ней также подтверждается необходимость наделения регионов средствами, которые они могли бы использовать свободно и которые позволяли бы им эффективно и рационально осуществлять свои полномочия в рамках национальной и федеральной солидарности.

1 М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии Конгресса
СОЦ: Социалистическая группа
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: члены, не принадлежащие ни к одной политической группе Конгресса

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ²

1. Учитывая,

a. Рамочный документ Совета Европы по региональной демократии (2002 год);

b. Хельсинскую декларацию о региональном самоуправлении (2002 год);

c. Резолюцию 361 и Рекомендацию 346 (2013) Конгресса о регионах и территориях с особым статусом в Европе;

d. Резолюцию 83 и Рекомендацию 65 (1999) Конгресса о текущем состоянии и перспективах регионализации в Европе;

2. Подчеркивая тот факт, что множественность форм управления на местном и региональном уровнях, обнаруженная в государствах – членах Совета Европы, отражает главным образом их историческое, политическое, социальное и культурное разнообразие;

3. Отмечая постоянное приспособление форм управления, существующих на региональном уровне, к изменяющейся политической и экономической ситуации;

4. Будучи убежденным в пользе, которую процесс регионализации может принести в деле экономического развития и повышения качества государственных услуг, когда региональным органам власти передаются значительные полномочия и средства, когда они политически подотчётны населению и эффективно взаимодействуют со своими партнёрами на европейском, национальном и местном уровнях в духе многоуровневого управления;

5. Констатируя тот факт, что процесс регионализации привёл к возникновению во многих государствах Европы могущественных региональных субъектов, наделённых реальными политическими и экономическими полномочиями;

6. С сожалением отмечая замедление, как представляется в последние годы, процесса децентрализации за исключением ряда стран, где были введены новые столичные власти;

7. Отмечая, что разразившийся в 2008 году экономический кризис подтолкнул органы государственной власти к размышлениям о территориальной организации своих стран, в том числе и на региональном уровне;

8. Принимая во внимание тот факт, что начиная с 2008 года в некоторых странах наметилась тенденция к возвращению к централизации властных полномочий;

² Предварительный проект резолюции, утвержденный Комитетом по вопросам управления (членами Палаты регионов) 28 сентября 2015 г. в рамках письменной процедуры.

Члены Комитета:

А. Афтанасова, Д. А. Аксу, Т. Алдозо, С. Али, Р. Алиев, Д. Баро Рибба, Дж. Бакстер, Е. Беруашвили, Ф. Блак, Ж. Борель-Линсертен, Г. Боскини, А. Чернецкий, Г. Гобжак, М. Кроветто-Арош, М. Чарски, Я. А. Демирчи, С. Диксон, А. Димитров, Е. Ейшер, Л. Ертурак, Г. Жегузинскас, С. Джаннини, В. Голенко, В. Голубович, Х. Хашимли, В. Ховханнисян, А. Хултен, С. Ильвессало, А. Ионеску, Ж. Жалинска, Б. Янссон, А. Я. Ярдем, З. Желичич, Д. Йозапавичене, П. Карлескинд, А. Карлин, А. Хорошавин, А. Кларик, Н. Комарова, Д. Корен, Б. Корнбек, Л. Косткина, А. Криза, К. Х. Ламберц, Л. Лассакова, П. Леуба, С. Лисовски, Ж. Мадлен, М. Махмутбегович, Ф. Майттиа, Б. Марциано, П. Матвиенко, М. Мазур, К. МакКелви, Ж. Мейерс, Р. Меннеа, М.М. Миало Мюллер, А. Мифсуд, И. Мишева, Д. Мюллер, С. П. Мураторе, К. Науди Бексенч, К. Нечифор, М. Негно, Ж. Новотны, П. Обухов, О. Олавсен, Х. М. Паланджиоглу, В. Паскуа, Ж. Пастор, Г. Павлидис, З. Перисич, А. Петросян, Ф. Пильяру, А. Пружковски, П. Пуй Фрага, Т. Симпсон-Лаинг, Н. Скрыпченко, Н. Степановс, С. Штраубингер, М. Тоскани, И. Тотев, А. Удзенийя, С. Угрехелидзе, Х. Ван Стаа, П. Варгас Маестре, И. Верстрекен.

N.B.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: Т. Лисни, секретарь Комитета, и М. Бендерра, со-секретарь Комитета.

9. Конгресс местных и региональных властей:

- a.* поддерживает и поощряет политику регионализации, проводимую странами – членами с соблюдением принципов субсидарности и территориальной сплочённости государств;
- b.* подчёркивает, что при проведении политики регионализации требуется учитывать необходимость солидарности между территориями в рамках национальных государств;
- c.* вновь подтверждает, что регионы должны обладать своим юридическим статусом, быть наделены чётко определёнными полномочиями, закреплёнными в их конституции или же законодательстве (любые ограничения таковых должны основываться на положениях конституции и/или же закона), иметь в своём ведении значительную долю общественно важных дел и свободно осуществлять право на проявление инициативы во всех областях, которые не исключены из сферы их полномочий или же не переданы в ведение других органов власти;
- d.* повторно подтверждает необходимость наделения регионов средствами, которые они могли бы использовать свободно и которые позволяли бы им эффективно и рационально осуществлять свои полномочия в рамках национальной и федеральной солидарности;
- e.* призывает Комитет по вопросам управления продолжить свою экспертно-аналитическую работу в области регионализации с ежегодным подведением промежуточных итогов по этой теме;
- f.* предлагает своему Бюро учесть положения настоящей резолюции и пояснительного меморандума в своей работе над изменениями в нормативной базе, которые оно планирует или намеревается провести, в особенности, в отношении состава Палаты регионов.