

27-я СЕССИЯ
Страсбург, 14-16 октября 2014 г.

Роль региональных СМИ в качестве инструмента для строительства демократии на основе участия

Рекомендация 364 (2014)¹

1. СМИ играют жизненно важную роль в плюралистических демократических обществах, действуя как стражи общественных или социальных интересов, распространяя информацию и идеи и предоставляя форум для общественных дискуссий. Демократическая роль СМИ имеет особое значение на региональном уровне в связи с близостью взаимоотношений между региональными СМИ и населением на местах и теми сообществами, которым они служат, при этом повышая потенциал участия граждан. Эти отношения становятся все более близкими, сильными и более представительными, чем на национальном уровне. Близость региональных СМИ к их целевым сообществам имеет также и политический характер, поскольку региональная журналистика укрепляет связи с региональной политикой и проблематикой, которые либо недопредставлены, либо отсутствуют в национальных СМИ. Важность плюрализма СМИ и многообразия медиаконтента особо очевидна на региональном уровне в связи с политическими и экономическими факторами, характерными для региональных СМИ.

2. За последние годы сектор СМИ пережил огромные перемены технологического характера, когда услуги СМИ стали оказываться в цифровой форме, появились новые СМИ и "гражданская журналистика", а также развились местные СМИ. Эти перемены привели к беспрецедентным уровням взаимодействия и участия со стороны пользователей, создавая новые возможности для демократической гражданственности и для участия пользователей в процессе создания и распространения информации и контента, тем самым преодолевая границы между публичной и частной коммуникацией. Развивающиеся отношения между традиционными и новыми СМИ вызывают необходимость пересмотра существующей политики в сфере СМИ на всех уровнях управления, для того чтобы создать такие политические рамки, которые будут гарантировать соответствующий уровень защиты всем участникам СМИ и давать четкое представление об их обязанностях и ответственности.

3. Совет Европы принял ряд документов, относящихся к деятельности СМИ в своих 47 государствах-членах. Конгресс отмечает в этой связи выводы 1-й Конференции министров Совета Европы, ответственных за СМИ и информационное общество (Белград, 7-8 ноября 2013 года), в том числе политическую декларацию о свободе выражения мнения и демократии в цифровой век: возможности, права, ответственность, а также резолюции о свободе Интернета, о сохранении важнейшей роли СМИ в цифровой век и о безопасности журналистов.. Однако ссылки на региональные СМИ разбросаны по соответствующим положениям этих текстов и требуются значительные усилия по сбору разрозненных частей для того, чтобы составить последовательную картину.

¹ Обсуждена и одобрена Палатой регионов 14 октября 2014 г., принята Конгрессом 15 октября 2014 г., на втором заседании (см. документ [CPR \(27\)3FINAL](#), пояснительный доклад), докладчик: Йохан ван ден ХАУТ, Нидерланды (P, СОЦ).

4. В то же время Конгресс с обеспокоенностью отмечает, что общее положение в сфере свободы СМИ и безопасности журналистов в Европе становится все более тревожным. В своей Резолюции о безопасности журналистов министры, ответственные за СМИ и информационное общество, выразили свою глубокую обеспокоенность в отношении продолжающегося физического насилия, включая убийства, бесчеловечное обращение, преследование, судебные запугивания, угрозы, а также произвольные меры, такие как заключение под стражу, высылка, слежка, обыски и конфискации. Плюрализм СМИ и многообразие контента, в том числе и на региональном уровне, по-прежнему находятся под угрозой в силу растущей монополизации рынка СМИ и недостатка финансовых средств, а также из-за чрезмерной концентрации собственности и централизованного контроля в отношении СМИ, что приводит к утрате редакционной независимости и к скрытой цензуре.

5. Конгресс в этой связи отмечает ведущуюся в Совете Европы работу, направленную на защиту свободы СМИ и обеспечение безопасности журналистов, в том числе решение Комитета министров разработать интернет-платформу Совета Европы, посвященную нарушениям свободы СМИ, проведение круглого стола на тему "Безопасность журналистов: от обязательств к действиям" в Страсбурге 19 мая 2014 года и запланированную конференцию о свободе СМИ и безопасности журналистов, которая будет организована Парламентской Ассамблеей Совета Европы в декабре 2014 года.

6. Ссылаясь на свою Резолюцию XXX(2014) о роли региональных СМИ в качестве инструмента для строительства демократии на основе участия, Конгресс убежден в том, что совершенствование деятельности региональных СМИ является важным фактором в продвижении свободы СМИ и требует адаптации юридических рамок к новой медиасреде, с учетом рекомендаций и политических руководящих принципов, разрабатываемых Советом Европы.

7. С учетом вышесказанного, Конгресс просит Комитет министров предпринять обзор существующих инструментов, уделяя при этом особое внимание состоянию и перспективам региональных СМИ в изменившейся медиасреде, а также разработать новую рекомендацию государствам-членам Совета Европы по ключевым аспектам положения региональных СМИ.

8. Кроме того, Конгресс просит Комитет министров призвать государства-члены Совета Европы:

a. признать роль региональных СМИ в продвижении демократии на основе участия в европейских регионах и пересмотреть существующие нормативные рамки для адаптации к особому положению региональных СМИ в новой медиасреде, учитывая соответствующие положения рекомендаций Комитета министров в сфере СМИ, выводы 1-й Конференции министров Совета Европы, ответственных за СМИ и информационное общество (Белград, 7-8 ноября 2013 года), а также Рекомендацию 119(2002), Рекомендацию 173(2005) и Рекомендацию 263 (2009) Конгресса;

b. включить вопрос о безопасности журналистов и журналистики в качестве более широкого понятия свободы СМИ, в том числе не только в связи с физическими угрозами и нападениями, но и с законодательством и практикой, противоречащими стандартам Совета Европы в сфере свободы выражения мнения, а также создать механизмы обеспечения безопасности и защиты журналистов и журналистики и предупреждать или незамедлительно расследовать предполагаемые нарушения свободы СМИ;

c. включать региональные СМИ в существующие субсидии СМИ и использовать конкретные схемы субсидий для продвижения региональной журналистики;

d. поддерживать региональные усилия по сохранению региональных общественных услуг СМИ и развивать некоммерческие СМИ, в частности, СМИ на местах;

e. принимать финансовые и регулирующие меры, необходимые для защиты и продвижения структурного плюрализма аудиовизуальных и печатных СМИ, добиваясь большей прозрачности в правилах собственности СМИ;

f. поддерживать меры по преодолению "цифрового разрыва" и содействовать медиаграмотности на региональном уровне, учитывая Рекомендацию 263(2009) Конгресса о цифровом разрыве и электронной интеграции в регионах.